



КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ ЕТКУЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Ленина ул., д. 34, каб. 37, с. Еткуль, 456560. тел./факс (35145) 2-26-93

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 02-06/5-3

на проект постановления администрации Еткульского муниципального района «Об утверждении муниципальной программы «Защита от чрезвычайных ситуаций и обеспечение безопасности населения и территории Еткульского муниципального района»

27 января 2020 года

с. Еткуль

Настоящее экспертное заключение подготовлено председателем контрольно-ревизионной комиссии Еткульского муниципального района¹ Е.В. Олейниковой в соответствии с полномочиями КРК, предусмотренными статьей 157 Бюджетного Кодекса РФ², статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьей 11.2 решения Собрании депутатов Еткульского муниципального района от 30.10.2013г. № 459 «Об утверждении в новой редакции Положения о бюджетном процессе в Еткульском муниципальном районе», статьей 8 Положения о контрольно-ревизионной комиссии Еткульского муниципального района, утвержденного решением Собрании депутатов Еткульского муниципального района от 28.09.2011 г. № 188.

Целью подготовки заключения является определение обоснованности мероприятий, ресурсов, исполнителей, предусмотренных муниципальной Программой «Защита от чрезвычайных ситуаций и обеспечение безопасности населения и территории Еткульского муниципального района».

Представленный на экспертизу проект постановления администрации Еткульского муниципального района «Об утверждении муниципальной программы «Защита от чрезвычайных ситуаций и обеспечение безопасности населения и территории Еткульского муниципального района»³ разработан отделом гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций администрации Еткульского муниципального района⁴ и внесен администрацией Еткульского муниципального района.

Раздел 1

Установление соответствия положений программы нормам законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных актов Еткульского муниципального района

Муниципальная программа «Защита от чрезвычайных ситуаций и обеспечение безопасности населения и территории Еткульского муниципального района» со сроком реализации 2020- 2022 годы разработана в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ Еткульского муниципального района, их формировании и реализации, утвержденного постановлением администрации Еткульского муниципального района от 24.09.2019 г. № 671⁵.

¹ Далее – Контрольно-ревизионная комиссия, КРК

² Далее – БК РФ

³ Далее – Проект постановления, программа

⁴ Далее – Отдел ГО и ЧС, разработчик

⁵ Далее – Порядок №671

Проектом постановления предусмотрено признание утратившим силу постановления администрации Еткульского муниципального района от 31.10.2017 №667 «Об утверждении муниципальной программы «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2018-2020 годы».

Необходимо отметить, что с утверждением данной Программы прекращается реализация следующих муниципальных программ Еткульского муниципального района:

- муниципальная программа "Развитие единой дежурно-диспетчерской службы Еткульского муниципального района на 2017 – 2019 годы", утвержденная постановлением администрации Еткульского муниципального района от 21.12.2016г. № 421 и содержащая утвержденные объемы финансирования на 2020 год (в редакции постановления №771 от 08.12.2017г.).

КРК рекомендует признать вышеуказанное постановление утратившим силу.

Согласно пункта 26 Порядка №671, муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению в сроки, установленные графиком подготовки и рассмотрения материалов, необходимых для составления проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, утверждаемым администрацией Еткульского муниципального района.

При этом согласно разделу 21 Положения о бюджетном процессе в Еткульском муниципальном районе, утвержденного Решением Собрания депутатов Еткульского муниципального района от 30.10.2013г. № 459, внесение проекта решения о бюджете Еткульского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период в Собрание депутатов Еткульского муниципального района определено не позднее 15 ноября текущего года, соответственно, до 15 ноября 2019 года данная Программа должна быть уже утверждена.

В нарушение указанных норм, нарушены сроки утверждения программы, установленные Порядком №671, а также Графиком подготовки и рассмотрения материалов, необходимых для составления проекта решения Собрания депутатов Еткульского муниципального района о бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов⁶.

Ответственным исполнителем муниципальной программы является администрация Еткульского муниципального района.

Соисполнителями программы являются:

- МКУ «ЕДДС Еткульского муниципального района»⁷;
- администрации сельских поселений;
- управление образования администрации Еткульского муниципального района.

К проекту постановления представлены: пояснительная записка, финансово-экономическое обоснование, что соответствует п.14 Порядка №671.

Срок реализации Программы предусмотрен на 3 года (с 2020 года по 2022 год).

Общий объем финансирования Программы определен в сумме 15 105,4 тыс. рублей, в том числе:

в 2020 году в сумме 5 414,5 тыс. рублей (35,8%);

в 2021 году – 4 764,4 тыс. рублей (31,6 %);

в 2022 году – 4 926,5 тыс. рублей (32,6 %).

Обеспечение процесса реализации Программы планируется произвести за счет бюджета Челябинской области и бюджета Еткульского муниципального района:

⁶ Распоряжение администрации Еткульского муниципального района от 23.07.2019 №1080 «О графике подготовки и рассмотрения материалов, необходимых для составления проекта решения Собрания депутатов Еткульского муниципального района о бюджете Еткульского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»

⁷ Здесь и далее – Муниципальное казенное учреждение «Единая дежурно-диспетчерская служба», также - ЕДДС

Наименование бюджета	Объем финансирования, тыс. рублей		
	2020г.	2021г.	2022г.
Бюджет Челябинской области	1 164,5	1 164,5	1 164,5
Бюджет Еткульского муниципального района	4 250,0	3 599,9	3 762,0
Итого	5 414,5	4 764,4	4 926,5

Программа по структуре отвечает требованиям п.7 Порядка №671 и состоит из:

- паспорта муниципальной программы;
- раздела 1 «Приоритеты и цели муниципальной политики»;
- раздела 2 «Основная цель и задачи муниципальной программы»;
- раздела 3 «Перечень мероприятий муниципальной программы»;
- раздела 4 «Организация управления и механизм выполнения мероприятий муниципальной программы»;
- раздела 5 «Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы и их обоснование»;
- раздела 6 «Финансово-экономическое обоснование муниципальной программы».

Экспертиза текстовых частей программы показала, что паспорт программы, раздел 1, раздел 2, раздел 3, раздел 4, раздел 5, раздел 6 в основном соответствуют разделу 3 Порядка.

При этом, контрольно-ревизионная комиссия отмечает, что разделом IV. «Организация управления и механизм выполнения мероприятий программы» установлено, что «общее и текущее управление и контроль за реализацией программы осуществляет администрация Еткульского муниципального района, ответственный исполнитель отдел ГО и ЧС выполняет следующие функции...».

При этом, из паспорта программы следует, что ответственным исполнителем программы является администрация Еткульского муниципального района.

КРК рекомендует устранить несогласованность между отдельными разделами проекта.

Обращаем внимание разработчика проекта на необходимость устранения отдельных недочетов в проекте:

В паспорте и текстовой части программы предусмотреть полное наименование и сокращение «далее - ...», ввиду применения в дальнейшем в тексте программы:

- МКУ «ЕДДС Еткульского муниципального района»;
- ЕДДС;
- УМЦ;
- КСЭОН;
- ЧС;
- отдел ГО и ЧС;
- УМЦ ОГКУ «ЦГО».

Также отмечаем, что согласно раздела IV программы (абз.3) реализации программы осуществляется на основе контрактов (договоров) на закупку и поставку продукции, оказания услуг, а также на основе согласованности действий участников программы.

При этом, из финансово-экономического обоснования следует, что ежегодно более 21% финансирования муниципальной программы предполагается направлять на оплату труда и социальных отчислений работникам ЕДДС, которая регулируется трудовым законодательством и не может определяться на основе контрактов (договоров) на закупку и поставку продукции, оказания услуг, а также на основе согласованности действий участников программы.

КРК рекомендует устранить несогласованность между отдельными разделами проекта.

Раздел 2

Установление соответствия программных мероприятий целям и задачам программы, взаимосвязи между индикаторами и программными мероприятиями

Система мероприятий Программы включает 25 мероприятий, сгруппированных в 2 подпрограммы:

- подпрограмма 1 «Обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»;
- подпрограмма 2 «Развитие единой дежурно-диспетчерской службы Еткульского муниципального района»;

Подпрограмма 1 «Обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».

На реализацию подпрограммы 1 предусмотрено 4 578,7 тыс. рублей или 30,3% общего объема финансирования Программы.

2020 год – 1 666,1 тыс. рублей;

2021 год – 1 483,1 тыс. рублей;

2022 год – 1 429,5 тыс. рублей.

В состав подпрограммы включено 18 мероприятий, направленных на достижение цели «Повышение уровня защиты населения и территории Еткульского муниципального района от чрезвычайных ситуаций, пожаров, угроз военного и мирного времени» путем решения следующих задач:

- организация взаимодействия в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
- подготовка должностных лиц, специалистов и населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;
- обеспечение и поддержание готовности сил и средств систем гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

В результате осуществления мероприятий по данной подпрограмме ожидается:

- проведение не менее 4 заседаний КЧС, комиссии по ПУФ, ЭК, не менее 4 ежегодно;
- выполнение плана по обучению должностных лиц – 100%;
- доля исправных точек оповещения – 100%;
- уровень обеспеченности средствами ГО – 100%.

В составе подпрограммы представлен только паспорт подпрограммы без текстовой части.

Подпрограмма 2 «Развитие единой дежурно-диспетчерской службы Еткульского муниципального района».

На реализацию подпрограммы 2 предусмотрено 10 526,7 тыс. рублей или 69,7% общего объема финансирования Программы.

В состав подпрограммы включено 7 мероприятий, направленных на достижение цели «Развитие системы управления при угрозе или возникновении чрезвычайной ситуации» путем внесения поддержания функционирования единой дежурно-диспетчерской службы и повышения уровня квалификации персонала.

В результате осуществления мероприятий по данной подпрограмме ожидается уровень освоения средств, направленных на финансирование расходных обязательств – 100%, доля звонков, отработанных в пределах нормативного времени – 100% от общего количества звонков.

3. Результаты рассмотрения материалов Программы.

В целом, представленная Программа по составу материалов и структуре отвечает требованиям Порядка №671.

Поставленные Программой цели и задачи в основном соответствуют показателям прогноза социально-экономического развития Еткульского муниципального района на период 2020-2024 года.

Анализ соответствия программных мероприятий показал, что программные мероприятия в основном соответствуют целям и задачам программы.

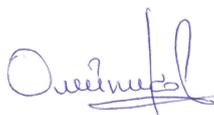
Анализ взаимосвязи между индикаторами и мероприятиями Программы показал, что целевые индикаторы, соответствуют объемам финансирования.

В ходе проверки установлены технические ошибки в тексте муниципальной программы (приведены в приложении 1 к настоящему экспертному заключению).

Таким образом, рассмотрев проект постановления администрации Еткульского муниципального района «Об утверждении муниципальной программы «Защита от чрезвычайных ситуаций и обеспечение безопасности населения и территории Еткульского муниципального района», контрольно-ревизионная комиссия Еткульского муниципального района предлагает:

- рассмотреть замечания, изложенные в настоящем экспертном заключении;
- устранить технические ошибки, указанные в приложении 1 к настоящему экспертному заключению.
- направить в адрес контрольно-ревизионной комиссии доработанную муниципальную программу на повторную экспертизу до 31 января 2020г.

Председатель
Контрольно-ревизионной комиссии
Еткульского муниципального района



Е.В. Олейникова

Приложение 1
к экспертному заключению от 27.01.2020г. № 02-06/5-3
на проект постановления администрации
Еткульского муниципального района «Об
утверждении муниципальной программы
«Защита от чрезвычайных ситуаций и
обеспечение безопасности населения и
территории Еткульского муниципального
района»

Технические ошибки, выявленные в ходе экспертизы Программы «Защита от
чрезвычайных ситуаций и обеспечение безопасности населения и территории Еткульского
муниципального района»

Место выявления технической ошибки	Представленная редакция	Рекомендуемая редакция
Раздел V. Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы и их обоснование п. 3 «Оценка выполнения показателя «Доля исправных точек оповещения и пункта управления КСЭОН»	Источник получения данных – Ак проверки системы оповещения	Источник получения данных – Акт проверки системы оповещения