

**КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ**

**ЕТКУЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

|  |
| --- |
|  |

Ленина ул., д. 34, каб. 37, с. Еткуль, 456560. тел./факс (35145) 2-26-93

с. Еткуль

исх. № 12

от «09» февраля 2017г.

**Заключение № 02-з**

**по результатам внешней проверки годового отчета «Об исполнении бюджета**

**Еманжелинского сельского поселения за 2016 год»**

На основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ и распоряжения председателя контрольно-ревизионной комиссии Еткульского муниципального района В.Г. Садовского «О внешней проверке годовой бюджетной отчетности сельских поселений» от 26 января 2017года №02-06/01-ОД, в соответствии с Соглашением «О передаче контрольно-ревизионной комиссии Еткульского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа Еманжелинского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» от 23.12.2015г., заместителем председателя контрольно-ревизионной комиссии Еткульского муниципального района Е.В. Тутаровой проведена внешняя проверка годового отчета «Об исполнении бюджета Еманжелинского сельского поселения за 2016 год».

**Цель проверки**: Подготовка заключения об исполнении бюджета Еманжелинского сельского поселения за 2016 год.

**Предмет проверки**: годовая бюджетная отчётность за 2016год.

**Задачи проверки:**

- проверить состав и содержание форм годовой бюджетной отчётности за 2016 год;

-определить полноту исполнения бюджета по объему и структуре доходов;

-установить своевременность и полноту исполнения расходных обязательств бюджета, в том числе по исполнению программной части бюджета;

-определить законность и обоснованность источников финансирования дефицита местного бюджета;

-провести анализ выявленных по итогам исполнения бюджета отклонений и нарушений бюджетного процесса, а так же внести предложения по их устранению;

- дать оценку достоверности данных годового отчёта об исполнении бюджета поселения за 2016 год.

**Форма проверки**: камеральная. Проверка проводилась с 06.02.2016г. по 08.02.2016г.

Ответственными должностными лицами в проверяемом периоде являлись:

- Глава администрации Еманжелинского сельского поселения – О.Л. Бобырев;

- Главный бухгалтер администрации Еманжелинского сельского поселения – В.Н. Штинова.

1. **Общие положения**

Администрация Еманжелинского сельского поселения имеет свою территорию, в границах которой осуществляется местное самоуправление, действует на основании Устава, принятого решением Совета депутатов Еманжелинского сельского поселения от 28.08.2008г. №65.

Администрация является юридическим лицом, имеет гербовую печать, бланки со своим наименованием, расчётный и лицевой счета, муниципальную имущественную собственность.

Согласно данным отчета «Сведения о количестве подведомственных учреждений» (ф.0503161) на 01.01.2016 и на 31.12.2016 года в ведении Администрации Еманжелинского сельского поселения находились 3 учреждения:

- администрация Еманжелинского сельского поселения, орган власти, участник бюджетного процесса;

-МБУК «ЦКС» Еманжелинского сельского поселения, получатель субсидий;

- МКУК «ЦБС администрации Еманжелинского сельского поселения», казённое учреждение, получатель бюджетных средств.

Проверка проведена на основе бюджетной отчетности администрации Еманжелинского сельского поселения за 2016 год в составе, определенном Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 №191н в ред. от 26.10.2012г.  (далее – Инструкция №191н), Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина РФ от 25.03.2011г. №33н (далее – Инструкция №33н).

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Налоговый кодекс Российской Федерации;

Закон РФ от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 6.12.2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

Приказ Минфина России от 01.12.2010 N 157н (ред. от 12.10.2012) "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению";

Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. N 191н (с изменениями и дополнениями);

Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 190н (с изменениями и дополнениями);

Решение Совета депутатов Еманжлинского сельского поселения №78 от 17.09.2009г. «Об утверждении положения о бюджетном процессе в Еманжелинском сельском поселении»;

Решение Совета депутатов Еманжелинского сельского поселения №27 от 23.12.2015г. «О бюджете Еманжелинского сельского поселения на 2016 год».

**2. Проверка полноты и состава представленной отчетности в соответствии с требованиями приказа от 28.12.2010г. №191н**

**(в редакции от 29.12.2011г. №191н)**

Бюджетная отчетность сельского поселения за 2016 год предоставлена в контрольно-ревизионную комиссию в полном объеме и в установленный срок (вх. № 03.02.2017г.) в соответствии с требованиями п.11.1 Инструкции №191н «О порядке составления и предоставления годовой, квартальной, месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» утв. пр. МФ РФ от 28.12.2010г. № 191н (изм. от 29.12.2011г. № 191н):

1. Баланс исполнения бюджета на 01.01.2017г. (ф.0503120);
2. Справка по заключению счетов бюджетного учёта отчётного финансового года (ф. 0503110);
3. Справка по консолидированным расчетам (ф.0503125);
4. Сведения об изменении бюджетной росписи ГРБС (ф.0503163);
5. Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140);
6. Отчет о движении денежных средств (ф.0503123);
7. Отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503121);
8. Отчет об исполнении бюджета (ф.0503117);
9. Отчет о принятых обязательствах (ф.0503128);
10. Пояснительная записка (ф.0503160);
11. Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий (ф.0503161);
12. Сведения о количестве подведомственных учреждений (ф.0503161);
13. Сведения о результатах деятельности (ф.0503162);
14. Сведения об исполнении бюджета (ф.0503164);
15. Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф.0503166);
16. Сведения о движении нефинансовых активов (ф.0503168);
17. Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169);
18. Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (0503171);
19. Отчет об использовании межбюджетных трансфертов из федерального бюджета субъектами РФ, муниципальными образованиями и территориальным государственным внебюджетным фондом (ф.0503324);
20. Справочные таблицы.

В соответствии с п.9. инструкции 191н бюджетная отчётность составлена с нарастающим итогом, с начала года, в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

**2.1. Проверка соответствия Главного распорядителя бюджетных средств**

**основным характеристикам ст. 158 БК РФ**

Полномочиями по осуществлению функций администратора доходов бюджет Еманжелинского сельского поселения утверждены:

1. Главный распорядитель средств бюджета Еманжелинского сельского поселения:

- Администрация Еманжелинского сельского поселения;

2. Получатель средств бюджета Еманжелинского сельского поселения

- Администрация Еманжелинского сельского поселения.

**2.2. Проверка соответствия Главного администратора бюджетных средств основным характеристикам ст. 160.1 БК РФ**

Решением Совета депутатов Еманжелинского сельского поселения №27 от 23.12.2015г. «О бюджете Еманжелинского сельского поселения на 2016 год»утвержден перечень главных администраторов доходов бюджета сельского поселения:

651 - Администрация сельского поселения

007 - Контрольно-счетная палата Челябинской области

034 - Главное контрольное управление Челябинской области

161 - Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области

182 - Управление Федеральной налоговой службы по Челябинской области

188 - Главное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Челябинской области.

**3. Организация бюджетного процесса в Еманжелинском**

**сельском поселении. Основные характеристики**

**исполнения бюджета за 2016 год**

Бюджетный процесс в Еманжелинском сельском поселении основан на нормах Бюджетного кодекса РФ, Устава Еманжелинского сельского поселения, а также Положения о бюджетном процессе.

Бюджет на 2016 год утверждён до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные ст. 184.1 БК РФ и ст. ст.15, 20. Положения о бюджетном процессе, соблюдены.

Решением Совета депутатов Еманжелинского сельского поселения №27 от 23.12.2015г. «О бюджете Еманжелинского сельского поселения на 2016 год» (далее – решение о бюджете) утверждены основные характеристики бюджета Еманжелинского сельского поселения на 2016 год:

- общий объем доходов бюджета поселения в сумме 15106,6 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 10724,6 тыс. руб.;

- общий объем расходов бюджета поселения в сумме 15106,6 тыс. руб.;

- без дефицита.

В течение 2016 года изменения и дополнения в бюджет сельского поселения вносились 10 раз (№41 от 24.02.2016г.; №48 от 23.03.2016г.; №57 от 28.04.2016г.; №72 от 26.05.2016г.; №84 от 22.06.2016г.; №95 от 25.08.2016г.; №118 от 26.10.2016г.; №122 от 30.11.2016г.;№130 от 21.12.2016г.; №137 от 30.12.2016г.), были связаны с корректировкой планируемых налоговых и неналоговых поступлений с учётом их фактической собираемости, безвозмездных поступлений, а также перераспределением бюджетных ассигнований. Последняя корректировка параметров бюджета принята 30.12.2016г.

В результате, с учетом изменений, утверждены основные характеристики бюджета Еманжелинского сельского поселения:

- общий объем доходов поселения в сумме 22840,1 тыс. рублей, то есть, увеличен на 7733,5 тыс. рублей или на 51% от первоначально утвержденного объема доходов поселения;

- общий объем расходов в сумме 28 500,0 тыс. рублей, то есть, увеличен на 13 393,4 тыс. рублей, или на 88,6 % от первоначально утвержденного объема расходов поселения

- дефицит составил 5659,9 тыс. рублей (остаток на 01.01.2016г.- 5688,6 тыс. рублей).

Бюджет сельского поселения сформирован за счёт безвозмездных поступлений и собственных доходов (налоговых и неналоговых доходов). Бюджет поселения обеспечил исполнение расходных обязательств на 80%.

Исполнение бюджета Еманжелинского сельского поселения за 2016 год характеризуется следующими показателями:

Таблица 1

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Фактическое исполнение за 2015год | Утверждено на 2016год | | Фактически исполнено за 2016г. | Отклонение к уточненному плану | % исполнения | |
| первоначальный бюджет | с учетом изменений (уточненный бюджет) | к первонач  утвержд. назначениям | к уточнен.бюджету с учетом изменений |
| **Доходы бюджета всего:** | **32851,2** | **15106,6** | **22840,1** | **22604,8** | **7733,5** | **150** | **99** |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |
| - собственные доходы | 16035,3 | 4382,0 | 4382,0 | 4146,7 | 0 | 94,6 | 94,6 |
| - безвозмездные поступления | 16815,9 | 10724,6 | 18458,1 | 18458,1 | 7733,5 | 172 | 100 |
| **Расходы бюджета** | **28128,4** | **15106,6** | **28500,0** | **22818,3** | 13393,4 | 151 | 80 |
| **Дефицит (-)** |  |  | **- 5659,9** | **- 213,5** |  |  |  |
| Профицит (+) | **+4722,8** |  |  |  |  |  |  |

(согласно данным ф. 0503120 Баланс исполнения бюджета, остаток денежных средств на лицевом счёте составлял на 01.01.2016г.- 5688,6 тыс. рублей, на 01.01.2017г. – 5475,2 тыс. рублей).

Согласно данным годового отчёта «Об исполнении бюджета» за 2016 год ( ф. 0503117) - бюджет поселения исполнен:

- по доходам в сумме 22604,8 тыс. рублей или на 99% к утвержденному объему доходов бюджета поселения, на 150% к первоначально утвержденным бюджетным назначениям;

- по расходам в сумме 22818,3 тыс. рублей или на 80% к утвержденному объему расходов бюджета поселения, на 151% к первоначально утвержденным бюджетным ассигнованиям;

- дефицит составил 213,5 тыс. рублей (соответствует ограничениям ст.92.1 БК РФ).

Согласно п.3. ст. 92.1 БК РФ дефицит бюджета поселения не должен превышать 10% утверждённого общего годового объёма доходов бюджета без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений.

Дефицит бюджета поселения, сложившийся по данным баланса на 01.01.2017 года (ф. 0503120) составляет 213,5 тыс. рублей или 5% от суммы собственных доходов – 4146,7 тыс. рублей, т.е. соответствует ограничениям, установленным статьёй 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

В сравнении с 2015 годом, поступления доходов в 2016 году уменьшились на 10246,4 тыс. рублей (31%), расходы бюджета поселения уменьшились на 5310,1 тыс. рублей (19%).

**4. Исполнение бюджета по собственным доходам за 2016 год**

Доходы бюджета поселения формируются за счёт местных налогов и сборов, отчислений от федеральных, областных налогов и сборов по нормативам, утверждённым Законодательным Собранием Челябинской области, неналоговых доходов, а также безвозмездных отчислений.

Данные об исполнении доходов бюджета поселения отражены в разделе 1 «Доходы» отчёта об исполнении бюджета на 01.01.2017г. ф. 0503117.

В доходной части бюджета поселения (22 604,8 тыс. рублей), удельный вес собственных доходов составляет 12 % или 2722,5 тыс. рублей.

Анализ по видам собственных доходов

Таблица № 2

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Фактическое исполнение за 2015год | Утверждено на 2016год | | Фактически исполнено за 2016г. | показатель к уточненному  плану  **+/ -** | % исполнения | |
| первоначальный бюджет | с учетом изменений (уточненный бюджет) | к первон. плану | к уточнен  плану с учетом изменений |
| **1. Собственные доходы** | **16035,3** | **4382,0** | **4382,0** | **4146,7** | **- 235,3** | **95** | **95** |
| **1.1 Налоговые доходы:** | **4705,9** | **4080,0** | **4080,0** | **2722,5** | **- 1357,5** | **67** | **67** |
| - НДФЛ | 509,2 | 480,0 | 480,0 | 558,9 | 78,9 | 116 | 116 |
| - единый с/х налог | 32,4 | 50,0 | 50,0 | 15,1 | - 34,9 | 30 | 30 |
| -налог на имущество | 999,2 | 750,0 | 750,0 | 1453,7 | 703,7 | 194 | 194 |
| - земельный налог | 3165,1 | 2800,0 | 2800,0 | 694,8 | - 2105,2 | 25 | 25 |
| **1.2 Неналоговые доходы:** | **11329,4** | **302,0** | **302,0** | **1424,2** | **1122,2** | **в 4,7 раз** | **в 4,7 раз** |
| - аренда имущества | 411,3 | 302,0 | 302,0 | 169,8 | - 132,2 | 56 | 56 |
| - доходы от реализации земельных участков | 1001,0 | - | - | 882,0 | 882,0 | - | - |
| - доходы от продажи имущества | 9873,5 | - | - | 346,2 | 346,2 | - | - |
| -прочие доходы | 43,6 | - | - | 26,2 | 26,2 | **-** | - |

Поступления собственных доходов в бюджете сельского поселения в 2016 году составили 4146,7 тыс. рублей или 95% к первоначальному и к утверждённому бюджету.

Поступления налоговых доходов в бюджете сельского поселения в 2016 году составили 2722,5 тыс. рубля или 67% к первоначальному и к утверждённому бюджету. Из четырех источников налоговых доходов, план выполнен по 2 источникам (НДФЛ, налог на имущество), не выполнен план по 2 источникам (единый сельскохозяйственный налог, земельный налог).

Одним из основных доходных источников бюджета поселения в 2016 году был налог на имущество (35% в объеме собственных доходов) поступления налога составили 1453,7 тыс. рублей, или 194% к утвержденному плану,(в сравнении с 2015 годом поступления увеличились на 454,5 тыс. рублей, или на 45%).

Земельный налог (25% в объеме собственных доходов), поступления составили 694,8 тыс. рублей, исполнен на 25% к первоначальному и к утвержденному годовому плану (2800,0 тыс. рублей). В сравнении с 2015 годом поступления уменьшился на 2470,3 тыс. рублей.

Налог на доходы физических лиц, поступления НДФЛ составили 558,9 тыс. рублей, или 116% к уточненному и первоначально утвержденному плану (480,0 тыс. рублей).В сравнении с 2015 годом доходы НДФЛ увеличились на 49,7 тыс. рублей.

Единый сельскохозяйственный налог, при плане 50,0 тыс. рублей, поступления составили 15,1 тыс. рублей. В сравнении с 2015 годом доходы уменьшились на 17,3 тыс. рублей или 53%.

Поступления неналоговых доходов в бюджете сельского поселения составили 1424,2 тыс. рублей, доходов поступило в 4,7 раза больше, чем запланировано в первоначальном и утвержденном плане. Дополнительные доходы составили 1122,2 тыс. рубля.

Доходы от реализации земельных участков не планировались, поступили в сумме 882,0 тыс. рублей. В сравнении с 2015 годом поступления уменьшились на 119 тыс. рублей или 12%.

Доходы от продажи имущества не планировались, поступили в сумме 346,2 тыс. рублей. В сравнении с 2015 годом поступления уменьшились на 9527,3 тыс. рублей или на 96%.

Доходы в виде арендной платы за пользование имуществом составила 169,8 тыс. рублей или 56% исполнения к первоначальному и к утвержденному плану. В сравнении с 2015 годом поступления от платежей арендной платы за использование имущества уменьшились на 241,5 тыс. рублей или на 59%.

Прочие доходы не планировались, поступления составили 26,2 тыс. рублей. В сравнении с 2015 годом поступления уменьшились на 17,4 тыс. рублей или на 40%.

Доходы, отраженные в отчёте «Об исполнении бюджета на 01.01.2017г.» ф. 0503117 не имеют расхождений с данными по доходам отчёта «О движении денежных средств на 01.01.2017г.» ф. 0503123.

**5. Безвозмездные поступления**

Финансовые взаимоотношения бюджета сельского поселения с районным бюджетом сформированы в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Челябинской области «О межбюджетных отношениях» и Положением «О межбюджетных отношениях в Еткульском муниципальном районе» утв. решением Собрания депутатов Еткульского муниципального района от 29.10.2008г. № 468.

Для исполнения переданных полномочий, в бюджете поселения планируются безвозмездные поступления в виде субвенций, дотаций, межбюджетных трансфертов и иных поступлений. Согласно данным годового отчета об исполнении бюджета за 2016 год (ф. 0503117), бюджет Еманжелинского сельского поселения был дотационным на 82 %.

Таблица № 3

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Фактическое исполнение за 2015год | Утверждено на 2016год | | Фактическ.исполнено за 2016г.  (поступи  ли) | Отклонен  к первонач плану | % исполнения | |
| первоначальный бюджет | с учетом изменений (уточненный бюджет) | к первонач  плану | к утвержд  плану с учётом изменений |
| **Безвозмездные поступления** | **16815,9** | **10724,6** | **18458,1** | **18458,1** | **7733,5** | **172** | **100** |
| - дотации | 5283,0 | 5021,6 | 8598,5 | 8598,5 | 3576,9 | 171 | 100 |
| -субсидии | 5678,2 | 1133,0 | 1133,0 | 1133,0 | - | 100 | 100 |
| - субвенции | 192,5 | 184,8 | 306,0 | 306,0 | 121,2 | 165 | 100 |
| -межбюджетные  трансферты | 5662,2 | 4385,2 | 8420,6 | 8420,6 | 4035,4 | 192 | 100 |

На 2016 год безвозмездные поступления (финансовая помощь) были утверждены в сумме 10724,6 тыс. рублей, за истекший год, на основании распоряжений администрации Еткульского муниципального района безвозмездные поступления были увеличены на 7733,5 тыс. рублей, окончательно утверждены в сумме 18458,1 тыс. рублей, финансовая помощь поступила в полном объёме.

Сумма безвозмездных поступлений – 18458,1 тыс. рублей, отраженная в ф. 0503117, соответствует поступлениям по текущим операциям, отражённых в отчёте «О движении денежных средств» на 01.01.2017г. (ф. 0503123 стр. 071).

**6. Ведение реестра расходных обязательств, подлежащих исполнению**

**в пределах, утвержденных лимитов бюджетных обязательств и**

**бюджетных ассигнований**

Во исполнение ст. 87 БК РФ в администрации сельского поселения ведется Реестр расходных обязательств в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств, что соответствует порядку ведения Реестра расходных обязательств утв. Постановлением Правительства Челябинской области от 17.04. 2008г. № 97-П «Об утверждении порядка ведения реестра расходных обязательств Челябинской области» и порядку ведения Реестра расходных обязательств сельского поселения, утв. постановлением администрации Еманжелинского сельского поселения.

В администрации сельского поселения составлена сводная бюджетная роспись расходов и сводный реестр лимитов бюджетных обязательств. Сводная роспись расходов утверждена на 2016 год в разрезе ГРБС, разделов, подразделов, целевых статей, видов расходов в общей сумме 28 499 967,32 рублей (ф. 0503163). Исполнение расходов бюджета поселения осуществлялось финансовым органом администрации сельского поселения по сводной бюджетной росписи на основании кассового плана и заявок на финансирование. Исполнено денежных обязательств в сумме 22 818 254,13 рубля, не исполнено бюджетных назначений 5 681 713,19 рублей (подтверждено ф. 0503128 "Отчет о принятых бюджетных обязательствах", ф. 0503117 "Отчет об исполнении бюджета").

**7. Исполнение бюджета поселения по расходам**

Решением Совета депутатов Еманжелинского сельского поселения №27 от 23.12.2015г. «О бюджете Еманжелинского сельского поселения на 2016 год» утверждены бюджетные ассигнования по расходам в объеме 15 106,6 тыс. рублей. С учетом изменений, Решением Совета депутатов сельского поселения №137 от 30.12.2016г. окончательно утверждены ассигнования по расходам бюджета в сумме 28500,0 тыс. рублей, ассигнования увеличились на 13393,4тыс. рублей, что соответствует данным ф. 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи ГРБС» и уточненной бюджетной росписи расходов бюджета поселения на 31.12.2016 г.).

Согласно представленному годовому отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117), расходы сельского поселения за 2016 год исполнены в объеме 22818,3 тыс. рублей или 80% к уточненным бюджетным ассигнования. Показатели раздела 2 «Расходы бюджета» ф. 0503117 годового отчета об исполнении бюджета за 2016 год не имеют расхождений с показателями р. 2 ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета».

Объем неиспользованных бюджетных ассигнований составил 5681,7 тыс. рублей или 20% от уточненных бюджетных назначений (неиспользованные ассигнования: общегосударственные вопросы – 191,4 тыс. рублей; национальная безопасность и правоохранительная деятельность – 17,4 тыс. рублей; национальная экономика(дорожные фонды) – 392,2 тыс. рублей; жилищно-коммунальное хозяйство – 4774,7 тыс. рублей; охрана окружающей среды – 29,3 тыс. рублей; молодежная политика – 0,5 тыс. рублей; культура и кинематография – 221,3 тыс. рублей; физкультура и спорт – 54,9 тыс. рублей).

Анализ кассового исполнения расходов бюджета сельского

поселения в разрезе разделов функциональной классификации расходов

бюджетов РФ за 2016 г. представлен в таблице № 4.

Таблица №4

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| КБК | | Наименование расходов | Фактически исполнено за 2015 год | | Утверждено на 2016г с учетом изменений (уточненный  бюджет) | Фактически исполнено за  2016 год | | % Доля  в факт.  в расходах | Отклонения к уточн-му плану |
| Раздел | Подраздел | сумма | доля  % | сумма | сумма | исп.  % | % | сумма |
| 01 | 00 | Общегосударственные вопросы | 6510,5 | 23 | 6232,3 | 6040,9 | 97 | **26** | - 191,4 |
| 02 | 03 | Национальная оборона | 192,5 | 0,7 | 184,8 | 184,8 | 100 | 0,8 | - |
| 03 | 09 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 2607,4 | 9 | 176,3 | 158,9 | 90 | 0,7 | - 17,4 |
| 04 | 09 | Национальная экономика  (дорожные фонды) | - |  | 3454,0 | 3061,8 | 88 | **13** | - 392,2 |
| 05 | 00 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 13125,9 | 46 | 12306,5 | 7531,8 | 61 | **33** | - 4774,7 |
| 06 | 05 | Охрана окружающей среды | 420,7 | 1 | 512,4 | 483,1 | 94 | 2 | - 29,3 |
| 07 | 07 | Молодежная политика | 62,4 | 0,2 | 38,4 | 37,9 | 98 | 0,2 | - 0,5 |
| 08 | 01 | Культура и кинематография | 4591,3 | 16 | 4987,9 | 4766,6 | 95 | **21** | - 221,3 |
| 10 | 03 | Социальная политика | 411,6 | 1 | 326,7 | 326,7 | 100 | 1,4 | - |
| 11 | 01 | Физкультура и спорт | 206,1 | 0,7 | 280,7 | 225,8 | 80 | 1 | - 54,9 |
|  | **ИТОГО** | | **28128,4** |  | **28500,0** | **22818,3** | **80** |  | **- 5681,7** |

Наибольший удельный вес в расходах бюджета составляют расходы на:

- жилищно-коммунальное хозяйство 33% (7531,8 тыс. рублей);

-общегосударственные вопросы 26% (6040,9 тыс. рублей);

- культура и кинематография 21% (4766,6 тыс. рублей);

- национальная экономика (дорожные фонды) 13% (3061,8 тыс. рублей);

Меньшую долю в расходах бюджета составляют:

- охрана окружающей среды 2% (483,1 тыс. рублей);

- социальная политика 1,4% (326,7 тыс. рублей);

- физкультура и спорт 1% (225,8 тыс. рублей);

- национальная оборона 08% (184,8 тыс. рублей);

- национальная безопасность и правоохранительная деятельность 0,7% (158,9 тыс. рублей);

- молодежная политика 0,2% (37,9 тыс. рублей).

**8. Анализ Дебиторской и Кредиторской задолженности**

Согласно данным годовой бюджетной отчетности ф. 0503120 «Баланс исполнения бюджета» и ф. 0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности», Дт и Кт задолженность на 01.01.2017г. отразилась на счетах бюджетного учёта:

На счетах бюджетного учета числится Дт задолженность в сумме 777,43 тыс. рублей, которая отразилась на счетах:

- 02050000 «расчеты по доходам» в сумме 751,23 тыс. рублей;

- 02060000 «расчеты по выданным авансам» в сумме 10,25 тыс. рублей;

- 030300000 «расчеты по платежам в бюджеты» в сумме 15,95 тыс. рублей.

На счетах бюджетного учета числится Кт задолженность в сумме 1946,62 тыс. рублей, которая отразилась на счетах:

- 02050000 «расчеты по доходам» в сумме 1928,05 тыс. рублей;

- 030200000 «расчеты по принятым обязательствам» в сумме 18,57 тыс. рублей.

Данные по ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» не имеют расхождений с показателями по ф. 0503120 «Баланс исполнения бюджета».

**9. Исполнение программной части бюджета Еманжелинского**

**сельского поселения в 2016 году**

Согласно основным направлениям налоговой и бюджетной политики сельского поселения, в бюджете поселения программно - целевым методом планирования расходов должно быть охвачено 90% расходов бюджета. В течение года в сельском поселении осуществлялась реализация мероприятий по 10 программам. Плановые назначения по программам составили 12478,2 тыс. рублей, их удельный вес в общем объёме назначений (28500,0 тыс. рублей) составил 43,8%.

Анализ исполнения программной части бюджета поселения

за 2016г. представлено в таблице № 5.

Таблица 5

тыс.рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Название программы и объект | Утверждено бюджетом на 2016год | | | Кассовое исполнение в 2016году | | | | | |
|  | всего | обл. бюджет | мест.  бюджет | всего | % исполнения | обл. бюджет | % исполнения | мест.  бюджет | % исполнения |
| МП «Развитие физической культуры и спорта в Еманжелинском сельском поселении на 2016 год» | 280,7 | - | 280,7 | 225,8 | 80,4 | - | - | 225,8 | 80,4 |
| МП «Обеспечение деятельности бюджетного учреждения культуры «Централизованная клубная система Еманжелинского сельского поселения на 2016 год» | 3679,4 | 98,3 | 3581,1 | 3458,1 | 94 | 98,3 | 100 | 3359,8 | 93,8 |
| МП муниципального казенного учреждения культуры «Централизованная библиотечная система» администрации Еманжелинского сельского поселения на 2016 год | 1258,0 | - | 1258,0 | 1258,0 | 100 | - | - | 1258,0 | 100 |
| МП Еманжелинского сельского поселения «О мерах социальной поддержки малообеспеченных граждан, проживающих на территории Еманжелинского сельского поселения на 2016 год» | 124,7 | - | 124,7 | 124,7 | 100 | - | - | 124,7 | 100 |
| МП «Благоустройство Еманжелинского сельского поселения на 2016 год» | 1934,6 | 734,2 | 1200,4 | 1811,0 | 93,6 | 650,0 | 88,5 | 1161,0 | 96,7 |
| МП «Развитие улично-дорожной сети Еманжелинского сельского поселения на 2016 год» | 3454,0 | - | 3454,0 | 3061,8 | 88,6 | - | - | 3061,8 | 88,6 |
| Районная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем граждан Российской Федерации в Еткульском муниципальном районе на 2014-2020 годы» Подпрограмма «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» | 442,1 | - | 442,1 | 442,1 | - | - | - | 442,1 | 100 |
| Государственная программа Челябинской области «Повышение качества жизни граждан пожилого возраста и иных категорий граждан в Челябинской области на 2014-2017 годы» | 121,2 | 121,2 | - | 121,2 | 100 | - | - | - | - |
| Государственная программа Челябинской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Челябинской области на 2016год» Подпрограмма «Поддержка усилий органов местного самоуправления по обеспечению сбалансированности местных бюджетов Челябинской области» | 1133,0 | 1133,0 | - | 1133,0 | 100 | - | - | - | - |
| Государственная программа Челябинской области «Развитие культуры и туризма в Челябинской области на 2015-2017 годы» | 50,5 | 50,5 | - | 50,5 | 100 | - | - | - | - |
| **Итого** | **12478,2** | **2137,2** | **10341,0** | **11686,2** | **93,6** | **748,3** | **35** | **9633,2** | **93** |

Показатели ф. 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» не имеют расхождений с показателями ф. 0503117 «Отчёт об исполнении бюджета, что соответствует требованиям п. 164 инструкции 191н.

**10. Бюджетные кредиты и муниципальный долг**

В течение отчетного периода бюджетные кредиты из бюджета поселения не предоставлялись. Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2016г. отсутствует, муниципальные гарантии из бюджета не предоставлялись.

**11. Проверка форм сводной бюджетной отчетности в соответствии**

**с данными книги Журнал-Главная, регистров**

**бухгалтерского учета**

На основании письма казначейства РФ от 31.01.2012г. № 42-7.4-18/2.-28, проведена проверка соответствия показателей баланса исполнения бюджета (ф. 0503120), справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110), отчета о финансовых результатах деятельности (0503121), отчета об исполнении бюджета (ф.0503117),сведений о движении нефинансовых активов (ф.0503168), отчета о движении денежных средств (ф. 0503123), сведений о кредиторской, дебиторской задолженности (ф. 0503169) .

**Баланс исполнения** бюджета Еманжелинского сельского поселения на 01.01.2017г. ф.0503120. Представленный баланс сформирован на основании остатков счетов бюджетного учета в главной книге на 01.01.2016г. на сч. 20211 отражен остаток в сумме – 5 688 659,14 рублей, на 31.12.2016г остаток отражен в сумме 5 475 178,84 рублей. Данные книги Журнал-Главная не имеют расхождений с данными Баланса исполнения бюджета на 01.01.2016г. и на 31.12.2016г. стр. 180,181. ф. 0513120. , ф. 0503140.

**Справка по заключению счетов бюджетного учёта отчётного финансового года (ф. 0503110)** отражает обороты, образовавшиеся в ходе исполнения бюджета по счетам бюджетного учёта, подлежащим закрытию по завершению отчётного финансового года в разрезе бюджетной деятельности. Заключительные записи по Дебету в сумме 22 818 254,13 рубля, заключительные записи по кредиту 22 604 773,83 рубля.

**Отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128).**  В данном отчете в графах 4 и 5 отражены утвержденные бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных ассигнований в сумме 28 499 967,32 рублей, в графах 7 и 9 отражены принятые бюджетные обязательства и принятые денежные обязательства в сумме 28 499 967,32 рублей, что подтверждается данными ф. 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи ГРБС», главного администратора источников финансирования дефицита бюджета.

Данные графы 10, ф. 0503128 «исполнено денежных обязательств», в сумме 22 818 254,13 рубля подтверждены строками 210 графы 4 раздела 2 «Выбытия» ф. 0503123 «Отчета о движении денежных средств.

**Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117)** сформирован на основании данных движения бюджетных средств на лицевом счёте «средства муниципального бюджета». Показатели в отчёте об исполнении бюджета на 01.01.2017г. ф. 0503117:

Утверждённые бюджетные назначения по доходам в суме 22 840 064,36 рубля, исполненные бюджетные назначения по доходам в сумме 22 604 773,83 рубля, отраженные в графах 4, 5 раздела 1. «Доходы» ф. 0503117 соответствуют Сведениям об исполнении бюджета на 01.01.2017г. ф. 0503164.

Утвержденные бюджетные назначения по расходам на 2016 год в сумме 28 499 967,32 рублей, исполненные бюджетные назначения в сумме 22 818 254,13 рубля, отраженные в графах 4, 5 раздела 2 «Расходы бюджета» ф. 0503117 соответствуют данным по сч.501 13, сч.304 05 книги Журнал-Главная и данным Отчёта о бюджетных обязательствах на 01.01. 2017. ф. 0503128 (стр. 200).

При сопоставлении данных раздела «Доходы» и данных раздела «Расходы» гр.4 с данными сводной главной книги и оборотно-сальдовой ведомости по сч.401.10 «Доходы текущего финансового года», 401.20 «Расходы текущего финансового года» в разрезе КОСГУ расхождений не обнаружено.

**Отчёт о движении денежных средств (ф. 0503123)** сформирован на основании данных о движении денежных средств на едином счёте бюджета, открытом в органе Федерального казначейства. Представленная ф. 0503123 сформирована в соответствии с пунктами 130-134 инструкции 191н. Суммы поступлений и выбытий, отражённые в отчёте с разбивкой по кодам КОСГУ, соответствуют данным отчёта об исполнении бюджета за 2016 год формы 0503117.

**Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168)** (бюджетная деятельность) Показатели строк 010 «Основные средства» графы 4 «на начало года» отражены в сумме 11 400 141,91 рубль и графы 11 «на конец года» отражены в сумме 11 238 643,93 рубля, не имеют расхождений с данными баланса исполнения бюджета ф. 0503120.

Показатели строк 320 «недвижимое имущество в составе имущества казны» графа 4 «на начало года» отражены в сумме 36 577 878,25 рублей и графа 11 «наличие на конец года» отражены в сумме 36 262 756,87 рублей, не имеют расхождений с данными баланса исполнения бюджета ф. 0503120.

Показатели строк 360 «движимое имущество в составе имущества казны» графа 4 «на начало года» отражены в сумме 10 163 207,33 рублей и графа 11 «наличие на конец года» отражены в сумме 10 913 314,14 рублей, не имеют расхождений с данными баланса исполнения бюджета ф. 0503120.

Таким образом, при проверке контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности главного распорядителя, главного получателя средств бюджета , с данными Книги Журнал-Главная, справочными таблицами - несоответствия показателей не установлено.

В соответствие ст. 12. ФЗ «О бухгалтерском учёте», перед составлением годового отчёта, проводилась инвентаризация финансовых и нефинансовых активов, сверка расчетов с дебиторами и кредиторами по финансовым обязательствам.

**Пояснительная записка (ф. 503160**) соответствует инструкции 191н, к пояснительной записке приложены таблицы:

- таблица № 1 - сведения об основных направлениях деятельности;

- таблица № 2 - сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств;

- таблица № 3 - сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете;

- таблица № 5 – сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля;

-таблица № 6 - сведения о проведение инвентаризаций;

- таблица № **7** - сведения о результатах внешних контрольных мероприятий.

**12. Заключение**

1. Годовая бюджетная отчётность, представленная главным администратором бюджетных средств, в контрольно-ревизионную комиссию Еткульского муниципального района представлена в установленный срок, в полном объеме.

2. По результатам внешней проверки годового отчёта «Об исполнении бюджета Еманжелинского сельского поселения за 2016 год», контрольно-ревизионная комиссия Еткульского муниципального района считает, что в ходе исполнения бюджета поселения, в целом выполнены задачи бюджетной и налоговой политики. Обеспечена приоритетность финансирования расходов социальной направленности, первоочередные расходы профинансированы.

3. Годовая бюджетная отчётность сельского поселения является полной и достоверной.

4. Показатели исполнения бюджета за 2016 год, отражённые в отчёте «Об исполнении бюджета Еманжелинского сельского поселения за 2016 год»:

- по доходам – 22 604 773,83 рубля;

- по расходам – 22 818 254,13 рубля;

- дефицит бюджета – 213 480,30 рублей.

соответствуют суммарным показателям отчётов об исполнении бюджета получателей бюджетных средств, получателей субсидий.

Проверив представленные материалы, контрольно-ревизионная комиссии Еткульского муниципального района рекомендует:

1. Совету депутатов Еманжелинского сельского поселения утвердить «Отчёт об исполнении бюджета Еманжелинского сельского поселения за 2016 год».

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Заместитель председателя  контрольно-ревизионной комиссии Еткульского муниципального района |  | Е.В. Тутарова |