



КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ ЕТКУЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Ленина ул., д. 34, каб. 37, с. Еткуль, 456560. тел./факс (35145) 2-26-93

18 июня 2021 года

с. Еткуль

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 02-06/52-3

на проект постановления администрации Еткульского муниципального района «О внесении изменений в муниципальную программу «Управление муниципальными финансами Еткульского муниципального района»

Настоящее экспертное заключение подготовлено председателем контрольно-ревизионной комиссии Еткульского муниципального района¹ Е.В. Олейниковой в соответствии с полномочиями КРК, предусмотренными статьей 157 Бюджетного Кодекса РФ, статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьей 11.2 решения Собрании депутатов Еткульского муниципального района от 29.01.2020г. № 646 «Об утверждении в новой редакции Положения о бюджетном процессе в Еткульском муниципальном районе», статьей 8 Положения о контрольно-ревизионной комиссии Еткульского муниципального района, утвержденного решением Собрании депутатов Еткульского муниципального района от 28.09.2011 г. № 188.

Представленный на экспертизу проект постановления² администрации Еткульского муниципального района «О внесении изменений в муниципальную программу «Управление муниципальными финансами Еткульского муниципального района³» разработан Финансовым управлением администрации Еткульского муниципального района⁴.

Муниципальная программа утверждена постановлением администрации Еткульского муниципального района от 17.12.2019г. №908 «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Еткульского муниципального района».

В нарушение пункта 20 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Еткульского муниципального района, их формировании и реализации, утвержденного постановлением администрации Еткульского муниципального района от 24.09.2019 г. № 671⁵, проект представлен на экспертизу в КРК без пояснительной записки и финансово-экономического обоснования предполагаемых расходов на реализацию муниципальной программы.

По результатам финансово-экономической экспертизы проекта установлено следующее.

Согласно проекту, изменения в муниципальную программу внесены в части приведения финансового обеспечения отдельных мероприятий в соответствие с Решением

¹ Далее – Контрольно-ревизионная комиссия, КРК

² Далее – проект

³ Далее – Муниципальная программа, Программа

⁴ Далее - Разработчик

⁵ Далее – Порядок №671

Собрания депутатов Еткульского муниципального района от 29.12.2020 №60 «О бюджете Еткульского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» (в редакции Решения СД ЕМР № 91 от 03.03.2021г.).

С учетом вносимых изменений объем финансовых средств на реализацию программы в 2020-2022 годах в сравнении с действующей редакцией⁶ увеличился на 745,2 тыс. рублей или на 0,5% за счет роста в 2021-2022 годах финансирования из средств местного бюджета.

Более наглядно изменения, вносимые в программу по годам, источникам финансирования представлены в таблице 1:

Таблица 1
тыс. рублей

Нормативный правовой акт	Срок реализации программы	Объем финансирования, тыс. рублей			
		ВСЕГО	в том числе по источникам финансирования		
			Федеральный бюджет	Областной бюджет	Бюджет муниципального района
Постановление от 10.12.2020г. №883 (с изм. от 25.01.2021 №38)	2020-2022	151 896,00	0,00	68 021,10	83 874,90
	2020	71 665,80		30 631,90	41 033,90
	2021	47 604,50		20 771,80	26 832,70
	2022	32 625,70		16 617,40	16 008,30
Проект	2020-2022	152 641,20	0,00	68 021,10	84 620,10
	2020	71 665,80		30 631,90	41 033,90
	2021	48 156,40		20 771,80	27 384,60
	2022	32 819,00		16 617,40	16 201,60
Изменение	2020-2022	745,20	0,00	0,00	745,20
	2020	0,00	0,00	0,00	0,00
	2021	551,90	0,00	0,00	551,90
	2022	193,30	0,00	0,00	193,30

Изменение объема финансового обеспечения в 2021 – 2022 годах производится по двум из трех подпрограмм (Таблица 2).

Таблица 2
тыс. рублей

№ п/п	Наименование подпрограммы	Объем финансирования (тыс. рублей)		
Постановление от 10.12.2020г. №883 (с изм. от 25.01.2021 №38)				
		2020 год	2021 год	2022 год
1	"Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджета Еткульского муниципального района"	0,00	0,00	0,00
	областной бюджет	0,00	0,00	0,00
	бюджет муниципального района	0,00	0,00	0,00
2	"Повышение финансовой устойчивости бюджетов поселений, входящих в состав Еткульского муниципального района"	56 417,60	33 271,80	20 617,40
	областной бюджет	30 399,70	20 771,80	16 617,40
	бюджет муниципального района	26 017,90	12 500,00	4 000,00
3	"Обеспечение деятельности финансового управления администрации Еткульского муниципального района"	15 248,20	14 332,70	12 008,30
	областной бюджет	232,20		
	бюджет муниципального района	15 016,00	14 332,70	12 008,30
ПРОЕКТ				
		2020 год	2021 год	2022 год
1	"Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджета Еткульского муниципального района"	0,00	0,00	0,00
	областной бюджет	0,00	0,00	0,00
	бюджет муниципального района	0,00	0,00	0,00

⁶ Постановление администрации Еткульского муниципального района от 25.01.2021 №38

№ п/п	Наименование подпрограммы	Объем финансирования (тыс. рублей)					
		2020 год		2021 год		2022 год	
2	"Повышение финансовой устойчивости бюджетов поселений, входящих в состав Еткульского муниципального района"	56 417,60		33 823,70		20 617,40	
	областной бюджет	30 399,70		20 771,80		16 617,40	
	бюджет муниципального района	26 017,90		13 051,90		4 000,00	
3	"Обеспечение деятельности финансового управления администрации Еткульского муниципального района"	15 248,20		14 332,70		12 201,60	
	областной бюджет	232,20		-		-	
	бюджет муниципального района	15 016,00		14 332,70		12 201,60	
ИЗМЕНЕНИЯ (+/-)							
		2020 год		2021 год		2022 год	
1	"Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджета Еткульского муниципального района"	0,00	-	0,00	-	0,00	-
	областной бюджет	0,00	-	0,00	-	0,00	-
	бюджет муниципального района	0,00	-	0,00	-	0,00	-
2	"Повышение финансовой устойчивости бюджетов поселений, входящих в состав Еткульского муниципального района"	0,00	0,00%	551,90	1,66%	0,00	0,00%
	областной бюджет	0,00	0,00%	0,00	0,00%	0,00	0,00%
	бюджет муниципального района	0,00	0,00%	551,90	4,42%	0,00	0,00%
3	"Обеспечение деятельности финансового управления администрации Еткульского муниципального района"	0,00	0,00%	0,00	0,00%	193,30	1,61%
	областной бюджет	0,00	0,00%	0,00	-	0,00	-
	бюджет муниципального района	0,00	0,00%	0,00	0,00%	193,30	1,61%

С учетом представленных документов и проведенного анализа следует, что вносимые изменения в целом экономически обоснованы и взаимосвязаны с целевыми показателями (индикаторами) эффективности их реализации.

В ходе финансово-экономической экспертизы установлено, что финансовое обеспечение программы с учетом вносимых изменений в полной мере соответствует Решению о бюджете⁷.

ПРОЕКТ							
		2020 год		2021 год		2022 год	
1	"Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджета Еткульского муниципального района"	0,00		0,00		0,00	
2	"Повышение финансовой устойчивости бюджетов поселений, входящих в состав Еткульского муниципального района"	56 417,60		33 823,70		20 617,40	
3	"Обеспечение деятельности финансового управления администрации Еткульского муниципального района"	15 248,20		14 332,70		12 201,60	
БЮДЖЕТ (в ред. Решение СД ЕМР № 91 от 03.03.2021г)							
		2020 год		2021 год		2022 год	
1	"Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджета Еткульского муниципального района"	0,00		0,00		0,00	
2	"Повышение финансовой устойчивости бюджетов поселений, входящих в состав Еткульского муниципального района"	56 417,60		33 823,70		20 617,40	
3	"Обеспечение деятельности финансового управления администрации Еткульского муниципального района"	15 248,24		14 332,70		12 201,60	
РАСХОЖДЕНИЯ (+/-)							
		2020 год		2021 год		2022 год	
1	"Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджета Еткульского муниципального района"	0,00	0,00%	0,00	0,00%	0,00	0,00%
2	"Повышение финансовой устойчивости бюджетов поселений, входящих в состав Еткульского муниципального района"	0,00	0,00%	0,00	0,00%	0,00	0,00%
3	"Обеспечение деятельности финансового управления администрации Еткульского муниципального района"	0,04	0,00%	0,00	0,00%	0,00	0,00%

⁷ Решение собрания депутатов Еткульского муниципального района №60 от 29.12.2020 (в редакции Решения СД ЕМР № 91 от 03.03.2021г)

Представленный проект постановления по составу материалов отвечает требованиям Порядка №671.

По итогам финансово-экономической экспертизы представленного проекта постановления и экспертизы программы замечания отсутствуют, в целом проект рекомендуем к утверждению.

КРК отмечает, что на момент внесения на экспертизу проекта изменений в муниципальную программу (31.05.2021), данные изменения уже утверждены постановлением администрации Еткульского муниципального района от 27.05.2021 №397, что не отвечает принципам финансово-экономической экспертизы, а также противоречит п.20 Порядка №671.

Председатель
Контрольно-ревизионной комиссии
Еткульского муниципального района



Е.В. Олейникова

**Анализ вносимых изменений в 2020-2022 годах по подпрограммам, основным мероприятиям, целевым показателям программы
«Управление муниципальными финансами Еткульского муниципального района»**

№ мероприятия	Наименование мероприятия	Года реализации мероприятия	Объем финансирования (тыс. рублей)			Наименование целевых показателей эффективности реализации мероприятий	Единица измерения	Года реализации программы	Постановление от 25.01.2020 № 38	Проект	Изменения показателей	Примечание
			Постановление от 25.01.2021 № 38	Проект	Отклонение							
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
ПОДПРОГРАММА 1: «Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджета Еткульского муниципального района»												
ЦЕЛЬ 1 ПОДПРОГРАММЫ 1: Обеспечение выполнения расходных обязательств Еткульского муниципального района и создание условий для их оптимизации												
ЗАДАЧА 1 ПОДПРОГРАММЫ 1: Повышение достоверности и надежности прогнозных параметров местного бюджета												
1.1.	Подготовка прогноза поступления собственных доходов консолидированного бюджета Еткульского муниципального района	2020			+0,00	Превышение установленных предельных объемов финансирования над показателями кассового плана с учетом прогноза кассовых выплат соответствующего периода по расходам	%	2020	0	0	0	
		2021			+0,00			2021	0	0	0	
		2022			+0,00			2022	0	0	0	
1.2.	Мониторинг поступления доходов в бюджет Еткульского муниципального района	2020			+0,00	Процент абсолютного отклонения налоговых и неналоговых доходов районного бюджета за отчетный год от первоначального объема налоговых и неналоговых доходов районного бюджета, скорректированных с учетом степени исполнения показателей прогноза СЭР ЕМР и изменения бюджетного и налогового законодательства	%	2020	10	10	0	
		2021			+0,00			2021	10	10	0	
		2022			+0,00			2022	10	10	0	
1.3.	Мониторинг и оценка финансовых последствий изменений федерального и регионального налогового и бюджетного законодательства	2020			+0,00							
		2021			+0,00							
		2022			+0,00							
ЗАДАЧА 2 ПОДПРОГРАММЫ 1: содействие увеличению налоговых и неналоговых доходов местного бюджета												
2.1.	Формирование и реализация бюджетной, налоговой и долговой политики	2020			+0,00	Оперативность подготовки сводной аналитической записки о результатах оценки налоговых льгот (пониженных ставок по налогам) за прошедший год	дней	2020	28	28	0	
		2021			+0,00			2021	28	28	0	
		2022			+0,00			2022	28	28	0	

№ мероприятия	Наименование мероприятия	Года реализации мероприятия	Объем финансирования (тыс. рублей)			Наименование целевых показателей эффективности реализации мероприятий	Единица измерения	Года реализации программы	Постановление от 25.01.2020 № 38	Проект	Изменения показателей	Примечание
			Постановление от 25.01.2021 № 38	Проект	Отклонение							
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
2.2.	Мониторинг недоимки по налогам и задолженности по неналоговым доходам в бюджет	2020			+0,00	Оперативность подготовки информации об изменении задолженности по неналоговым платежам в бюджет (ежеквартально)	дней	2020	14	14	0	
		2021			+0,00			2021	14	14	0	
		2022			+0,00			2022	14	14	0	
2.3.	Оценка резервов увеличения собственных доходов	2020			+0,00							
		2021			+0,00							
		2022			+0,00							
ЗАДАЧА 3 ПОДПРОГРАММЫ 1: организация исполнения местного бюджета и формирование бюджетной отчетности												
3.1.	Открытие и ведение лицевого счетов участников и неучастников процесса в финансовом управлении	2020			+0,00	Срок санкционирования оплаты денежных обязательств участников и неучастников бюджетного процесса и проведения кассовых операций со средствами на лицевых счетах неучастников бюджетного процесса, открытых в финансовом управлении	дней	2020	2	2	0,00	
		2021			+0,00			2021	2	2	0,00	
		2022			+0,00			2022	2	2	0,00	
3.2.	Формирование и ведение Сводного реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет»	2020			+0,00	Количество замечаний, выявленных Федеральным казначейством при проверке отчетности об исполнении консолидированного бюджета Еткульского муниципального района	Ед	2020	2	2	0,00	
		2021			+0,00			2021	2	2	0,00	
		2022			+0,00			2022	2	2	0,00	
3.3.	Осуществление контроля при санкционировании оплаты денежных обязательств на соответствие требованиям законодательства	2020			+0,00	Соблюдение установленных законодательством Российской Федерации требований о составе отчетности об исполнении местного бюджета	%	2020	100	100	0,00	
		2021			+0,00			2021	100	100	0,00	
		2022			+0,00			2022	100	100	0,00	

№ мероприятия	Наименование мероприятия	Года реализации мероприятия	Объем финансирования (тыс. рублей)			Наименование целевых показателей эффективности реализации мероприятий	Единица измерения	Года реализации программы	Постановление от 25.01.2020 № 38	Проект	Изменения показателей	Примечание
			Постановление от 25.01.2021 № 38	Проект	Отклонение							
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
3.4.	Обеспечение идентичности показателей бюджетной отчетности ЕМР с отчетностью, представляемой Управлением Федерального казначейства по Челябинской области	2020			+0,00	Соблюдение установленных законодательством Российской Федерации требований о составе отчетности об исполнении консолидированного бюджета	%	2020	100	100	0,00	
		2021			+0,00			2021	100	100	0,00	
		2022			+0,00			2022	100	100	0,00	
3.5.	Методическая и разъяснительная работа по вопросам бюджетного учета и составления отчетности в соответствии с требованиями инструкций, утвержденных Минфином Российской Федерации	2020			+0,00							
		2021			+0,00							
		2022			+0,00							
ЗАДАЧА 4 ПОДПРОГРАММЫ 1: содействие повышению эффективности бюджетных расходов												
4.1.	Формирование и исполнение местного бюджета в разрезе муниципальных программ Еткульского района	2020			+0,00	Доля расходов на реализацию муниципальных программ в общем объеме расходов местного бюджета	%	2020	90	90	0,00	
		2021			+0,00			2021	90	90	0,00	
		2022			+0,00			2022	90	90	0,00	
4.2.	Постоянный анализ исполнения бюджета, выявление скрытых резервов в расходах ГРБС	2020			+0,00							
		2021			+0,00							
		2022			+0,00							
ЗАДАЧА 5 ПОДПРОГРАММЫ 1: автоматизация процессов управления финансами в соответствии с требованиями законодательства и обеспечение отказоустойчивости информационно – телекоммуникационной инфраструктуры финансового управления												
5.1.	Обеспечение бесперебойной работы аппаратно–программного комплекса финансового управления, сопровождающего бюджетный процесс	2020			+0,00	Максимальный срок отсутствия работоспособности аппаратно – программного комплекса финансового управления	час	2020	30	30	0,00	
		2021			+0,00			2021	32	32	0,00	
		2022			+0,00			2022	32	32	0,00	

№ мероприятия	Наименование мероприятия	Года реализации мероприятия	Объем финансирования (тыс. рублей)			Наименование целевых показателей эффективности реализации мероприятий	Единица измерения	Года реализации программы	Постановление от 25.01.2020 № 38	Проект	Изменения показателей	Примечание
			Постановление от 25.01.2021 № 38	Проект	Отклонение							
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
5.2.	Расширение применения информационных технологий в бюджетном процессе	2020			+0,00	Обеспечение соответствия функционала информационных систем финансового управления требованиям, предусмотренным бюджетным законодательством РФ и ЧО	%	2020	100	100	0,00	
		2021			+0,00			2021	100	100	0,00	
		2022			+0,00			2022	100	100	0,00	
ИТОГО ПО ПОДПРОГРАММЕ 1:		2020			+0,00							
		2021			+0,00							
		2022			+0,00							
ПОДПРОГРАММА 2: «Повышение финансовой устойчивости бюджетов поселений, входящих в состав Еткульского муниципального района»												
ЦЕЛЬ 1 ПОДПРОГРАММЫ 2: Обеспечение выполнения расходных обязательств Еткульского муниципального района и создание условий для их оптимизации.												
ЗАДАЧА 1 ПОДПРОГРАММЫ 2: Расчет и предоставление межбюджетных трансфертов на выравнивание бюджетной обеспеченности и сбалансированности местных бюджетов												
1.1.	Распределение средств областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений	2020	20 154,00	20 154,00	+0,00	Отношение фактического объема предоставленной финансовой помощи на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений к утвержденным плановым назначениям	%	2020	100	100	0,00	
		2021	20 771,80	20 771,80	+0,00			2021	100	100	0,00	
		2022	16 617,40	16 617,40	+0,00			2022	100	100	0,00	
1.2.	Распределение средств местного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений	2020	5 000,00	5 000,00	+0,00	Отношение фактического объема предоставленных прочих межбюджетных трансфертов общего характера к утвержденным плановым назначениям	%	2020	100	100	0,00	
		2021	5 000,00	5 000,00	+0,00			2021	100	100	0,00	
		2022	4 000,00	4 000,00	+0,00			2022	100	100	0,00	
1.3.	Предоставление бюджетам сельских поселений прочих межбюджетных трансфертов общего характера	2020	22 263,60	22 263,60	+0,00	Отношение фактического объема предоставленной субсидий на частичное финансирование расходов на выплату заработной платы работникам ОМС и муниципальных учреждений, оплату ТЭР, услуг водоснабжения, водоотведения, потребляемых муниципальными учреждениями	%	2020	100	100	0,00	
		2021	7 500,00	8 051,90	+551,90			2021	100	100	0,00	
		2022	0,00	0,00	+0,00			2022	100	100	0,00	
1.4.	Предоставление субсидий на частичное финансирование расходов на выплату заработной	2020	9 000,00	9 000,00	+0,00	Отсутствие просроченной кредиторской задолженности	Да=1 Нет=0	2020	0	0	0,00	

№ мероприятия	Наименование мероприятия	Года реализации мероприятия	Объем финансирования (тыс. рублей)			Наименование целевых показателей эффективности реализации мероприятий	Единица измерения	Года реализации программы	Постановление от 25.01.2020 № 38	Проект	Изменения показателей	Примечание
			Постановление от 25.01.2021 № 38	Проект	Отклонение							
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	платы работникам ОМС и муниципальных учреждений, оплату ТЭР, услуг водоснабжения, водоотведения, потребляемых муниципальными учреждениями	2021	0,00	0,00	+0,00			2021	0	0	0,00	
		2022	0,00	0,00	+0,00			2022	0	0	0,00	
ИТОГО ПО ПОДПРОГРАММЕ 2:		2020			+0,00							
		2021			+551,90							
		2022			+0,00							
ПОДПРОГРАММА 3: «Обеспечение деятельности финансового управления администрации Еткульского муниципального района»												
ЦЕЛЬ 1 ПОДПРОГРАММЫ 3: Обеспечение деятельности по управлению муниципальными финансами в соответствии с бюджетным и налоговым законодательством												
ЗАДАЧА 1 ПОДПРОГРАММЫ 3: Обеспечение эффективной деятельности финансового управления администрации Еткульского муниципального района, как ответственного исполнителя муниципальной программы и главного распорядителя средств местного бюджета												
1.1.	Финансирование расходов финансового управления администрации Еткульского муниципального района на его содержание	2020	15 248,20	15 248,20	+0,00	Своевременное обеспечение необходимыми материальными ресурсами сотрудников финансового управления	%	2020	100	100	0,00	
		2021	14 332,70	14 332,70	+0,00			2021	100	100	0,00	
		2022	12 008,30	12 201,60	+193,30			2022	100	100	0,00	
						Соблюдение сроков представления отчетности в налоговый орган и внебюджетные фонды	%	2020	100	100	0,00	
					2021			100	100	0,00		
					2022			100	100	0,00		
						Соблюдение сроков перечисления налогов, страховых взносов на обязательное соц. страхование, иных обязательных платежей	%	2020	100	100	0,00	
					2021			100	100	0,00		
					2022			100	100	0,00		
						Степень достижения оценки качества финансового менеджмента финансового управления	оценка достигнута	2020	высокая	высокая		
			2021	высокая	высокая							
			2022	высокая	высокая							
ИТОГО ПО ПОДПРОГРАММЕ 3:		2020			+0,00							
		2021			+0,00							
		2022			+193,30							
ИТОГО ПО МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЕ:		2020			+0,00							
		2021			+551,90							
		2022			+193,30							