УТВЕРЖДАЮ:

Глава Еткульского муниципального района В.Н. Головчинский

 « 05 » апреля 2016 года

**Акт проверки № 3-2016**

Муниципального учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения» Еткульского муниципального района

за период с 01.01.2015 г. по 31.01.2016 г.

05.04.2016 г. с. Еткуль

Отделом внутреннего муниципального финансового контроля администрации Еткульского муниципального района на основании распоряжения администрации Еткульского муниципального района от 15.03.2016 г. № 174 в период с 23.03.2016 г. по 31.03.2016 г. в отношении Муниципального учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения» Еткульского муниципального района ИНН 7430009093, расположенного по адресу: Челябинская область, Еткульский район, с. Еткуль, ул. Ленина, д. 33 проведена проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок за период с 01.01.2015 г. по 31.01.2016 г. Проверку проводила и.о. начальника отдела внутреннего муниципального финансового контроля Нурмухаметова Р.Р.

Проверка осуществлялась путем рассмотрения и анализа предоставленных документов и сведений, в том числе рассмотрены:

- устав учреждения;

- план финансово – хозяйственной деятельности на 2015, 2016 гг.;

- отчет об исполнении учреждением плана финансово-хозяйственной деятельности по состоянию на 01.01.2016 г.;

- планы закупок на 2015, 2016 гг.;

- план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг на 2015, 2016 гг.;

-договоры и муниципальные контракты, заключенные в 2014 году, исполнение которых осуществлялось в 2015 году;

-договоры и муниципальные контракты, заключенные по итогам осуществления закупок для муниципальных нужд в 2015, 2016 гг.;

- документация о закупках, размещенная на официальном сайте Российской Федерации в информационно-коммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт);

- приказ о назначении на должность руководителя, осуществляющего свою деятельность в проверяемом периоде, должностная инструкция;

- копия свидетельства о повышении квалификации в сфере закупок;

- приказ о создании единой комиссии по осуществлению закупок;

- приказ о назначении контрактного управляющего, должностная инструкция;

- первичные документы по исполнению договоров (счета-фактуры, накладные, акты приемки выполненных работ, оказанных услуг).

Муниципальное учреждение «Комплексный центр социального обслуживания населения» Еткульского муниципального района (далее – Комплексный центр) создано в целях повышения качества жизни граждан, получающих социальные услуги. К основным видам деятельности Комплексного центра относятся: предоставление социального обслуживания в форме на дому, включая оказание социально-бытовых услуг, социально-медицинских услуг, социально-психологических услуг, социально-педагогических услуг, социально-трудовых услуг, социально-правовых услуг, услуг в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов, срочных социальных услуг.

Функции и полномочия учредителя в отношении Комплексного центра осуществляет отраслевой орган администрации Еткульского муниципального района – Управление социальной защиты населения администрации Еткульского муниципального района.

Функции и полномочия собственника имущества в отношении Комплексного центра осуществляет Комитет по управлению имуществом и земельным отношениям администрации Еткульского муниципального района.

**В результате проверки нормативных документов установлено:**

В целях реализации Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) на основании постановления администрации Еткульского муниципального района от 31.12.2013 г. № 919, администрация Еткульского муниципального района наделена полномочиями на осуществление функций по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для Комплексного центра.

Постановлением администрации Еткульского муниципального района от 31.12.2013 г. № 920 утверждено Положение о взаимодействии муниципальных заказчиков и уполномоченного органа по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для нужд муниципальных заказчиков. Согласно постановлению Главы Еткульского муниципального района от 31.12.2013 г. № 920 муниципальный заказчик занимается планированием, разработкой документации, обоснованием начальной (максимальной) цены контракта, заключением муниципальных контрактов по итогам проведенных конкурентных процедур, ведет сводный реестр муниципальных контрактов, сводный реестр закупок, осуществляет анализ муниципального заказа. Уполномоченный орган выполняет, предусмотренные частью 5 статьи 26 Закона о контрактной системе, процедуры для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Распоряжением администрации Еткульского муниципального района от 31.12.2013 г. № 1218 создана Единая комиссия по осуществлению закупок для муниципальных нужд. В своей работе Комиссия руководствуется Положением о Единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утверждённым постановлением администрации Еткульского муниципального района от 31.12.2013 г. № 921.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона о контрактной системе на основании приказа Комплексного центра от 07.10.2013 г. № 135а-К возложены обязанности контрактного управляющего на бухгалтера Гильмутдинову Альбину Рашидовну. Должностная инструкция бухгалтера разработана, обязанности контрактного управляющего в соответствии частью 4 статьи 38 Закона о контрактной системе внесены. Согласно части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. На момент проведения проверки контрактный управляющий имеет сертификат о краткосрочном повышении квалификации по теме «Государственные и муниципальные закупки в новых условиях: антикризисные и антикоррупционные меры, новые штрафы за нарушения в сфере закупок, практические решения сложных вопросов. Обзор изменений в сфере закупок на 2016 г. Практические рекомендации ГКУ, ФАС и КСП Челябинской области по итогам проверок в 2015 года» в объеме 8 часов, выданный Учебным центром «АСТА-информ».

Приказом Управления социальной защиты населения администрации Еткульского муниципального района от 01.08.2014 г. № 110-К директором Комплексного центра назначена Казанцева Ирина Юрьевна. С 03.02.2015 г. приказом Управления социальной защиты населения администрации Еткульского муниципального района от 03.02.2015 г. № 12-К директором Комплексного центра назначен Буров Валерий Александрович.

Приказом Комплексного центра № 31-О/Д от 26.02.2015 г. наделен правом электронной цифровой подписи директор Буров Валерий Александрович.

Приказами Комплексного центра от 20.01.2015 г. № 7-О/Д, от 03.02.2015 г. № 15-а-О/Д, от 12.05.2015 г. № 59-а-О/Д, от 11.01.2016 г. № 3-О/Д утвержден состав комиссии по поступлению и выбытию ТМЦ.

**Лимиты бюджетных обязательств.**

В соответствии с отчётом об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности за проверяемый период в 2015 году по состоянию на 01.01.2016 г.:

- сумма утверждённых бюджетных назначений на выполнение муниципального задания составила 13668,3 тыс. рублей, из которых израсходовано 13668,3 тыс. рублей;

- сумма утверждённых бюджетных назначений на иные цели составила 1832,5 тыс. рублей, из которых израсходовано 1819,3 тыс. рублей;

- сумма утверждённых бюджетных назначений на приносящую доход деятельность составила 770,8 тыс. рублей, из которых израсходовано 770,8 тыс. рублей.

Общая сумма финансирования по плану финансово-хозяйственной деятельности, по состоянию на 31.12.2015 г., включая расходы на услуги связи, транспортные услуги, коммунальные услуги, работы, услуги по содержанию имущества, прочие работы, услуги, прочие расходы, увеличение стоимости основных средств, увеличение стоимости материальных запасов, составила 1523,1 тыс. рублей.

Совокупный годовой объём закупок составил в 2015 году 1401,7 тыс. рублей:

- по договорам, заключенным с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании пункта 1, 8, 29 части 1 статьи 93 Закона контрактной системы – 193,3 тыс. рублей;

- по договорам, заключенным в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе – 1061,1 тыс. рублей;

- по договорам, заключенным в конце 2014 года исполнение которых осуществлялось в течение 2015 года – 147,3 тыс. рублей.

Общая сумма финансирования по плану финансово-хозяйственной деятельности, по состоянию на 01.01.2016 г., включая расходы на услуги связи, транспортные услуги, коммунальные услуги, работы, услуги по содержанию имущества, прочие работы, услуги, прочие расходы, увеличение стоимости основных средств, увеличение стоимости материальных запасов, составила 1419,6 тыс. рублей.

Совокупный годовой объём закупок, по состоянию на 31.01.2016 г., составил 507,9 тыс. рублей:

- по договорам, заключенным с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании пункта 1, 8, 29 части 1 статьи 93 Закона контрактной системы – 164,4 тыс. рублей;

- по договорам, заключенным в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе – 330,3 тыс. рублей;

- по договорам, заключенным в конце 2015 года исполнение которых будет осуществляться в течение 2016 года – 13,2 тыс. рублей.

**Планирование закупок, план-график.**

Согласно части 1 статьи 21 Закона о контрактной системе основанием для осуществления закупок является план-график, содержащий перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на финансовый год.

Согласно пункта 3 статьи 3 Закона о контрактной системе закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 112 Закона о контрактной системе заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы в действие на официальном сайте планы-графики размещения заказов на 2014 - 2016 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу Закона о контрактной системе.

В проверяемом периоде составление и размещение на официальном сайте планов-графиков осуществлялось в соответствии с Порядком и формой, утвержденными Приказом Минэкономразвития России № 761, Казначейства России № 20н от 27.12.2011, с учетом Особенностей, определенных Приказами Минэкономразвития России и Казначейства России № 544/18н от 20.09.2013 «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы» (в редакции Приказа Минэкономразвития России № 528, Казначейства России № 11н от 29.08.2014) (далее - Особенности № 544/18н) и Приказом Минэкономразвития России и Казначейства России № 182/7н от 31.03.2015 «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы» (Зарегистрировано в Минюсте России 08.05.2015 № 37186) (далее - Особенности № 182/7н).

Согласно пункту 2 Особенностей № 544/18н и № 182/7н планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

Бюджет Еткульского муниципального района на 2015 год утвержден Решением Собрания депутатов Еткульского муниципального района № 610 от 24.12.2014 г. План-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Комплексного центра на 2015 год размещен на официальном сайте без нарушения срока 23.01.2015 г.

В соответствии с последней версией плана-графика (версия № 1) запланировано израсходовать в 2015 году на закупки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Комплексного центра 1166,90 тыс. рублей. Фактически на осуществление закупок товаров, работ, услуг израсходовано 1401,7 тыс. рублей. Таким образом, закупки в 2015 году на сумму 234,8 тыс. рублей осуществлены без включения в план-график.

Согласно ч. 2 ст. 112 Закона о контрактной системе, Особенностей № 544/18н и № 182/7н в плане – графике за 2015 год выявлено:

- нарушение подпункта 1 пункта 5 по строке «ОКАТО», указан код «ОКАТО», хотя должен быть указан код Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований (ОКТМО);

- нарушение подпункта 5 пункта 5 отсутствует итоговая информация о совокупных годовых объемах закупок: у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе и  всего планируемых в текущем году (через символ «/» размер выплат по исполнению контрактов в текущем году).

В нарушение пункта 6 Особенности № 182/7н не внесены изменения в план-график 2015 года по каждому объекту закупки не позднее чем за десять дней до дня размещения на официальном сайте извещений о проведении закупки у единственного поставщика (№ 0169300011915000236 от 29.12.2015 г., № 0169300011915000237 от 29.12.2015 г., № 0169300011915000238 от 29.12.2015 г.) на основании пунктов 1, 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, данные закупки запланированы в плане-графике за 2016 год.

Вышеуказанное свидетельствует о нарушении Комплексным центром принципа открытости и прозрачности, предусмотренного статьей 7 Закона о контрактной системе, в соответствии с которым информация, размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

Бюджет Еткульского муниципального района на 2016 год утвержден Решением Собрания депутатов Еткульского муниципального района № 32 от 23.12.2015 г. План-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Комплексного центра на 2016 год опубликован в структурированном виде на официальном сайте без нарушений срока 22.01.2016 г.

**Закупки товаров, работ, услуг конкурентным способом.**

Комплексным центром в проверяемом периоде конкурентные способы осуществления закупок, предусмотренные частью 2 статьи 24 Закона о контрактной системе, не осуществлялись.

Все закупки товаров (работ, услуг) осуществлены у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии со статьей 93 Закона о контрактной системе.

**Закупки товаров, работ, услуг у субъектов малого предпринимательства.**

В соответствии с пунктом 1.1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять размещение заказов у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере не менее чем 15 % совокупного годового объёма закупок, определенного в соответствии с условиями пункта 1.1 части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

При определении СГОЗ для осуществления закупки у СМП в расчет СГОЗ не включаются закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) согласно части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе. Совокупный годовой объем закупок для определения закупок у субъектов малого предпринимательства в 2014 году составил 0 рублей.

Согласно ч. 4 ст. 30 Закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

Форма, порядок подготовки и размещения отчета утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 г. № 238.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2014 год размещен с нарушения срока на официальном сайте 01 апреля 2015 года.

В данных действиях заказчика содержатся признаки административных правонарушений, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ. Для привлечения к административной ответственности срок давности составляет 1 год со дня совершения административного правонарушения (статья 4.5 КоАП).

По состоянию на 28.03.2016 г., отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2015 год Комплексным центром на официальном сайте РФ еще не размещен.

**Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.**

Согласно пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика может осуществляться в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом совокупный объем закупок, который заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Согласно пункта 16 статьи 3 Закона о контрактной системе «совокупный годовой объемом закупок - утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году».

В конце 2014 года Комплексный центр заключил 5 договоров на сумму 147,3 тыс. рублей, исполнение которых осуществлялось в течение 2015 года.

В 2015 году заключил 47 договоров и контрактов на общую сумму 1061,1 тыс. рублей. В конце 2015 года заключил 4 договора на сумму 13,2 тыс. рублей, исполнение которых будет осуществляться в течение 2016 года.

За период с 01.01.2016 по 31.01.2016 г. заключено 12 договоров и контрактов на общую сумму 330,3 тыс. рублей.

Проверкой установлено заключение договора, в котором указана цена контракта, но наименование и количество поставляемого товара в договоре не указана, спецификация на товар не составлена и к договору не приложена:

1) Договор № 55 от 20.04.2015 г. с ООО «Челяббланкиздат» на закупку и поставку бланочной продукции на 14,0 тыс. рублей со сроком действия с 20.04.2015 г. по 31.12.2015*.* По товарной накладной № 478 от 20.04.2015 приняты квитанции на 14,0 тыс. рублей, принят к оплате счет № 485 от 20.04.2015 на 14,0 тыс. рублей.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях, в том числе ГК РФ.

Согласно пункту 5 статьи 454 ГК РФ договор поставки относится к отдельным видам договора купли-продажи.

Проверкой установлено несоблюдение Комплексным центром при заключении указанных выше договоров требований, касающихся договора купли-продажи.

Согласно пункта 3 статьи 455 ГК РФ условие договора купли-продажи о товаре считается согласованным, если договор позволяет определить наименование и количество товара.

Согласно пункта 1 статьи 465 ГК РФ количество товара, подлежащего передаче покупателю, предусматривается договором купли-продажи в соответствующих единицах измерения или в денежном выражении. Условие о количестве товара может быть согласовано путем установления в договоре порядка его определения.

Согласно пункта 2 статьи 465 ГК РФ, если договор купли-продажи не позволяет определить количество подлежащего передаче товара, договор не считается заключенным.

Проверкой установлено заключение договоров (контрактов), в которых не указана цена контракта, из них:

1) Муниципальный контракт № 45.14/1003 от 30.01.2015 с ОАО «Ростелеком» об оказании услуг связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета.

Фактически по договору оказаны услуги на 25473,84 рублей:

акт оказанных услуг от 31.01.2015 г., реестр заявок на выплату средств от 12.02.2015 г. на сумму 2122,82 рублей;

акт оказанных услуг от 28.02.2015 г., реестр заявок на выплату средств от 11.03.2015 г. на сумму 2122,82 рублей;

акт оказанных услуг от 31.03.2015 г., реестр заявок на выплату средств от 14.04.2015 г. на сумму 2122,82 рублей;

акт оказанных услуг от 30.04.2015 г., реестр заявок на выплату средств от 14.05.2015 г. на сумму 2122,82 рублей;

акт оказанных услуг от 31.05.2015 г., реестр заявок на выплату средств от 10.06.2015 г. на сумму 2122,82 рублей;

акт оказанных услуг от 30.06.2015 г., реестр заявок на выплату средств от 14.07.2015 г. на сумму 2122,82 рублей;

акт оказанных услуг от 31.07.2015 г., реестр заявок на выплату средств от 12.08.2015 г. на сумму 2122,82 рублей;

акт оказанных услуг от 31.08.2015 г., реестр заявок на выплату средств от 11.09.2015 г. на сумму 2122,82 рублей;

акт оказанных услуг от 30.09.2015 г., реестр заявок на выплату средств от 13.10.2015 г. на сумму 2122,82 рублей;

акт оказанных услуг от 31.10.2015 г., реестр заявок на выплату средств от 12.11.2015 г. на сумму 2122,82 рублей;

акт оказанных услуг от 30.11.2015 г., реестр заявок на выплату средств от 15.12.2015 г. на сумму 2122,82 рублей;

акт оказанных услуг от 31.12.2015 г., реестр заявок на выплату средств от 19.01.2016 г. на сумму 2122,82 рублей.

2) Договор № 5 от 24.04.2015 с ООО «ПЕРЛ» на поставку товара.

При заключении указанного договора не соблюдены требования ГК РФ, касающиеся договора поставки, так как договор не позволяет определить наименование и количество товара, спецификация на товар не составлена и к договору не приложена. Цена единицы товара также в договоре не зафиксирована. По товарной накладной № 16 от 05.05.2015 принята сумка в количестве 36 штук на 17,6 тыс. рублей, принят к оплате счет-фактура № 16 от 05.05.2015 на 17,6 тыс. рублей.

3) Договор поставки № 9 от 01.01.2015 г. с ООО Инженерное предприятие «В-ГИС», в котором указано, что стоимость работ по данному договору не превышает 50,0 тыс. рублей в год.

4) Договор № 10 от 01.01.2015 г. с ООО Инженерное предприятие «В-ГИС» на оказание аутсорсинговых услуг по техническому сопровождению информационной системы, в котором указано, что стоимость аутсорсинговых услуг по техническому сопровождению объектов обслуживания взимается и вносится ежемесячно, в сумме не более 25,0 тыс. рублей.

5) Договор оказания услуг № 08 от 11.01.2016 г. с ООО Инженерное предприятие «В-ГИС», в котором указано, что стоимость работ по данному договору не превышает 50,0 тыс. рублей в год.

6) Договор № 09 от 11.01.2015 с ООО Инженерное предприятие «В-ГИС» на оказание аутсорсинговых услуг по техническому сопровождению информационной системы предприятия, в котором указано, что стоимость аутсорсинговых услуг по техническому сопровождению объектов обслуживания взимается и вносится ежемесячно, в сумме не более 25,0 тыс. рублей.

В связи с отсутствием в заключенных договорах цены договора (контракта) обоснованность их заключения с указанными поставщиками (исполнителями) как с единственными поставщиками (исполнителями) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе подтверждается либо на стадии исполнения контракта, либо расчетным путем исходя из ежемесячной стоимости работ и срока действия договора.

На начало закупки указанные договоры заключены с нарушением части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе, согласно которой при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указывается ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта.

Такие случаи установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.11.2006 № 656 «Об утверждении правил определения начальной (максимальной) цены государственного контракта, а также цены государственного контракта, заключаемого с единственным поставщиком» (в редакции от 03.01.2014) и Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.01.2014 № 19 «Об установлении случаев, в которых при заключении контракта в документации о закупке указываются формула цены и максимальное значение цены контракта» (Примечание: Постановление Правительства Российской Федерации от 04.11.2006 № 656 утратило силу в связи с принятием Постановления Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 407 «О порядке определения начальной (максимальной) цены государственного контракта, а также цены государственного контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок товаров, работ, услуг по государственному оборонному заказу»).

Предметы рассматриваемых договоров не подпадают под действие вышеуказанных нормативных документов, следовательно, в контрактах должна быть указана твердая цена контракта.

Проверкой установлено, что в договор № 08.1.Ю.16 от 25.12.2013 г. с ФГУП «Охрана» МВД РФ на техническое обслуживание комплекса технических средств охраны (тревожная сигнализация) дополнительным соглашением от 01.01.2015 г. внесены изменения в раздел 1 «Продлить срок действия договора № 08.1.Ю.16 от 25.12.2013 г. на техническое обслуживание комплекса технических средств до 31.12.2015 года».

В соответствии с [ч. 1 ст. 112](http://base.garant.ru/70353464/8/#block_1121) Закона о контрактной системе государственные контракты (далее - контракт), заключенные до дня вступления в силу указанного Закона (то есть до 1 января 2014 года), сохраняют свою силу. К отношениям, возникшим до дня вступления в силу Закона о контрактной системе, он применяется в части прав и обязанностей, которые возникнут после дня его вступления в силу, если иное не предусмотрено ст. 112 этого Закона. Поэтому внесение в 2015 году изменений в контракт, заключенный в 2013 году, должно производиться с учетом требований Закона о контрактной системе.

Понятие существенных условий контракта Законом о контрактной системе специально не определено, следовательно, оно должно определяться исходя из положений [Гражданского кодекса](http://base.garant.ru/10164072/) РФ, на положениях которого, в том числе, основывается Закон о контрактной системе (ч. 1 ст. 2 этого Закона). Согласно же [п. 1 ст. 432](http://base.garant.ru/10164072/29/#block_4321) ГК РФ существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение. Согласно [ч. 2 ст. 34](http://base.garant.ru/70353464/3/#block_342) Закона о контрактной системе при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных указанной статьей и статьей 95. [Частью 1 ст. 95](http://base.garant.ru/70353464/3/#block_951) Закона о контрактной системе установлено, что изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в перечисленных в ней случаях. Законом о контрактной системе не предусмотрена возможность пролонгации ранее заключенных контрактов.

В данных действиях Заказчика содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ. Для привлечения к административной ответственности срок давности составляет 1 год со дня совершения административного правонарушения (статья 4.5 КоАП).

**Закупки по иным основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.**

В 2015 году Комплексным центром заключены договора и контракты на основании пунктов 1, 8 и 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе со сроком исполнения в 2015 году:

- на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 1 контракт на сумму 54,4 тыс. рублей;

- на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 3 договора и контракта на сумму 98,9 тыс. рублей;

- на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 1 договор на сумму 40,0 тыс. рублей.

В 2016 году заключены договора и контракты на основании пунктов 1, 8 и 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе со сроком исполнения в 2016 году:

- на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 1 контракт на сумму 55,00 тыс. рублей;

- на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 2 договора на сумму 65,2 тыс. рублей;

- на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 1 договор на сумму 44,2 тыс. рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 93 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных [пунктами 1](#Par1867) - [3](#Par1871), [6](#Par1884) - [8](#Par1887), [11](#Par1891) - [14](#Par1894), [16](#Par1897) - [19 части 1](#Par1900) настоящей статьи, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее, чем за пять дней до даты заключения контракта.

Выявлены нарушения размещения на официальном сайте извещений о проведении закупки у единственного поставщика по договорам и контрактам за 2015 г.:

извещение [№ 0169300011915000027](http://www.zakupki.gov.ru/epz/order/notice/printForm/view.html?printFormId=9656276) размещено 02.02.2015 г., муниципальный контракт холодного водоснабжения № 63/2015 заключен с ООО «Еткульский Районный Водоканал» 01.01.2015 г.;

извещение [№ 0169300011915000028](http://www.zakupki.gov.ru/epz/order/notice/printForm/view.html?printFormId=9656276) размещено 03.02.2015 г., муниципальный контракт № 45.14 об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета заключен с ОАО «Ростелеком» 30.01.2015 г.;

извещение [№ 0169300011915000029](http://www.zakupki.gov.ru/epz/order/notice/printForm/view.html?printFormId=9656276) размещено 03.02.2015 г., в договоре на теплоснабжение № 20057 заключенном с ООО «Челябоблкоммунэнерго» не проставлена дата заключения договора.

Не размещено извещение по муниципальному контракту № 2 от 01.01.2015 г. на вывоз жидких бытовых отходов, заключенного с ООО «Еткульский Районный Водоканал». Подтверждением того, что указанный контракт заключен по пункту 8, а не по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, является план-график на 2015 год.

Выявлено нарушение размещения на официальном сайте извещения о проведении закупки у единственного поставщика по договору за 2016 г.:

извещение [№ 0169300011915000236](http://www.zakupki.gov.ru/epz/order/notice/printForm/view.html?printFormId=9656276) размещено 29.12.2015 г., договор № 20057 заключен с ООО «Челябоблкоммунэнерго» 01.01.2016 г.

В данных действиях заказчика содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.3 статьи 7.30 КоАП РФ.

**Внесение сведений в реестр контрактов.**

Согласно части 1 статьи 103 Закона о контрактной системе «в реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона».

В части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе указан перечень документов и информации, которые подлежат включению в реестр контрактов.

Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе информация должна быть направлена в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, течение трех рабочих дней с даты заключения контракта.

Порядок ведения реестра контрактов на основании части 6 статьи 103 Закона о контрактной системе установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084.

В нарушении части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, постановления Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1084, по состоянию на 28.03.2016 г., не направлена информация о заключении контракта в реестр контрактов. В реестре контрактов информация о заключенных контрактах (с присвоением им реестровых номеров) отсутствует:

по договору № 728 от 29.01.2015 г. на энергоснабжение, заключенному с ОАО «Челябэнергосбыт» по пункту 29 части 1 статьи 93 на сумму 40,0 тыс. рублей. Подтверждением того, что указанный договор заключен по пункту 29, а не по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, является план-график на 2015 год;

по муниципальному контракту № 2 от 01.01.2015 г. на вывоз жидких бытовых отходов, заключенному с ООО «Еткульский Районный Водоканал» по пункту 8 части 1 статьи 93 на сумму 14,0 тыс. рублей. Подтверждением того, что указанный контракт заключен по пункту 8, а не по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, является план-график на 2015 год;

по договору № 20057 б/д на теплоснабжение, заключенному с ООО «Челябоблкоммунэнерго» по пункту 8 части 1 статьи 93 на сумму 81,3 тыс. рублей. Подтверждением того, что указанный контракт заключен по пункту 8, а не по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, является план-график на 2015 год;

по договору № 728 от 11.01.2016 г. энергоснабжения, заключенному с ОАО «Челябэнергосбыт» по пункту 29 части 1 статьи 93 на сумму 44,2 тыс. рублей. Подтверждением того, что указанный договор заключен по пункту 29, а не по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, является план-график на 2016 год;

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № конт-ракта | Дата заключения контракта | Дата направления информации о заключении контракта | Количество рабочих дней, на которые нарушен срок направления |
| 728 | 29.01.2015 | не направлена | 285 |
| 2 | 01.01.2015 | не направлена | 298 |
| 20057 | б/д | не направлена | - |
| 728 | 11.01.2016 | не направлена | 51 |

В данных действиях заказчика содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

В нарушение [части 3 статьи 103](http://base.garant.ru/70353464/3/#block_342) Закона о контрактной системе, согласно которой заказчик направляет информацию и документы в течение трех рабочих дней со дня изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги. По состоянию на 28.03.2016 г., не направлена информация об исполнении контракта, расторжении контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги:

по муниципальному контракту № 45.14 от 30.01.2015 г. об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, заключённому с ОАО «Ростелеком» сумму 54,4 тыс. рублей;

по муниципальному контракту № 63/2015 от 01.01.2015 г. холодного водоснабжения, заключённому с ООО «Еткульский Районный Водоканал», на сумму 3,6 тыс. рублей;

по договору № 20057 б/д на теплоснабжение, заключенному с ООО «Челябоблкоммунэнерго» на сумму 81,3 тыс. рублей;

по муниципальному контракту № 2 от 01.01.2015 г. на вывоз жидких бытовых отходов, заключенному с ООО «Еткульский Районный Водоканал», на сумму 14,0 тыс. рублей;

по договору № 728 от 29.01.2015 г. на энергоснабжение, заключенному с ОАО «Челябэнергосбыт» на сумму 40,0 тыс. рублей;

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № конт-ракта | Дата заключения контракта | Дата последней оплаты | Дата направления информации об исполнении контракта | Количество рабочих дней, на которые нарушен срок направления |
| 45.14 | 01.01.2015 | 19.01.2016 | не направлена | 45 |
| 63/2015 | 01.01.2015 | 18.12.2015 | не направлена | 61 |
| 20057 | б/д | 27.01.2016 | не направлена | 39 |
| 2 | 01.01.2015 | 24.12.2015 | не направлена | 57 |
| 728 | 29.01.2015 | 26.01.2016 | не направлена | 40 |

 В данных действиях заказчика содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

**Исполнение заключенных контрактов**

Согласно пункта 1 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Согласно части 3 статьи 94 Закона о контрактной системе для проверки представленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации. В нарушение части 3 статьи 94 Закона о контрактной системе за период с 01.01.2015 по 31.01.2016 г. экспертиза результатов не проводилась.

Согласно части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе результаты отдельного этапа исполнения контракта (за исключением контракта, заключенного в соответствии с пунктом 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе), информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом на официальном сайте.

Согласно части 10 статьи 94 Закона о контрактной системе к отчету в проверяемом периоде должно прилагаться заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги и документ о приемке таких результатов.

В соответствии с частью 11 статьи 94 Закона о контрактной системе порядок подготовки и размещения на официальном сайте отчета, форма отчета утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения».

Позиция Минэкономразвития РФ в отношении закупок длящегося характера изложена в письме от 31.12.2014 г. № Д28и-2919, согласно которому если условиями заключенного контракта этапы оказания услуг не предусматриваются, но приемка и оплата оказанных услуг производится ежемесячно, у Заказчика возникает обязанность проводить ежемесячную экспертизу оказанных услуг и составлять ежемесячный отчет.

В нарушение [части 9 статьи 94](http://base.garant.ru/70353464/3/#block_342) Закона о контрактной системе, постановления Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1093, согласно которой заказчик размещает на официальном сайте в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком отчет об исполнении контракта (результатах отдельного этапа исполнения контракта). По состоянию на 28.03.2016 г., отчеты об исполнении контрактов не размещались в единой информационной системе:

по муниципальному контракту № 45.14 от 30.01.2015 г. об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, заключённому с ОАО «Ростелеком» по пункту 1 части 1 статьи 93;

по муниципальному контракту № 63/2015 от 01.01.2015 г. холодного водоснабжения, заключённому с ООО «Еткульский Районный Водоканал» по пункту 8 части 1 статьи 93;

по договору № 20057 б/д на теплоснабжение, заключенному с ООО «Челябоблкоммунэнерго» по пункту 8 части 1 статьи 93

по муниципальному контракту № 2 от 01.01.2015 г. на вывоз жидких бытовых отходов, заключенному с ООО «Еткульский Районный Водоканал по пункту 8 части 1 статьи 93;

по договору № 728 от 29.01.2015 г. на энергоснабжение, заключенному с ОАО «Челябэнергосбыт» по пункту 29 части 1 статьи 93;

по муниципальному контракту № 45.14 от 11.01.2016 г. об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, заключённому с ОАО «Ростелеком» по пункту 1 части 1 статьи 93;

по договору № 20057 от 01.01.2016 г. на теплоснабжение, заключенному с ОАО «Челябоблкоммунэнерго» по пункту 8 части 1 статьи 93;

по договору № 63/2016 от 11.01.2016 г. холодного водоснабжения, заключённому с ООО «Еткульский Районный Водоканал» по пункту 8 части 1 статьи 93;

по договору № 728 от 11.01.2016 г. энергоснабжения, заключенному с ОАО «Челябэнергосбыт» по пункту 29 части 1 статьи 93.

В данных действиях заказчика содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.30 КоАП РФ.

**Выводы:**

1. Признать в действиях Комплексного центра нарушения в проверяемом периоде части 4 статьи 30, части 2 статьи 34, части 1 статьи 95, части 2 статьи 103, частей 3 и 9 статьи 94, части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе.

2. Признать в действиях Комплексного центра в проверяемом периоде нарушение принципов открытости и прозрачности, предусмотренного статьей 7 Закона о контрактной системе.

3. Признать в действиях Комплексного центра нарушение Приказа Минэкономразвития России № 544 и Казначейства России № 18н от 20.09.2013 «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы» и Приказа Минэкономразвития России и Казначейства России № 182/7н от 31.03.2015 «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы».

4. Признать в действиях Комплексного центра нарушение Порядка подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 № 238.

5. Признать в действиях Комплексного центра нарушение Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных Постановлением правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084.

6. Признать в действиях Комплексного центра нарушение Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1093.

7. Выдать предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации.

Учитывая, что выявленные в действиях должностного лица (должностных лиц) Комплексного центра нарушения части 2 статьи 93, части 9 статьи 94, части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе содержат признаки административных правонарушений, отдел внутреннего муниципального финансового контроля администрации Еткульского муниципального района считает необходимым передать материалы проверки в уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок орган исполнительной власти субъекта РФ – Главное контрольное управление Челябинской области, для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренными частями 1.3, 3 статьи 7.30, частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ в отношении должностного лица (должностных лиц) Муниципального учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения» Еткульского муниципального района.

Муниципальное учреждение «Комплексный центр социального обслуживания населения» Еткульского муниципального района в течение пяти рабочих дней со дня получения настоящего акта вправе представить в отдел внутреннего муниципального финансового контроля администрации Еткульского муниципального района письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

Акт составлен:

И.о. начальника отдела внутреннего

муниципального финансового контроля Р.Р. Нурмухаметова

С актом ознакомлен:

Директор Буров В.А.

 дата