УТВЕРЖДАЮ:

Глава Еткульского муниципального района В.Н. Головчинский

« 05 » декабря 2016 года

**Акт проверки № 14-2016**

муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения

«Селезянская средняя общеобразовательная школа»

за период с 01.01.2015 г. по 30.09.2016 г.

05.12.2016 г. с. Еткуль

Отделом внутреннего муниципального финансового контроля администрации Еткульского муниципального района на основании статьи 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, плана проведения проверок муниципальных заказчиков на II полугодие 2016 года, утвержденного распоряжением администрации Еткульского муниципального района от 26.04.2016 г. № 370 и распоряжения администрации Еткульского муниципального района от 28.10.2016 г. № 1250 в период с 07.11.2016 г. по 30.11.2016 г. в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Селезянская средняя общеобразовательная школа», ИНН 7430006670, расположенном по адресу: Челябинская область, Еткульский район, с. Селезян, ул. Мира, д. 38 проведена проверка формирования и исполнения муниципального задания за период с 01.01.2015 г. по 30.09.2016 г. Проверку проводила начальник отдела внутреннего муниципального финансового контроля Нурмухаметова Р.Р.

Проверка осуществлялась путем рассмотрения и анализа предоставленных документов и сведений, в том числе рассмотрены:

- устав учреждения;

- лицензия на образовательную деятельность;

- план финансово-хозяйственной деятельности на 2015, 2016 гг.;

- муниципальные задания на 2015, 2016 гг.;

- приказ о назначении директора;

- договор на бухгалтерское обслуживание финансово – хозяйственной деятельности;

- учетная политика учреждения;

- соглашения о предоставлении из районного бюджета субсидий муниципальному бюджетному (автономному) учреждению на 2015 г., на 2016 г.

При проведении проверки использовались:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ (далее – Бюджетный кодекс);

- постановление администрации Еткульского муниципального района от 29.06.2011 г. № 437 «О Порядке формирования и контроля за исполнением муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) на территории Еткульского муниципального района»;

- постановление администрации Еткульского муниципального района от 31.05.2011 г. № 383 «О Порядке определения объема и условий предоставления субсидий муниципальным бюджетным и муниципальным автономным учреждениям на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с муниципальным заданием муниципальных услуг (выполнением работ)» (внесены дополнения постановлением администрации Еткульского муниципального района от 23.11.2011 г. № 754);

- распоряжение администрации Еткульского муниципального района № 567 от 20.06.2011 г. «Об утверждении Методики расчета финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальным учреждением».

**Сведения о проверяемой организации.**

Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Селезянская средняя общеобразовательная школа» (далее – МБОУ «Селезянская СОШ») является правопреемником прав и обязанностей муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения Селезянской средней общеобразовательной школы, созданного в целях реализации права граждан на образование, гарантии общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования, является некоммерческой организацией. В своей деятельности МБОУ «Селезянская СОШ» руководствуется Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», законодательными и иными нормативно – правовыми актами Российской Федерации, Челябинской области, муниципальными правовыми актами, решениями органов, осуществляющих управление в сфере образования всех уровней, уставом. Ведение образовательной деятельности осуществляется на основании лицензии на осуществление образовательной деятельности серия 74Л02 № 0001736, выданной Министерством образования и науки Челябинской области 19.04.2016 г. регистрационный № 12534.

Учредителем МБОУ «Селезянская СОШ» является от имени Еткульского муниципального района администрация Еткульского муниципального района. Функции и полномочия собственника имущества осуществляет комитет по управлению имуществом и земельными отношениями администрации Еткульского муниципального района. Деятельность учреждения координирует Управление образования администрации Еткульского муниципального района (далее – Управление образования) в соответствии с полномочиями, делегируемыми Учредителем. Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания МБОУ «Селезянская СОШ» осуществляется в виде субсидий из бюджета Еткульского муниципального района.

Приказом по Еткульскому районному отделу образования от 30.01.1997 г. № 3 директором Селезянской средней школы с 3 февраля 1997 года назначен Корабельников Юрий Владимирович.

В соответствии со ст. 8 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон № 402-ФЗ), п. 6 Приказа Минфина РФ от 1 декабря 2010 г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» учетная политика должна быть сформирована на каждое учреждение. Учетная политика для целей бюджетного учета в МБОУ «Селезянская СОШ» на 2015, 2016 гг. утверждена приказами МБОУ «Селезянская СОШ» от 30.12.2014 г. № 134 и от 30.12.2015 г. № 109.

В соответствии с п. 3 ст. 7 Закона № 402-ФЗ, п. 5 Приказа Минфина РФ от 1 декабря 2010 г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» бухгалтерское обслуживание финансово – хозяйственной деятельности МБОУ «Селезянская СОШ» осуществляет Управление образования администрации Еткульского муниципального района на основе договора на обслуживание от 12.01.2015 г. на 2015 год и от 11.01.2016 г. на 2016 год.

**В ходе проведения проверки установлено:**

Согласно ст. 69.2 Бюджетного кодекса РФ муниципальное задание на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями формируется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования.

Порядок формирования и контроля за исполнением муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) на территории Еткульского муниципального района утвержден постановлением администрации Еткульского муниципального района от 29.06.2011 г. № 437 (далее – Порядок формирования муниципального задания). Порядок определения объема и условий предоставления субсидий муниципальным бюджетным и муниципальным автономным учреждениям на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с муниципальным заданием муниципальных услуг (выполнением работ), утвержден постановлением администрации Еткульского муниципального района от 31.05.2011 г. № 383 (внесены дополнения постановлением администрации Еткульского муниципального района от 23.11.2011 г. № 754) (далее – Порядок определения объема и условий предоставления субсидий).

Порядком формирования муниципального задания установлена форма муниципального задания. Для МБОУ «Селезянская СОШ» муниципальные задания на 2015 год и плановый период с 2016 по 2017 годы (далее – 2015 год) и на 2016 год и плановый период с 2017 по 2018 годы (далее - 2016 год) разработаны по установленной форме.

Муниципальные задания на 2015 г., 2016 г. сформированы в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренным Уставом МБОУ «Селезянская СОШ», и предусматривает оказание муниципальной услуги – предоставление общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам.

Потребителями муниципальной услуги являются дети в возрасте от 6,5 до 18 лет.

Согласно пункта 3.6 Порядка формирования муниципального задания муниципальные задания формируются главными распорядителями и соответствующими органами, осуществляющими функции и полномочия учредителя для подведомственных им муниципальных бюджетных, казенных и (или) автономных учреждений на срок до одного года в случае утверждения местного бюджета на очередной финансовый год и на срок до трех лет в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период (с последующим ежегодным уточнением задания при составлении проекта бюджета) и утверждается не позднее одного месяца со дня официального опубликования решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Бюджет Еткульского муниципального района на 2015 год утвержден Решением Собрания депутатов Еткульского муниципального района № 610 от 24.12.2014 г., муниципальное задание на 2015 год утверждено Управлением образования без нарушения срока 25.12.2014 г.

Бюджет Еткульского муниципального района на 2016 год утвержден Решением Собрания депутатов Еткульского муниципального района № 32 от 23.12.2015 г., муниципальное задание на 2016 год утверждено Управлением образования без нарушения срока 25.12.2015 г.

В соответствии с Порядком определения объема и условий предоставления субсидий Управлением образования на 2015 и 2016 годы заключены с МБОУ «Селезянская СОШ» соглашения о предоставлении из районного бюджета субсидий муниципальному бюджетному (автономному) учреждению (далее – Соглашение).

Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания осуществлялось в виде субсидии, сумма которой в 2015 году первоначально составила 13642,45 тыс. рублей (Соглашение от 13.01.2015 г.), в ходе исполнения муниципального задания сумма субсидии увеличилась и составила 14408,31 тыс. рублей (Соглашение от 31.12.2015 г.).

На 2016 год объем субсидии определен Соглашением от 11.01.2016 г. в сумме 13628,2 тыс. рублей.

Согласно п. 4.2 Порядка формирования муниципального задания «Отчет об исполнении муниципального задания разрабатывается по формам, установленным в муниципальном задании.

Отчетность об исполнении муниципального задания готовит исполнитель муниципального задания. Периодичность предоставления отчетности устанавливается в задании».

В Муниципальных заданиях на 2015 г., 2016 г. установлены форма и сроки представления отчета об исполнении муниципального задания: ежеквартально до 20 числа следующего за отчетным месяцем.

МБОУ «Селезянская СОШ» отчеты о выполнении муниципального задания в Управление образования ежеквартально не предоставлялись, что является нарушением п. 8.2 муниципальных заданий на 2015 и 2016 годы и п.4.2 Порядка формирования муниципального задания.

В ходе проведения проверки МБОУ «Селезянская СОШ» 25.11.2016 г. представлены отчеты о выполнении муниципального задания за 1, 2, 3, 4 кварталы 2015 г. и 1, 2, 3 кварталы 2016 г. в отдел внутреннего муниципального финансового контроля администрации Еткульского муниципального района.

В муниципальных заданиях источниками информации о значении показателей указаны статистические наблюдения № ОШ-1 «Сведения об учреждении, реализующем программы общего образования» (кроме вечерних (сменных) общеобразовательных учреждений)» (по состоянию на 05 сентября) (далее – форма № ОШ-1), № 83-РИК «Сведения о численности и составе работников учреждения, реализующего программы общего образования» (кроме вечерних (сменных) общеобразовательных учреждений)» (по состоянию на 20 сентября) (далее – форма № 83-РИК). Формы № ОШ-1, № 83-РИК представляются по состоянию на отчетные даты сентября, тогда как отчёты об исполнении муниципальных заданий – ежеквартально, т.е. источники информации в отчётах об исполнении муниципальных заданий указаны некорректно.

Формы № ОШ-1, № 83-РИК утратили силу в связи с утверждением годовой [формы](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=203972&rnd=235642.373625936&dst=100013&fld=134) федерального статистического наблюдения № ОО-1 «Сведения об организации, осуществляющей подготовку по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования» (по состоянию на 20 сентября) (далее – форма № ОО-1) с началом действия отчета на начало 2016/2017 учебного года.

При проверке полноты и достоверности отчета об исполнении муниципального задания за 3 квартал 2015 года проведен анализ показателей, характеризующих качество и объем муниципальной услуги:

1. Доля учителей, имеющих стаж работы до 5 лет, в общей численности учителей.

По данным формы № 83-РИК доля учителей, имеющих стаж работы до 5 лет, в общей численности учителей составила 6,66% (учителей всего - 15 чел., имеют общий стаж до 5 лет - 1 чел.).

В муниципальном задании на 2015 год и в отчете об исполнении муниципального задания за 3 квартал 2015 года указано 13%.

2. Доля педагогов, имеющих высшее профессиональное образование в общей численности.

По данным формы № 83-РИК доля педагогов, имеющих высшее профессиональное образование в общей численности составила 66,6% (педагогических работников всего - 18 чел., педагогических работников с высшим образованием - 12 чел.).

В муниципальном задании на 2015 год и в отчете об исполнении муниципального задания за 3 квартал 2015 года указано 73%.

3. Доля школьников охваченных горячим питанием от общей численности детей, обучающихся в учреждении.

По данным раздела 13 формы № ОШ-1 доля школьников охваченных горячим питанием от общей численности детей, обучающихся в учреждении составило 81,8% (число детей охваченных горячим питанием - 162 чел., численность обучающихся - 198 чел.).

В муниципальном задании на 2015 год и в отчете об исполнении муниципального задания за 3 квартал 2015 года указано 100%.

При проверке полноты и достоверности отчета об исполнении муниципального задания за 3 квартал 2016 года проведен анализ показателей, характеризующих качество и объем муниципальной услуги:

1. Доля учителей, имеющих стаж работы до 5 лет, в общей численности учителей.

По данным подраздела 3.2 раздела 3 формы № ОО-1 доля учителей, имеющих стаж работы до 5 лет, в общей численности учителей составила 7,14% (учителей всего - 14 чел., имеют общий стаж до 5 лет - 1 чел.).

В муниципальном задании на 2016 год указано 13%, в отчете об исполнении муниципального задания за 3 квартал 2016 года указано 4%.

2. Доля педагогов, имеющих высшее профессиональное образование в общей численности.

По данным подраздела 3.1 раздела 3 формы № ОО-1 доля педагогов, имеющих высшее профессиональное образование в общей численности составила 70,59% (педагогических работников всего - 17 чел., педагогических работников с высшим образованием - 12 чел.).

В муниципальном задании на 2016 год указано 73%, в отчете об исполнении муниципального задания за 3 квартал 2016 года указано 70%.

3. Количество и доля выпускников 9-х классов, поступивших в 10-й класс, в общем числе выпускников 9-х классов.

По данным подраздела 2.6.1 раздела 2 формы № ОО-1 количество и доля выпускников 9-х классов, поступивших в 10-й класс, составило 10/43.

В муниципальном задании на 2016 год указано 10/40, в отчете об исполнении муниципального задания за 3 квартал 2016 года указано 10/42.

Из объяснений директора МБОУ «Селезянская СОШ» в отчетах об исполнении муниципальных заданий фактические значения за отчетный финансовый год проставлены из форм № ОШ-1, № 83-РИК, № ОО-1. В результате проведенного анализа установлено, что некоторые фактические значения за отчетный финансовый год, проставленные в отчетах об исполнении муниципальных заданий за 3 квартал 2015 г., за 3 квартал 2016 г. не соответствуют данным указанным в формах № ОШ-1, № 83-РИК, ОО-1. Кроме того, указанные в отчете об исполнении муниципального задания за 3 квартал 2016 года значения, утвержденные в муниципальном задании, отличаются от значений, утвержденных в муниципальном задании на 2016 год.

В соответствии с пунктом 3.3 статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» государственное (муниципальное) учреждение обеспечивает открытость и доступность документов, в том числе государственного (муниципального) задания на оказание услуг (выполнение работ). Согласно пункту 3.5 статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» сведения, определенные [пунктом 3.3](consultantplus://offline/ref=F1EBFDF55DB621570A414CA1DF44B343FCD7FC7B3D7C40DEA5E99541A13916E64D59CA5B2CY3uAE) настоящей статьи, размещаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, на официальном сайте в сети Интернет на основании информации, предоставляемой государственным (муниципальным) учреждением. Предоставление информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещение на официальном сайте в сети Интернет и ведение указанного сайта осуществляются в [порядке](consultantplus://offline/ref=F1EBFDF55DB621570A414CA1DF44B343FCD7FB7B3F7740DEA5E99541A13916E64D59CA592B336F52Y2u0E), установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере бюджетной, налоговой, страховой, валютной, банковской деятельности.

Порядок предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта утвержден приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21.07.2011 г. № 86н (далее - приказ).

В соответствии с пунктом 7 приказа учреждение формирует и предоставляет через официальный сайт [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru) информацию в электронном структурированном виде, в которую включаются показатели согласно [приложению](consultantplus://offline/ref=D7498ED49E3826C4F2DEA95F9AC580C4FC42D36ACDA0DE280D69F142739558E34881AE25BA1E98DAHCtCE) к настоящему Порядку, в том числе информацию о государственном (муниципальном) задании на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) и его исполнении.

Информация о муниципальном задании на оказание муниципальных услуг размещена МБОУ «Селезянская СОШ» на официальном сайте [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru) в следующие сроки:

муниципальное задание на 2015 год – не размещено, 21 января 2015 года размещены данные муниципального задания на 2014 год и прикреплен файл, содержащий электронную копию муниципального задания на 2014 год,

муниципальное задание на 2016 год – 26 января 2016 года.

Отчеты об исполнении муниципального задания за 2015 год, 2016 год МБОУ «Селезянская СОШ» не размещены на официальном сайте [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru).

В нарушение положений пунктов 5.9.2, 5.9.5 Требований к порядку формирования структурированной информации об учреждении и электронных копий документов, размещаемых на официальном сайте в сети Интернет, утвержденных приказом Федерального казначейства России от 15.02.2012 г. № 72 «Об утверждении требований к порядку формирования структурированной информации об учреждении и электронных копий документов, размещаемых на официальном сайте в сети Интернет», информация о муниципальном задании на 2016 год размещена на официальном сайте в сети Интернет [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru) позднее пяти рабочих дней после утверждения; информация о муниципальном задании на 2015 год не размещена; отчеты об исполнении муниципального задания на 2015 и 2016 годы не размещены.

**По результатам проверки установлено:**

В результате проведения проверки формирования и исполнения муниципального задания выявлено следующее:

- в нарушение п. 4.2 Порядка формирования муниципального задания отчеты о выполнении муниципального задания в Управление образования ежеквартально не предоставлялись;

- в отчетах об исполнении муниципальных заданий в фактических значениях за отчетный финансовый год указана недостоверная информация;

- в нарушение положений пунктов 5.9.2, 5.9.5 Требований к порядку формирования структурированной информации об учреждении и электронных копий документов, размещаемых на официальном сайте в сети Интернет, утвержденных приказом Федерального казначейства России от 15.02.2012 № 72 информация о муниципальном задании на 2016 год размещена на официальном сайте в сети Интернет [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru) позднее пяти рабочих дней после утверждения; информация о муниципальном задании на 2015 год не размещена; отчеты об исполнении муниципального задания на 2015 и 2016 годы не размещены.

МБОУ «Селезянская СОШ» в течение пяти рабочих дней со дня получения настоящего акта вправе представить в отдел внутреннего муниципального финансового контроля администрации Еткульского муниципального района письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

Акт составлен:

Начальник отдела внутреннего

муниципального финансового контроля Р.Р. Нурмухаметова

С актом ознакомлен:

Директор Ю.В. Корабельников

дата