УТВЕРЖДАЮ:

Глава Еткульского муниципального района В.Н. Головчинский

« 31 » декабря 2015 года

**Акт проверки № 13-2015**

Комитета по управлению имуществом и земельным отношениям

администрации Еткульского муниципального района

за период с 01.01.2014 г. по 30.11.2015 г.

31.12.2015 г. с. Еткуль

Отделом внутреннего муниципального финансового контроля в сфере закупок администрации Еткульского муниципального района на основании распоряжения администрации Еткульского муниципального района от 11.12.2015 г. № 1408 в период с 17.12.2015 г. по 31.12.2015 г. в отношении Комитета по управлению имуществом и земельным отношениям администрации Еткульского муниципального района ИНН 7430001778, расположенного по адресу: Челябинская область, Еткульский район, с. Еткуль, ул. Ленина, д. 34 проведена проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок и Бюджетного кодекса за период с 01.01.2014 г. по 30.11.2015 г. Проверку проводила и.о. начальника отдела внутреннего муниципального финансового контроля в сфере закупок Нурмухаметова Р.Р.

Проверка осуществлялась путем рассмотрения и анализа предоставленных документов и сведений, в том числе рассмотрены:

- положение учреждения;

-реестр закупок (договоров), осуществленных без заключения муниципальных контрактов на 2014, 2015 гг.;

- уведомление о лимитах бюджетных обязательств на 2014, 2015 гг.;

- отчет об исполнении бюджета по состоянию на 01.01.2015 г., на 01.12.2015г.;

- планы закупок на 2014, 2015 гг.;

- план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг на 2014, 2015 гг.;

-договоры и муниципальные контракты, заключенные в 2013 году, исполнение которых осуществляется в 2014 году;

-договоры и муниципальные контракты, заключенные по итогам осуществления закупок для муниципальных нужд в 2014, 2015 гг.;

- документация о закупках, размещенная на официальном сайте Российской Федерации в информационно-коммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт);

- приказ о назначении на должность руководителя, осуществляющего свою деятельность в проверяемом периоде;

- копия свидетельства о повышении квалификации в сфере закупок;

- приказ о создании единой комиссии по осуществлению закупок;

- приказ о создании приемочной комиссии по приемке товара, работ и услуг поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги);

- приказ о назначении контрактного управляющего, должностная инструкция;

- первичные документы по исполнению договоров (счета-фактуры, накладные, акты приемки выполненных работ, оказанных услуг).

Комитет по управлению имуществом и земельным отношениям администрации Еткульского муниципального района (далее – КУИЗО) создан в целях реализации единой политики в области имущественных и земельных отношений на территории Еткульского муниципального района. Основными задачами КУИЗО являются осуществление управленческих функций по проведению единой политики в области имущественных отношений в районе, распоряжению муниципальной собственностью (за исключением средств районного бюджета), приватизации муниципального имущества, регулированию земельных отношений.

КУИЗО является отраслевым (функциональным) органом администрации Еткульского муниципального района с правами юридического лица. Источниками финансирования деятельности КУИЗО являются средства, получаемые в виде прямого бюджетного финансирования, осуществляемые на основе бюджетной сметы.

Имущество КУИЗО является муниципальной собственностью Еткульского муниципального района и составляет закрепленные за ним на праве оперативного управления основные и оборотные средства, финансовые ресурсы, необходимые для осуществления деятельности КУИЗО, отражаемые на самостоятельном балансе КУИЗО.

**В результате проверки нормативных документов установлено:**

В целях реализации Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) на основании постановления администрации Еткульского муниципального района от 31.12.2013 г. № 919, администрация Еткульского муниципального района наделена полномочиями на осуществление функций по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для КУИЗО.

Постановлением администрации Еткульского муниципального района от 31.12.2013 г. № 920 утверждено Положение о взаимодействии муниципальных заказчиков и уполномоченного органа по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для нужд муниципальных заказчиков. Согласно постановлению Главы Еткульского муниципального района от 31.12.2013 г. № 920 муниципальный заказчик занимается планированием, разработкой документации, обоснованием начальной (максимальной) цены контракта, заключением муниципальных контрактов по итогам проведенных конкурентных процедур, ведет сводный реестр муниципальных контрактов, сводный реестр закупок, осуществляет анализ муниципального заказа. Уполномоченный орган выполняет, предусмотренные частью 5 статьи 26 Закона о контрактной системе, процедуры для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Распоряжением администрации Еткульского муниципального района от 31.12.2013 г. № 1218 создана Единая комиссия по осуществлению закупок для муниципальных нужд. В своей работе Комиссия руководствуется Положением о Единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утверждённым постановлением администрации Еткульского муниципального района от 31.12.2013 г. № 921.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона о контрактной системе на основании приказа КУИЗО от 17.01.2014 г. № 2а возложены обязанности контрактного управляющего на ведущего специалиста Карелину Марину Валерьевну. Должностная инструкция ведущего специалиста разработана, обязанности контрактного управляющего в соответствии частью 4 статьи 38 Закона о контрактной системе не внесены. Приказом КУИЗО от 05.09.2014 г. № 23 Карелину Марину Валерьевну перевели на должность старшего бухгалтера. Должностная инструкция старшего бухгалтера разработана, обязанности контрактного управляющего в соответствии частью 4 статьи 38 Закона о контрактной системе не внесены. Согласно части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. На момент проверки контрактный управляющий не имеет дополнительного образования в сфере закупок. В ходе проверки приказом КУИЗО от 22.12.2015 г. № 11 признан утратившим силу приказ от 17.01.2014 г. № 2а о назначении контрактного управляющего.

Приказом КУИЗО от 22.12.2015 г. № 10 назначен контрактным управляющим председатель КУИЗО Пастухов Владимир Михайлович. Председателем КУИЗО Пастуховым Владимиром Михайловичем пройдены курсы повышения квалификации в объеме 72 аудиторных часов по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» в ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при президенте Российской Федерации», выдано удостоверение о повышении квалификации от 18.12.2015 г. № 007517 УО РАНХиГС-167.

Приказом КУИЗО № 9 от 04.06.2014 г. наделен правом электронной цифровой подписи на общероссийском официальном сайте председатель КУИЗО Пастухов Владимир Михайлович.

Приказом КУИЗО от 30.12.2013 г. № 66 создана приемочная комиссия по осуществлению приемки товаров, работ, услуг.

**Лимиты бюджетных обязательств.**

В соответствии с Отчетом об исполнении бюджета за 2014 год по состоянию на 01.01.2015 г. сумма утверждённых бюджетных назначений - всего составила 12387,4 тыс. рублей, из которых израсходовано 12163,6 тыс. рублей.

Общий объем финансового обеспечения на осуществление закупок, согласно выделенных лимитов на 2014 год, составил 9239,3 тыс. рублей, который включает расходы на услуги связи, работы, услуги по содержанию имущества, прочие работы, услуги, увеличение стоимости основных средств, увеличение стоимости материальных запасов.

Совокупный годовой объём закупок в 2014 году составил 9018,7 тыс. рублей.

В соответствии с Отчетом об исполнении бюджета по состоянию на 01.12.2015 г. сумма утверждённых бюджетных назначений - всего составила 9683,8 тыс. рублей, из которых израсходовано 8531,8 тыс. рублей.

Общий объем финансового обеспечения на осуществление закупок, согласно выделенных лимитов на 2015 год, составил 6333,9 тыс. рублей, который включает расходы на услуги связи, работы, услуги по содержанию имущества, прочие работы, услуги, увеличение стоимости основных средств, увеличение стоимости материальных запасов.

Совокупный годовой объём закупок по состоянию на 01.12.2015 г. составил 5962,2 тыс. рублей.

**Планирование закупок, план-график.**

Согласно части 1 статьи 21 Закона о контрактной системе основанием для осуществления закупок является план-график, содержащий перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на финансовый год.

Согласно пункта 3 статьи 3 Закона о контрактной системе закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 112 Закона о контрактной системе заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы действие на официальном сайте планы-графики размещения заказов на 2014 - 2016 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу Закона о контрактной системе.

В проверяемом периоде составление и размещение на официальном сайте планов-графиков осуществлялось в соответствии с Порядком и формой, утвержденными Приказом Минэкономразвития России № 761, Казначейства России № 20н от 27.12.2011 г. «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков»(далее – Приказ № 761/20н), с учетом Особенностей, определенных Приказом Минэкономразвития России № 544, Казначейства России № 18н от 20.09.2013 г. (в редакции Приказа Минэкономразвития России № 528, Казначейства России № 11н от 29.08.2014 г.) (далее - Особенности от 20.09.2013 г.)

На момент проверки Приказы Минэкономразвития России, Казначейства России № 544/18н от 20.09.2013 г. и № 528/11н от 29.08.2014 г. признаны утратившими силу в связи с изданием Приказа Минэкономразвития России № 182, Казначейства России № 7н от 31.03.2015 г. «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение, работ, услуг планов-графиков размещении заказов на 2015-2016 годы» (Зарегистрировано в Минюсте России 08.05.2015 г. № 37186) (далее - Особенности от 31.03.2015 г.).

Согласно пункта 2 Особенностей от 20.09.2013 г. планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

Бюджет Еткульского муниципального района на 2014 год утвержден Решением Собрания депутатов Еткульского муниципального района № 489 от 18.12.2013 г. План-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд КУИЗО на 2014 год, утвержденный председателем КУИЗО, размещен на официальном сайте с нарушением срока 03.02.2014 г.

# Приказом № 761/20н установлены случаи внесения изменений в планы - графики к которым относятся изменения планируемых сроков приобретения товаров, работ, услуг, способа размещения заказа, срока исполнения контракта. Не внесены изменения в план-график за 2014 год при изменении способа размещения заказа по извещениям [№ 0169300011914000038](http://www.zakupki.gov.ru/epz/order/notice/printForm/view.html?printFormId=1080793) от 03.04.2014 г., [№ 0169300011914000086](http://www.zakupki.gov.ru/epz/order/notice/printForm/view.html?printFormId=1695554) от 23.04.2014 г., [№ 0169300011914000090](http://www.zakupki.gov.ru/epz/order/notice/printForm/view.html?printFormId=1754127) от 25.04.2014 г. № 0169300011914000112 от 22.05.2014 г., № 0169300011914000146 от 07.07.2014 г., [№ 0169300011914000162](http://www.zakupki.gov.ru/epz/order/notice/printForm/view.html?printFormId=6075416) от 23.09.2014 г., [№ 0169300011914000163 от 23.09.2014 г.,](http://www.zakupki.gov.ru/epz/order/notice/printForm/view.html?printFormId=6076494) [№ 0169300011914000170](http://www.zakupki.gov.ru/epz/order/notice/printForm/view.html?printFormId=7747640) от 18.11.2014 г., [№ 0169300011914000177](http://www.zakupki.gov.ru/epz/order/notice/printForm/view.html?printFormId=8836583) от 11.12.2014 г.

В нарушение Особенности от 20.09.2013 г.закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по извещению [№ 0169300011914000254](http://www.zakupki.gov.ru/epz/order/notice/printForm/view.html?printFormId=9656276) от 29.12.2014 г. осуществлена без внесения в план-график за 2014 г.

Бюджет Еткульского муниципального района на 2015 год утвержден Решением Собрания депутатов Еткульского муниципального района № 610 от 24.12.2014 г. План-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд КУИЗО на 2015 год, утвержденный председателем КУИЗО, размещен на официальном сайте 13.01.2015 г. без нарушений.

В нарушение Приказа № 761/20н не внесены изменения в план-график за 2015 год при изменении способа размещения заказа по извещениям [№ 0169300011915000064 от 25.03.2015 г.,](http://www.zakupki.gov.ru/epz/order/notice/printForm/view.html?printFormId=11835475) [№ 0169300011915000065 от 25.03.2015 г., [№ 0169300011915000118](http://www.zakupki.gov.ru/epz/order/notice/printForm/view.html?printFormId=15080602) от 15.07.2015 г., [№ 0169300011915000119 от 15.07.2015 г.,](http://www.zakupki.gov.ru/epz/order/notice/printForm/view.html?printFormId=15081247) [№ 0169300011915000120](http://www.zakupki.gov.ru/epz/order/notice/printForm/view.html?printFormId=15081877)](http://www.zakupki.gov.ru/epz/order/notice/printForm/view.html?printFormId=11836247) от 15.07.2015 г.

Вышеуказанное свидетельствует о нарушении КУИЗО принципа открытости и прозрачности, предусмотренного статьей 7 Закона о контрактной системе, в соответствии с которым информация, размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

В плане-графике на 2014, 2015 годы не запланированы закупки для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, что нарушает часть 1 статьи 30 Закона о контрактной системе.

**Закупки товаров, работ, услуг конкурентным способом.**

В 2014 году на официальном сайте Уполномоченным органом – Администрацией Еткульского муниципального района по заявкам КУИЗО размещено 24 извещения об осуществлении закупок на общую сумму 16579,6 тыс. рублей, в том числе:

- электронных аукционов – 13 на сумму 8299,7 тыс. рублей;

- запросов предложений – 11 на сумму 8279,9 тыс. рублей.

Проведен анализ закупок на предмет проверки сроков размещения извещений по закупкам и протоколов заседаний комиссий на официальном сайте, соблюдения сроков заключения контрактов, соблюдения сроков исполнения контрактов и своевременности занесения сведений в реестр контрактов на официальном сайте за 2014 год:

1. Электронный аукцион № [0169300011914000013 от 28.02.2014 г.](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/printForm/view.html?printFormId=303018) на сумму 30,2 тыс. рублей отменен (поставка ноутбука).

Оставшиеся 12 электронных аукционов на сумму 8269,5 тыс. рублей (на поставку ноутбука и приобретение жилья для детей-сирот) признаны несостоявшимися на основании части 16 статьи 66 Закона о контрактной системе в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в аукционе не подано ни одной заявки. Согласно части 4 статьи 71 Закона о контрактной системе в случае, если электронный аукцион признан не состоявшимся по основанию, предусмотренному частью 16 статьи 66 Закона о контрактной системе в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие таком аукционе не подано ни одной заявки, заказчик вносит изменения в план-график и осуществляет закупку путем проведения запроса предложений в соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 83 Закона о контрактной системе (при этом объект закупки не может быть изменен) или иным способом в соответствии с настоящим Федеральным законом.

2. Размещены 11 извещений о проведении запросов предложений на сумму 8279,9 тыс. рублей на основании части 8 статьи 83 Закона о контрактной системе в связи с тем, что на участие в запросах предложений подано только по одной заявке. На основании части 18 статьи 83 Закона о контрактной системе заключены с единственными поставщиками в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе после согласования с контрольным органом 10 муниципальных контрактов на приобретение жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на сумму 8023,9 тыс. рублей. Муниципальный контракт № 1 от 10.04.2014 г. с ООО «Инженерное предприятие «В-ГИС» на поставку ноутбука на сумму 30,0 тыс. рублей заключен без согласования с контрольным органом.

Выявлены нарушения по срокам размещения на официальном сайте:

В нарушении части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, постановления Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну», согласно которых заказчик направляет информацию и документы в течение 3 рабочих дней со дня заключения контракта в реестр контрактов, по состоянию на 23.12.2015 г., не направлена информация о заключении контрактов:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № конт-ракта | Дата заключения контракта | Дата направления информации о заключении контракта | Количество рабочих дней, на которые нарушен срок направления |
| 1 | 10.04.2014 | не направлена | 421 |
| 01-14 | 26.03.2014 | не направлена | 432 |
| 02-14 | 18.04.2014 | не направлена | 415 |
| 03-14 | 13.05.2014 | не направлена | 401 |
| 04-14 | 15.05.2014 | не направлена | 399 |
| 05-14 | 06.06.2014 | не направлена | 383 |
| 06-14 | 25.07.2014 | не направлена | 350 |
| 07-14 | 16.10.2014 | не направлена | 291 |
| 08-14 | 17.10.2014 | не направлена | 290 |
| 09-14 | 03.12.2014 | не направлена | 259 |
| 10-14 | 25.12.2014 | не направлена | 243 |

В нарушение [части 3 статьи 103](http://base.garant.ru/70353464/3/#block_342) Закона о контрактной системе, согласно которой заказчик направляет информацию и документы в течение трех рабочих дней со дня изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, сведения об исполнении контрактов, по состоянию на 23.12.2015 г., не направлена информация об исполнении контрактов:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № конт-ракта | Дата заключения контракта | Дата последней оплаты | Дата направления информации об исполнении контракта | Количество рабочих дней, на которые нарушен срок направления |
| 1 | 10.04.2014 | 11.04.2014 | не направлена | 420 |
| 01-14 | 26.03.2014 | 03.04.2014 | не направлена | 426 |
| 02-14 | 18.04.2014 | 28.04.2014 | не направлена | 409 |
| 03-14 | 13.05.2014 | 16.05.2014 | не направлена | 398 |
| 04-14 | 15.05.2014 | 22.05.2014 | не направлена | 394 |
| 05-14 | 06.06.2014 | 18.06.2014 | не направлена | 377 |
| 06-14 | 25.07.2014 | 04.08.2014 | не направлена | 344 |
| 07-14 | 16.10.2014 | 24.10.2014 | не направлена | 285 |
| 08-14 | 17.10.2014 | 28.10.2014 | не направлена | 283 |
| 09-14 | 03.12.2014 | 16.12.2014 | не направлена | 250 |
| 10-14 | 25.12.2014 | 25.12.2014 | не направлена | 243 |

В данных действиях заказчика содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ. Для привлечения к административной ответственности срок давности составляет 1 год со дня совершения административного правонарушения (статья 4.5 КоАП).

Согласно части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе результаты отдельного этапа исполнения контракта (за исключением контракта, заключенного в соответствии с пунктом 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе), информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом на официальном сайте.

Согласно части 10 статьи 94 Закона о контрактной системе к отчету в проверяемом периоде должно прилагаться заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги и документ о приемке таких результатов.

В соответствии с частью 11 статьи 94 Закона о контрактной системе порядок подготовки и размещения на официальном сайте отчета, форма отчета утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения».

Согласно пункта 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнения государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093, отчет размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии – подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком, по состоянию на 23.12.2015 г., отчеты об исполнении контрактов не размещены:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № конт-ракта | Дата заключения контракта | Дата акта приема –передачи, товарной накладной | Дата последней оплаты | Дата размещения отчета об исполнении контракта | Количество рабочих дней, на которые нарушен срок размещения |
| 1 | 10.04.2014 | 10.04.2014 | 11.04.2014 | не размещен | 416 |
| 01-14 | 26.03.2014 | 26.03.2014 | 03.04.2014 | не размещен | 422 |
| 02-14 | 18.04.2014 | 18.04.2014 | 28.04.2014 | не размещен | 405 |
| 03-14 | 13.05.2014 | 13.05.2014 | 16.05.2014 | не размещен | 394 |
| 04-14 | 15.05.2014 | 14.05.2014 | 22.05.2014 | не размещен | 390 |
| 05-14 | 06.06.2014 | 06.06.2014 | 18.06.2014 | не размещен | 373 |
| 06-14 | 25.07.2014 | 25.07.2014 | 04.08.2014 | не размещен | 340 |
| 07-14 | 16.10.2014 | 23.10.2014 | 24.10.2014 | не размещен | 281 |
| 08-14 | 17.10.2014 | 28.10.2014 | 28.10.2014 | не размещен | 279 |
| 09-14 | 03.12.2014 | 03.12.2014 | 16.12.2014 | не размещен | 246 |
| 10-14 | 25.12.2014 | 25.12.2014 | 25.12.2014 | не размещен | 239 |

В данных действиях заказчика содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.30 КоАП РФ. Для привлечения к административной ответственности срок давности составляет 1 год со дня совершения административного правонарушения (статья 4.5 КоАП).

В период с 01.01.2015 г. по 30.11.2015 г. на официальном сайте Уполномоченным органом – Администрацией Еткульского муниципального района по заявкам КУИЗО размещено 11 извещений об осуществлении закупок на общую сумму 9987,8 тыс. рублей, в том числе:

- электронных аукционов – 6 на сумму 5425,9 тыс. рублей;

- запросов предложений – 5 на сумму 4561,9 тыс. рублей.

Проведен анализ закупок на предмет проверки сроков размещения извещений по закупкам и протоколов заседаний комиссий на официальном сайте, соблюдения сроков заключения контрактов, соблюдения сроков исполнения контрактов и своевременности занесения сведений в реестр контрактов на официальном сайте за 2015 год:

1. В результате проведенного электронного аукциона по извещению № [0169300011915000174](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0169300011915000174) на приобретение жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей с начальной (максимальной) ценой контракта 864,0 тыс. рублей победителем признано ООО «Валантис». С ним заключен муниципальный контракт № 06-15 от 11.11.2015 г. на приобретение жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на сумму 686,4 тыс. рублей.

Оставшиеся 5 электронных аукционов на сумму 4561,9 тыс. рублей (на приобретение жилья для детей-сирот) признаны несостоявшимися на основании части 16 статьи 66 Закона о контрактной системе в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в аукционе не подано ни одной заявки. Согласно части 4 статьи 71 Закона о контрактной системе в случае, если электронный аукцион признан не состоявшимся по основанию, предусмотренному частью 16 статьи 66 Закона о контрактной системе в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие таком аукционе не подано ни одной заявки, заказчик вносит изменения в план-график и осуществляет закупку путем проведения запроса предложений в соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 83 Закона о контрактной системе (при этом объект закупки не может быть изменен) или иным способом в соответствии с настоящим Федеральным законом.

2. Размещены 5 извещений о проведении запросов предложений на сумму 4561,9 тыс. рублей на основании части 8 статьи 83 Закона о контрактной системе в связи с тем, что на участие в запросах предложений подано только по одной заявке. На основании части 18 статьи 83 Закона о контрактной системе заключены с единственными поставщиками в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе после согласования с контрольным органом 5 муниципальных контрактов на приобретение жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на сумму 4383,6 тыс. рублей.

Выявлены нарушения по срокам размещения на официальном сайте:

В нарушении части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, постановления Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1084, согласно которых заказчик направляет информацию и документы в течение 3 рабочих дней со дня заключения контракта в реестр контрактов, по состоянию на 23.12.2015 г., не направлена информация о заключении контрактов:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № конт-ракта | Дата заключения контракта | Дата направления информации о заключении контракта | Количество рабочих дней, на которые нарушен срок направления |
| 01-15 | 10.04.2015 | не направлена | 176 |
| 02-15 | 10.04.2015 | не направлена | 176 |
| 03-15 | 05.08.2015 | не направлена | 97 |
| 04-15 | 05.08.2015 | не направлена | 97 |
| 05-15 | 05.08.2015 | не направлена | 97 |

В нарушение [части 3 статьи 103](http://base.garant.ru/70353464/3/#block_342) Закона о контрактной системе, согласно которой заказчик направляет информацию и документы в течение трех рабочих дней со дня изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, сведения об исполнении контрактов, по состоянию на 23.12.2015 г., не направлена информация об исполнении контрактов:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № конт-ракта | Дата заключения контракта | Дата последней оплаты | Дата направления информации об исполнении контракта | Количество рабочих дней, на которые нарушен срок направления |
| 01-15 | 10.04.2015 | 24.04.2015 | не направлена | 166 |
| 02-15 | 10.04.2015 | 24.04.2015 | не направлена | 166 |
| 03-15 | 05.08.2015 | 17.08.2015 | не направлена | 89 |
| 04-15 | 05.08.2015 | 17.08.2015 | не направлена | 89 |
| 05-15 | 05.08.2015 | 17.08.2015 | не направлена | 89 |

В данных действиях заказчика содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

В нарушение [части 9 статьи 94](http://base.garant.ru/70353464/3/#block_342) Закона о контрактной системе, постановления Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1093, согласно которой заказчик размещает на официальном сайте в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком отчет об исполнении контракта (результатах отдельного этапа исполнения контракта), по состоянию на 23.12.2015 г., отчеты об исполнении контрактов не размещались или размещались с нарушением срока:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № конт-ракта | Дата заключения контракта | Дата акта приема –передачи | Дата последней оплаты | Дата размещения отчета об исполнении контракта | Количество рабочих дней, на которые нарушен срок размещения |
| 01-15 | 10.04.2015 | 17.04.2015 | 24.04.2015 | не размещен | 162 |
| 02-15 | 10.04.2015 | 17.04.2015 | 24.04.2015 | не размещен | 162 |
| 03-15 | 05.08.2015 | 17.08.2015 | 17.08.2015 | не размещен | 85 |
| 04-15 | 05.08.2015 | 17.08.2015 | 17.08.2015 | не размещен | 85 |
| 05-15 | 05.08.2015 | 17.08.2015 | 17.08.2015 | не размещен | 85 |
| 06-15 | 11.11.2015 | 03.12.2015 | 24.11.2015 | 22.12.2015 | 7 |

В данных действиях заказчика содержатся признаки административных правонарушений, предусмотренных частями 1.4, 3 статьи 7.30 КоАП РФ.

В соответствии с частью 3 статьи 94 Закона о контрактной системе для проверки представленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации. В нарушение части 3 статьи 94 Закона о контрактной системе за период с 01.01.2014 по 30.11.2015 г. экспертиза результатов не проводилась.

**Закупки товаров, работ, услуг у субъектов малого предпринимательства.**

В соответствии с пунктом 1.1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять размещение заказов у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере не менее чем 15 % совокупного годового объёма закупок, определенного в соответствии с условиями пункта 1.1 части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ.

При определении СГОЗ для осуществления закупки у СМП в расчет СГОЗ не включаются закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) согласно части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе. Совокупный годовой объем закупок для определения закупок у субъектов малого предпринимательства в 2014 году составил 0 рублей.

Согласно ч. 4 ст. 30 Закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить [отчет](garantF1://70798286.2000) об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2014 год размещен без нарушения срока на официальном сайте 30 марта 2015 года.

**Закупки товаров, работ, услуг неконкурентным способом - у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).**

В декабре 2013 года в рамках 94-ФЗ КУИЗО заключило 3 договора на сумму 59,6 тыс. рублей, исполнение которых осуществлялось в течение 2014 года.

В 2014 году КУИЗО по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключило 74 договора на общую сумму 831,1 тыс. рублей.

За период с 01.01.2015 по 30.11.2015 г. заключено 97 договоров и муниципальный контракт с единственным поставщиком на общую сумму 907,8 тыс. рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 93 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных [пунктами 1](#Par1867) - [3](#Par1871), [6](#Par1884) - [8](#Par1887), [11](#Par1891) - [14](#Par1894), [16](#Par1897) - [19 части 1](#Par1900) настоящей статьи, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее, чем за пять дней до даты заключения контракта. На официальном сайте размещено 29.12.2014 г. извещение о проведении закупки у единственного поставщика [№ 0169300011914000254](http://www.zakupki.gov.ru/epz/order/notice/printForm/view.html?printFormId=9656276) договор заключен 01.01.2015 г., выявлено нарушение части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе. В данных действиях заказчика содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.3 статьи 7.30 КоАП РФ. Для привлечения к административной ответственности срок давности составляет 1 год со дня совершения административного правонарушения (статья 4.5 КоАП).

В нарушении части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, постановления Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1084, согласно которых заказчик направляет информацию и документы в течение 3 рабочих дней со дня заключения контракта в реестр контрактов. По состоянию на 23.12.2015 г., не направлена информация о заключении контракта в реестр контрактов по муниципальному контракту № 45.156 от 01.01.2015 г. об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, заключенному с ОАО «Ростелеком» по пункту 1 части 1 статьи 93 на сумму 24,5 тыс. рублей. В данных действиях заказчика содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Если условиями контракта этапы его исполнения (в том числе этапность оплаты) не предусмотрены, но приемка и оплата поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) производятся в определенные промежутки времени (например, ежемесячно или ежеквартально), то приемка, оплата и экспертиза части поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) также являются отдельным этапом исполнения контракта. По результатам такой частичной приемки, оплаты и экспертизы товара (работы, услуги) необходимо составлять и размещать на официальном сайте отчет об исполнении отдельного этапа поставки товара (выполнения работы, оказания услуги).

В нарушение [части 9 статьи 94](http://base.garant.ru/70353464/3/#block_342) Закона о контрактной системе, постановления Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1093 при проведении проверки выявлено, что, по состоянию на 23.12.2015 г., не размещался КУИЗО на официальном сайте в течение 7 рабочих дней отчет об исполнении отдельного этапа со дня оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг по муниципальному контракту № 45.156 от 01.01.2015 г. об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, заключенному с ОАО «Ростелеком» по пункту 1 части 1 статьи 93 на сумму 24,5 тыс. рублей:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Дата акта оказанных услуг | Дата оплаты | Дата размещения отчета об исполнении отдельного этапа оплаты | Количество рабочих дней, на которые нарушен срок размещения |
| 31.01.2015 | 18.02.2015 | не размещен | 207 |
| 28.02.2015 | 11.03.2015 | не размещен | 194 |
| 31.03.2015 | 15.04.2015 | не размещен | 169 |
| 30.04.2015 | 14.05.2015 | не размещен | 151 |
| 31.05.2015 | 11.06.2015 | не размещен | 131 |
| 30.06.2015 | 14.07.2015 | не размещен | 109 |
| 31.07.2015 | 18.08.2015 | не размещен | 84 |
| 31.08.2015 | 10.09.2015 | не размещен | 67 |
| 30.09.2015 | 12.10.2015 | не размещен | 45 |
| 30.10.2015 | 11.11.2015 | не размещен | 24 |

В данных действиях заказчика содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.30 КоАП РФ.

Согласно статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации на получателей бюджетных средств возложена обязанность вести реестры закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов. Такие реестры должны содержать краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг; наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг; цену и дату закупки. В ходе проведения проверки выявлено, что в реестр не включены 40 договоров на сумму 384,8 тыс. рублей и реестр закупок не во всех случаях содержит данные о местонахождении поставщиков.

Учитывая, что выявленные в действиях должностного лица (должностных лиц) КУИЗО нарушения части 9 статьи 94, части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе содержат признаки административных правонарушений, отдел внутреннего муниципального финансового контроля в сфере закупок администрации Еткульского муниципального района считает необходимым передать материалы проверки в уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок орган исполнительной власти субъекта РФ – Главное контрольное управление Челябинской области, для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренными частями 1.4, 3 статьи 7.30, частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ в отношении должностного лица (должностных лиц) Комитета по управлению имуществом и земельным отношениям администрации Еткульского муниципального района.

Комитет по управлению имуществом и земельным отношениям администрации Еткульского муниципального района в течение пяти рабочих дней со дня получения настоящего акта вправе представить в отдел внутреннего муниципального финансового контроля в сфере закупок администрации Еткульского муниципального района письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

Акт составлен:

И.о. начальника отдела внутреннего

муниципального финансового контроля

в сфере закупок Р.Р. Нурмухаметова

С актом ознакомлен:

Председатель В.М. Пастухов

дата