УТВЕРЖДАЮ:

Глава Еткульского муниципального района В.Н. Головчинский

« 01 » августа 2016 года

**Акт проверки № 9-2016**

администрации Бектышского сельского поселения

за период с 01.01.2015 г. по 31.05.2016 г.

01.08.2016 г. с. Еткуль

Отделом внутреннего муниципального финансового контроля администрации Еткульского муниципального района на основании пункта 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), плана проведения проверок муниципальных заказчиков на II полугодие 2016 года, утвержденным распоряжением администрации Еткульского муниципального района от 26.04.2016 г. № 370 и распоряжения администрации Еткульского муниципального района от 27.06.2016 г. № 667 в период с 04.07.2016 г. по 29.07.2016 г. в отношении администрации Бектышского сельского поселения, ИНН 7430000238, расположенного по адресу: Челябинская область, Еткульский район, п. Бектыш, ул. Комсомольская, д. 12 проведена проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок за период с 01.01.2015 г. по 31.05.2016 г. Проверку проводила начальник отдела внутреннего муниципального финансового контроля Нурмухаметова Р.Р.

Проверка осуществлялась путем рассмотрения и анализа предоставленных документов и сведений, в том числе рассмотрены:

- устав учреждения;

- бюджетная роспись на 2015, 2016 гг.;

- отчет об исполнении бюджета по состоянию на 01.01.2016 г., 01.06.2016г.;

- план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг на 2015, 2016 гг.;

-договоры и муниципальные контракты, заключенные в 2014 году, исполнение которых осуществлялось в 2015 году;

-договоры и муниципальные контракты, заключенные по итогам осуществления закупок для муниципальных нужд в 2015, 2016 гг.;

- документация о закупках, размещенная в единой информационной системе [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт);

- приказы о назначении главы поселения;

- приказ о создании единой комиссии по осуществлению закупок;

- приказ о назначении контрактного управляющего, должностная инструкция;

- копия свидетельства о повышении квалификации в сфере закупок;

- первичные документы по исполнению договоров (счета-фактуры, накладные, акты приемки выполненных работ, оказанных услуг).

Бектышское сельское поселение (далее – Заказчик) является муниципальным образованием, входит в состав Еткульского муниципального района Челябинской области.

Структуру органов местного самоуправления составляют:

Совет депутатов сельского поселения;

Глава сельского поселения;

Администрация сельского поселения (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования).

Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) наделяется Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления Федеральными законами и законами Челябинской области (приложение № 1).

Местная администрация осуществляет свою деятельность в соответствии с федеральными законами и законами Челябинской области, Уставом, нормативными правовыми актами Совета депутатов и главы поселения.

Устав определяет наименование муниципального образования, структуру и порядок формирования органов местного самоуправления, их полномочия и гарантии участия населения в решении вопросов местного значения, а также иные вопросы организации местного самоуправления в поселении.

Бектышское сельское поселение имеет собственный бюджет (бюджет Бектышского поселения).

Местной администрацией руководит глава администрации на принципах единоначалия.

Глава Бектышского сельского поселения является высшим должностным лицом Поселения и наделяется Уставом в соответствии с федеральным законом собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Глава поселения Березина Антонида Федоровна, действующая на основании Устава Бектышского сельского поселения, утвержденного  решением Совета депутатов Бектышского сельского поселения 30 мая 2005 года  № 01.

Березина А.Ф. работает в должности главы Бектышского сельского поселения на основании распоряжения администрации Бектышского сельского поселения от 22.03.2010 г. № 04-к, решения Совета депутатов Бектышского сельского поселения от 12.11.2015 г. № 11(приложение № 2).

**Результаты первого этапа проверки**

На дату начала проведения проверки закупки, находящиеся в стадии определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) до заключения контракта, не проводились.

Р**езультаты второго этапа проверки**

Рассмотрев представленные документы и информацию, установлено следующее:

**1. Порядок организации осуществления закупок.**

В целях реализации Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) на основании постановления администрации Еткульского муниципального района от 31.12.2013 г. № 919, администрация Еткульского муниципального района наделена полномочиями на осуществление функций по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для администрации Бетышского сельского поселения (приложение № 3).

Заказчиком заключено Соглашение от 31.12.2013 г. с администрацией Еткульского муниципального района «О передаче администрации Еткульского муниципального района отдельных полномочий по осуществлению функций по осуществлению муниципальных закупок для нужд Администрации Бектышского сельского поселения» (приложение № 4).

В соответствии со статьей 39 Закона о контрактной системе для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок (далее – комиссия).

Виды комиссий по осуществлению закупок, которые могут быть созданы заказчиками, определены в [части 3 статьи 39](consultantplus://offline/ref=5AB6DE813BC3B82F557D31368D8AA7003EB34F3CDD95185477C85CD17AD2A8FA51D8A7865583A770PADAJ) Закона о контрактной системе. Исходя из указанной [нормы](consultantplus://offline/ref=5AB6DE813BC3B82F557D31368D8AA7003EB34F3CDD95185477C85CD17AD2A8FA51D8A7865583A770PADAJ), заказчик вправе создать комиссию – как для проведения конкретной закупки, так и для определения поставщика одним из способов, а также для осуществления всех закупок вне зависимости от способа определения поставщика.

Распоряжением администрации Еткульского муниципального района от 31.12.2013 г. № 1218 создана Единая комиссия по осуществлению закупок для муниципальных нужд (внесены изменения от 26.03.2014 г. № 184, 27.08.2015 г. № 880, от 01.10.2015 г. № 1075, от 25.12.2015 г. № 1551, от 16.05.2016 г. № 444, от 18.05.2016 г. № 455). В своей работе комиссия руководствуется Положением о Единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утверждённым постановлением администрации Еткульского муниципального района от 31.12.2013 г. № 921.

Согласно части 5 статьи 39 Закона о контрактной системе заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки. На начало настоящей проверки из шести членов комиссии прошли повышение квалификации в сфере закупок 4 человека.

Согласно части 1 статьи 39 Закона о контрактной системе обязанность создания контрактной службы возникает у заказчиков, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей.

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий).

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона о контрактной системе на основании распоряжения администрации Бектышского сельского поселения от 26.03.2014 г. № 06 назначена контрактным управляющим специалист Ершова Юлия Владимировна (приложение № 5).

В распоряжении администрации Бектышского сельского поселения от 26.03.2014 г. № 06 «О назначении контрактного управляющего» перечислены функции и полномочия контрактного управляющего. Должностная инструкция специалиста разработана, но обязанности контрактного управляющего в соответствии частью 4 статьи 38 Закона о контрактной системе не внесены (приложение № 6).

Согласно части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Согласно части 23 статьи 112 Закона о контрактной системе до 1 января 2017 года работником контрактной службы или контрактным управляющим может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Контрактный управляющий Ершова Ю.В. прошла повышение квалификации в ФГБОУ ВПО «Челябинский государственный университет» по дополнительной профессиональной программе «Управление государственными и муниципальными закупками в период перехода к федеральной контрактной системе» с 11.11.2013 г. по 19.11.2013 г. в объеме 72 часов, получила удостоверения о повышении квалификации 742400652809 от 19.11.2013 г. регистрационный № 2330 (приложение № 7).

Заключение контрактов в проверяемом периоде осуществлялось главой поселения Березиной А.Ф.

Распоряжением администрации Бектышского сельского поселения № 01 от 16.01.2014 г. наделена правом электронной цифровой подписи глава поселения Березина Антонида Федоровна (приложение № 8).

**2. Лимиты бюджетных обязательств.**

В соответствии с Отчётом об исполнении бюджета на 01.01.2016 года (приложение № 9):

сумма доходов утвержденных бюджетных назначений – 2441,3 тыс. рублей, исполненных – 2450,1 тыс. рублей;

сумма расходов утвержденных бюджетных назначений – 2932,6 тыс. рублей, исполненных – 2925,3 тыс. рублей.

В соответствии с Отчетом об исполнении бюджета от 01.06.2016 года (приложение № 10):

сумма доходов утвержденных бюджетных назначений – 2034,6 тыс. рублей, исполненных – 855,0 тыс. рублей;

сумма расходов утвержденных бюджетных назначений – 2050,7 тыс. рублей, исполненных – 724,9 тыс. рублей.

**3. Планирование закупок, план-график.**

Согласно части 1 статьи 21 Закона о контрактной системе основанием для осуществления закупок является план-график, содержащий перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на финансовый год.

Согласно пункта 3 статьи 3 Закона о контрактной системе закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 112 Закона о контрактной системе заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы в действие на официальном сайте планы-графики размещения заказов на 2014 - 2016 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу Закона о контрактной системе.

В проверяемом периоде составление и размещение на официальном сайте планов-графиков осуществлялось в соответствии с Порядком и формой, утвержденными Приказом Минэкономразвития России № 761, Казначейства России № 20н от 27.12.2011 г. (далее – Приказ № 761/20н), с учетом Особенностей, определенных Приказами Минэкономразвития России и Казначейства России № 544/18н от 20.09.2013 «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы» (в редакции Приказа Минэкономразвития России № 528, Казначейства России № 11н от 29.08.2014) (далее - Особенности № 544/18н) и Приказом Минэкономразвития России и Казначейства России № 182/7н от 31.03.2015 «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы» (Зарегистрировано в Минюсте России 08.05.2015 № 37186) (далее - Особенности № 182/7н).

Согласно пункту 2 Особенностей № 544/18н и № 182/7н планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

**Бюджет Бектышского сельского поселения на 2015 год утвержден решением** Совета депутатов Бектышского сельского поселения от 26.12.2014 г. № 01 (приложение № 11).

Срок размещения на официальном сайте плана-графика на 2015 год, исчисленный в соответствии с положениями главы 11 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) – не позднее 26.01.2015 г.

План-график в неструктурированном виде на 2015 год опубликован 30.12.2014 г. (приложение № 12)*.*

Нарушения срока опубликования плана-графика на 2015 год проверкой не установлено.

В нарушение подпункта 5 пункта 5 Особенностей № 544/18н и № 182/7н в плане – графике на 2015 год отсутствует итоговая информация о совокупных годовых объемах закупок: у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с [пунктом 4 части 1 статьи 93](consultantplus://offline/ref=78E174973973EF8FFDEAC7FFB4433D61CC8D7359AE281254AC393389BDB649F237993FA16AF3459778X3M) Закона о контрактной системе, и  всего планируемых в текущем году (через символ «/» размер выплат по исполнению контрактов в текущем году.

За проверяемый период в план-график на 2015 год изменения не вносились.

В план-график включен электронный аукцион на «Содержание улиц и дорог» с НМЦК 378,1 тыс. рублей со сроком размещения заказа в январе 2015 года, тогда как фактически данный аукцион не проводился. В нарушение пункта 15 примечания к приложению № 2 Приказа № 761/21н не внесено изменение в план-график на 2015 год в связи с отменой размещения заказа.

Согласно части 1 статьи 21 Закона о контрактной системе, Особенностей № 544/18н и № 182/7н план-график закупок должен содержать перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на финансовый год и является основанием для закупки.

Соответственно, в случае, если в плане-графике закупка отсутствует, то Заказчик не вправе заключить контракт на такую закупку.

Заказчиком проведены в 2015 году два электронных аукциона (извещения о проведении электронных аукционов № 0169300011915000123 от 07.08.2015 г., № 0169300011915000124 от 07.08.2015 г.) без включения в план-график на 2015 год.

Размещено на официальном сайте извещение о проведении закупки у единственного поставщика № 0169300011915000219 от 29.12.2015 г. на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе без включения в план-график на 2015 год.

В нарушение пункта 6 Особенности № 182/7н не внесены изменения в план-график на 2015 год по каждому объекту закупки не позднее чем за десять дней:

до дня размещения на официальном сайте извещений о проведении закупки у единственного поставщика № 0169300011915000217 [от 29.12.2015 г.,](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/printForm/view.html?printFormId=20226184) № 0169300011915000218 [от 29.12.2015 г.](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/printForm/view.html?printFormId=20226688) на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе;

до даты заключения муниципального контракта № 76 от 17.12.2015 г. с ОАО «Челябэнергосбыт» (реестровый номер контракта 3743000023816000005) на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе. Данные закупки запланированы в плане-графике на 2016 год.

**Бюджет Бектышского сельского поселения на 2016 год утвержден решением** Совета депутатов Бектышского сельского поселения от 25.12.2015 г. № 20 (приложение № 13).

Срок размещения на официальном сайте плана-графика на 2016 год, исчисленный в соответствии с положениями главы 11 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) – не позднее 25.01.2016 г.

План-график (версия № 1) в структурированном виде на 2016 год опубликован 21.01.2016 г. (приложение № 14)*.*

Нарушения срока опубликования плана-графика на 2016 год проверкой не установлено.

За проверяемый период на официальном сайте в реестре планов-графиков и планов закупок опубликовано 2 версии плана-графика на 2016 год в структурированном виде.

В план-график (версия № 1) на 2016 год включена закупка у единственного поставщика на поставку электрической энергии с ориентировочной ценой 10,6 тыс. рублей. Заключен муниципальный контракт № 76 от 17.12.2015 г. с ОАО Челябэнергосбыт» на сумму 148,4 тыс. рублей. В план-график внесено изменение (версия № 2) 21.04.2016 г. (приложение № 15). В нарушение подпункта 2и пункта 5 Особенностей № 182/7н в столбце 9 в плане-графике (версии № 2) указан размер оплаты по контракту в рублях.

Вышеуказанное свидетельствует о нарушении Заказчиком принципа открытости и прозрачности, предусмотренного статьей 7 Закона о контрактной системе, в соответствии с которым информация, размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

**4. Закупки товаров, работ, услуг конкурентным способом.**

4.1. Проведение открытого конкурса.

Согласно представленным документам и сведениям с официального сайта за проверяемый период осуществление закупок путем проведения открытых конкурсов Заказчиком не проводилось.

4.2. Проведение открытого аукциона в электронной форме.

В проверяемом периоде состоялось 2 электронных аукциона:

- электронный аукцион № 0169300011915000123 от 07.08.2015 г.;

- электронный аукцион № 0169300011915000124 от 07.08.2015 г.

Извещения об осуществлении указанных закупок на официальном сайте размещены администрацией Еткульского муниципального района (далее - Уполномоченный орган).

1) Извещение о проведение электронного аукциона для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций № 0169300011915000123 на выполнение работ по капитальному ремонту водопровода по адресу: Челябинская область, Еткульский район, п. Бектыш, ул. Комсомольская (приложение № 16).

Начальная (максимальная) цена контракта – 278317,00 рублей.

Уполномоченным органом размещено извещение о проведении электронного аукциона на официальном сайте – 07.08.2015 г.

В извещении о проведении закупки указано, что участники закупки должны соответствовать единым требованиям, предусмотренным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

В нарушение пункта 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе Заказчиком в извещении не конкретизирован перечень документов, которые должны быть представлены участниками закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Уполномоченным органом в извещении о проведении электронного аукциона указана дата и время окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе – 18.08.2015 г. 23:59 часов в соответствии с требованиями части 2 статьи 63 Закона о контрактной системе.

Документация об электронном аукционе размещена на официальном сайте 07.08.2015 г. в соответствии с частью 1 статьи 65 Закона о контрактной системе.

В нарушение пункта 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе пункт 25 документации об аукционе не содержит даты начала и окончания срока предоставления участникам электронного аукциона разъяснений положений документации об аукционе.

Согласно пункту 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) Закона о контрактной системе, или копии этих документов, а также декларацию о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

В пункте 13 документации об электронном аукционе в требованиях к составу второй части заявки указано на обязательное предоставление участником закупки копии свидетельства о допуске к определенным видам работ (СРО), выданного саморегулируемой организацией в области строительства, реконструкции, капитального ремонта по одному контракту в соответствии со ст. 55.8 и положениями статьи 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации:

16.Устройство наружных сетей водопровода:

16.1.Укладка трубопроводов водопроводных;

16.2.Монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования водопроводных сетей;

16.3.Устройство водопроводных колодцев, оголовков, гасителей водосборов;

16.4.Очистка полости и испытание трубопроводов водопровода.

В пункте 15 документации об электронном аукционе не указано требование к участнику закупки по пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе о наличии свидетельства о допуске к определенным видам работ по устройству наружных сетей водопровода в соответствии с утвержденным Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 г. № 624 Перечнем видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Таким образом, не указав требование к участнику закупки о наличии свидетельства о допуске к определенным видам работ, Заказчик нарушил пункт 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

По окончании срока подачи заявок на участие в аукционе подано 3 заявки.

Протокол рассмотрения первых частей заявок размещен 19.08.2015 г.

Дата проведения электронного аукциона определена 24.08.2015 г. в соответствии с частью 3 статьи 68 Закона о контрактной системе.

Протокол проведения электронного аукциона опубликован на официальном сайте 24.08.2015 г.

Протокол подведения итогов электронного аукциона оформлен Заказчиком 25.08.2015 г. и размещен на электронной площадке и в единой информационной системе 25.08.2015 г. в соответствии с требованиями частей 5, 8 статьи 69 Закона о контрактной системе.

В протоколе подведения итогов электронного аукциона от 25.08.2015 г. указана дата окончания срока рассмотрения заявок - 19.03.2015 г., что не соответствует дате указанном в извещении и в пункте 19 документации об электронном аукционе.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 24.08.2015 г. и протоколу подведения итогов электронного аукциона от 25.08.2015 г. победителем признано Общество с ограниченной ответственностью «Фрегат» – участника электронного аукциона, с порядковым номером заявки 4 предложившего наиболее низкую цену контракта 228219,76 рублей. Снижение НМЦК составило 18,0%.

Согласно части 9 статьи 70 Закона о контрактной системе контракт может быть заключен не ранее чем через десять дней с даты размещения в информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона.

Сведения о подписании контракта сторонами с использованием ЭЦП – (приложение № 17),идентификационный номер контракта, присвоенный на ЭТП Сбербанк-АСТ, - 0169300011915000123-0128306-01, дата подписания контракта – 06.09.2015 г. На бумажном варианте контракта указана дата контракта – 26 августа 2015 г. (приложение № 18).

Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе информация должна быть направлена в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта.

Порядок ведения реестра контрактов на основании части 6 статьи 103 Закона о контрактной системе установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (далее – Постановление № 1084).

В нарушение части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, Постановления № 1084, информация о заключении контракта опубликована в реестре контрактов (реестровый номер контракта [3743000023815000001](http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=3743000023815000001)) с нарушением срока – 16.12.2015 г. (приложение № 19).

Копия заключенного контракта размещена в реестре контрактов без приложения технического задания.

На официальном сайте в реестре контрактов неверно заполнена информация о контракте: дата начала и дата окончания исполнения контракта (приложение № 20).

Акт о приемке выполненных работ формы № КС-2 от 14.09.2015 г., справка о стоимости выполненных работ и затрат формы № КС-3, заявка на оплату расходов № 389 от 28.09.2015 г. (приложение № 21).

В нарушение [части 3 статьи 103](http://base.garant.ru/70353464/3/#block_342) Закона о контрактной системе, согласно которой заказчик направляет информацию и документы в течение трех рабочих дней со дня исполнения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, сведения об исполнении контракта Заказчиком размещены с нарушением срока 16.12.2015 г. (приложение № 22).

В нарушение части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе, Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1093 (далее - Постановление №1093) согласно которому заказчик размещает на официальном сайте в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком отчет об исполнении контракта (результатах отдельного этапа исполнения контракта). По состоянию на 21.07.2016 г., отчет об исполнении контракта Заказчиком на официальном сайте не размещен (приложение № 23).

2) Извещение о проведение электронного аукциона для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций № 0169300011915000124 на выполнение работ по капитальному ремонту водопровода по адресу: Челябинская область, Еткульский район, п. Бектыш, пер. Водяной (приложение № 24).

Начальная (максимальная) цена контракта – 279775,00 рублей.

Уполномоченным органом размещено извещение о проведении электронного аукциона на официальном сайте – 07.08.2015 г.

В извещении о проведении закупки указано, что участники закупки должны соответствовать единым требованиям, предусмотренным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

В нарушение пункта 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе Заказчиком в извещении не конкретизирован перечень документов, которые должны быть представлены участниками закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Уполномоченным органом в извещении о проведении электронного аукциона указана дата и время окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе – 18.08.2015 г. 23:59 часов в соответствии с требованиями части 2 статьи 63 Закона о контрактной системе.

Документация об электронном аукционе размещена на официальном сайте 07.08.2015 г. в соответствии с частью 1 статьи 65 Закона о контрактной системе.

В нарушение пункта 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе пункт 25 документации об аукционе не содержит даты начала и окончания срока предоставления участникам электронного аукциона разъяснений положений документации об аукционе.

Согласно пункту 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) Закона о контрактной системе, или копии этих документов, а также декларацию о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

В пункте 13 документации об электронном аукционе в требованиях к составу второй части заявки указано на обязательное предоставление участником закупки копии свидетельства о допуске к определенным видам работ (СРО), выданного саморегулируемой организацией в области строительства, реконструкции, капитального ремонта по одному контракту в соответствии со ст. 55.8 и положениями статьи 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации:

16.Устройство наружных сетей водопровода:

16.1.Укладка трубопроводов водопроводных;

16.2.Монтаж и демонтаж запорной арматуры и оборудования водопроводных сетей;

16.3.Устройство водопроводных колодцев, оголовков, гасителей водосборов.

16.4.Очистка полости и испытание трубопроводов водопровода.

В пункте 15 документации об электронном аукционе не указано требование к участнику закупки по пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе о наличии свидетельства о допуске к определенным видам работ по устройству наружных сетей водопровода в соответствии с утвержденным Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 г. № 624 Перечнем видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Таким образом, не указав требование к участнику закупки о наличии свидетельства о допуске к определенным видам работ, Заказчик нарушил пункт 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

По окончании срока подачи заявок на участие в аукционе подано 3 заявки.

Протокол рассмотрения первых частей заявок размещен 19.08.2015 г.

Дата проведения электронного аукциона определена 24.08.2015 г. в соответствии с частью 3 статьи 68 Закона о контрактной системе.

Протокол проведения электронного аукциона опубликован на официальном сайте 24.08.2015 г.

Протокол подведения итогов электронного аукциона оформлен Заказчиком 26.08.2015 г. и размещен на электронной площадке и в единой информационной системе 26.08.2015 г. в соответствии с требованиями частей 5, 8 статьи 69 Закона о контрактной системе.

В протоколе подведения итогов электронного аукциона от 26.08.2015 г. указана дата окончания срока рассмотрения заявок - 19.03.2015 г., что не соответствует дате указанном в извещении и в пункте 19 документации об электронном аукционе.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 24.08.2015 г. и протоколу подведения итогов электронного аукциона от 26.08.2015 г. победителем признано Общество с ограниченной ответственностью «Фрегат» – участника электронного аукциона, с порядковым номером заявки 4 предложившего наиболее низкую цену контракта 226617,56 рублей. Снижение НМЦК составило 19,0%.

Согласно части 9 статьи 70 Закона о контрактной системе контракт может быть заключен не ранее чем через десять дней с даты размещения в информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона.

Сведения о подписании контракта сторонами с использованием ЭЦП – (приложение № 25),идентификационный номер контракта, присвоенный на ЭТП Сбербанк-АСТ, - 0169300011915000124-0128306-01, дата подписания контракта – 06.09.2015 г. На бумажном варианте контракта указана дата контракта – 26 августа 2015 г. (приложение № 26).

Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе информация должна быть направлена в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта.

Порядок ведения реестра контрактов на основании части 6 статьи 103 Закона о контрактной системе установлен Постановлением № 1084.

В нарушение части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, Постановления № 1084, информация о заключении контракта опубликована в реестре контрактов (реестровый номер контракта [3743000023815000002](http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=3743000023815000001)) с нарушением срока – 16.12.2015 г. (приложение № 27).

Копия заключенного контракта размещена в реестре контрактов без приложения технического задания.

На официальном сайте в реестре контрактов неверно заполнена информация о контракте: дата начала и дата окончания исполнения контракта (приложение № 28).

Акт о приемке выполненных работ формы № КС-2 от 14.09.2015 г., справка о стоимости выполненных работ и затрат формы № КС-3 и заявка на оплату расходов № 495 от 10.11.2015 г. (приложение № 29)

В нарушение [части 3 статьи 103](http://base.garant.ru/70353464/3/#block_342) Закона о контрактной системе, согласно которой заказчик направляет информацию и документы в течение трех рабочих дней со дня исполнения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, сведения об исполнении контракта Заказчиком размещены с нарушением срока 16.12.2015 г. (приложение № 30)

В нарушение части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе, Постановления № 1093 отчет об исполнении контракта Заказчиком на официальном сайте, по состоянию на 21.07.2016 г., не размещен.

Согласно пункту 2.3 муниципального контракта оплата за выполненные работы производится по факту завершения работ в течение 20 (двадцати) календарных дней с момента подписания акта о приемки выполненных работ формы № КС-2 и справки о стоимости выполненных работ формы № КС-3, путём перечисления денежных средств на расчётный счёт Подрядчика.

Акт о приемке выполненных работ формы № КС-2 от 14.09.2015 г., справка о стоимости выполненных работ и затрат формы № КС-3, заявка на оплату расходов № 495 от 10.11.2015 г., т.е. оплата прошла не своевременно.

4.3. Проведение запроса котировок.

Согласно представленным документам и сведениям с официального сайта за проверяемый период определение поставщика, подрядчика, исполнителя путём проведения запроса котировок Заказчиком не проводилось.

4.4. Проведение запроса предложений.

Согласно представленным документам и сведениям с официального сайта за проверяемый период определение поставщика, подрядчика, исполнителя путём проведения запроса предложений Заказчиком не проводилось.

**5. Закупки товаров, работ, услуг у субъектов малого**

**предпринимательства.**

Согласно части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 указанной статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации (далее – СМП, СОНКО).

Согласно части 3 статьи 30 Закона о контрактной системе при определении поставщиков способами, указанными в части 1 настоящей статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только СМП, СОНКО.

Согласно части 1.1. статьи 30 Закона о контрактной системе при определении объема закупок, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 настоящего Федерального закона.

В 2015 году опубликовано 2 извещения о проведении электронного аукциона на общую сумму 558092,00 рублей. В данных извещениях о проведении электронного аукциона на общую сумму 558092,0 рублей предусмотрено преимущество для участников закупок и ограничение в отношении участников закупок, являющихся СМП, СОНКО, что составляет 100 % от общего объема запланированных закупок с применением конкурентных способов.

Фактически совокупный годовой объем закупок, рассчитанный с учетом части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, за 2015 год составил 454,8 тыс. рублей (муниципальный контракт № 0169300011915000123 с ООО «Фрегат» на 228,2 тыс. рублей и муниципальный контракт № 0169300011915000124 с ООО «Фрегат» на 226,6 тыс. рублей).

Объем закупок, которые Заказчик был обязан осуществить с СМП, СОНКО в 2015 году – не менее 68,2 тыс. рублей.

Таким образом, фактический объем закупок у СМП, СОНКО за 2015 год составил 454,8 тыс. рублей.

Согласно части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить [отчет](garantF1://70798286.2000) об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе (приложение № 31).

Форма, порядок подготовки и размещения отчета утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 г. № 238 (внесены изменения [постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.2016 г. № 77](http://www.gku74.ru/Upload/files/%D0%9F%D0%9F%20%D0%A0%D0%A4%20%E2%84%96%2077.pdf)).

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2015 год размещен без нарушения срока на официальном сайте 31.03.2016 г. (приложение № 32).

**6. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)**

**на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.**

Согласно статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации на получателей бюджетных средств возложена обязанность вести реестры закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов. Такие реестры должны содержать краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг; наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг; цену и дату закупки. В ходе проведения проверки выявлено, что в реестре закупок не указаны местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг (приложение № 33).

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика может осуществляться в случае осуществления закупки товара, работы или услуги для нужд сельских поселений на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Указанные ограничения годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не применяются в отношении закупок, осуществляемых заказчиками для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений.

На основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе Заказчик заключил:

в декабре 2014 года - 1 договор на сумму 34,5 тыс. рублей, исполнение которого осуществлялось в течение 2015 года;

в 2015 году - 72 договоров и контрактов на общую сумму 1073,3 тыс. рублей;

за период с 01.01.2016 по 31.05.2016 г. - 28 договоров и контрактов на общую сумму 416,5 тыс. рублей.

При выборочной проверке вышеуказанных договоров установлено:

1. В нарушение части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе не во всех договорах указано, что цена договора (контракта) является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

2. Заключение договора № 15 от 15.04.2015 г. с ИП Шеломенцевой Н.Ф. купли-продажи товара на 4,0 тыс. рублей, в котором указана цена контракта, но наименование и количество поставляемого товара в договоре не указано, спецификация к договору не составлена. Договор вступает в силу с момента его подписания обеими и действителен до 31.05.2015 г*.* Счет-фактура № 14 от 14.04.2015 г., выставлен до заключения договора. Товарная накладная № 15 от 15.04.2015 г., заявка на оплату расходов № 153 от 17.04.2015 г. на 4,0 тыс. рублей (приложение № 34).

Согласно части 1 статьи 2 Закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях, в том числе Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ).

Согласно пункту 5 статьи 454 ГК РФ договор поставки относится к отдельным видам договора купли-продажи.

Согласно пункта 3 статьи 455 ГК РФ условие договора купли-продажи о товаре считается согласованным, если договор позволяет определить наименование и количество товара.

Согласно пункта 1 статьи 465 ГК РФ количество товара, подлежащего передаче покупателю, предусматривается договором купли-продажи в соответствующих единицах измерения или в денежном выражении. Условие о количестве товара может быть согласовано путем установления в договоре порядка его определения.

Согласно пункта 2 статьи 465 ГК РФ, если договор купли-продажи не позволяет определить количество подлежащего передаче товара, договор не считается заключенным.

Таким образом, формально договоры, заключенные с нарушением положений ГК РФ о договоре поставки, как документ можно признать как незаключенные.

Однако, по указанному договору осуществлена поставка товара по товарной накладной, которая подписана обеими сторонами, а также Заказчиком произведена оплата за поставленный товар. Вышеуказанные факты позволяют сделать вывод о том, что договорные отношения Заказчика с ИП Шеломенцевой Н.Ф. как юридический факт и как правоотношения являются состоявшимися. При этом согласование количества и наименование товара согласовано в момент поставки.

3. Заключение договоров с ООО «Еткульский Районный Водоканал», в которых не указан срок начала выполнения работ:

№ 12 от 23.03.2015 г. на выполнение работ по установке насоса артезианского на сумму 14579,0 рублей;

№ 18 от 27.03.2015 г. на выполнение работ по отогреву водопровода на сумму 5637,0 рублей.

Согласно [пункту 1 статьи 708](garantF1://10064072.7081) Гражданского кодекса Российской Федерации в договоре подряда указываются начальный и конечный сроки выполнения работы. По согласованию между сторонами в договоре могут быть предусмотрены также сроки завершения отдельных этапов работы (промежуточные сроки). Если иное не установлено законом, иными правовыми актами или не предусмотрено договором, подрядчик несет ответственность за нарушение как начального и конечного, так и промежуточных сроков выполнения работы.

Согласно [пункту 1 статьи 432](garantF1://10064072.4321) Гражданского кодекса Российской Федерации договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора. Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Из содержания указанных статей следует, что существенными условиями договора подряда являются, в том числе предмет договора (определенный вид, перечень работ) и начальный и конечный сроки выполнения работы, поэтому отсутствие в договоре данных условий свидетельствует о его незаключенности.

Согласно [п. 3 ст. 432](garantF1://10064072.4323) ГК РФ сторона, принявшая от другой стороны полное или частичное исполнение по договору либо иным образом подтвердившая действие договора, не вправе требовать признания этого договора незаключенным, если заявление такого требования с учетом конкретных обстоятельств будет противоречить принципу добросовестности ([п. 3 ст. 1](garantF1://10064072.1333) ГК РФ).

По договору № 12 от 23.03.2015 г. на выполнение работ по установке насоса артезианского на сумму 14579,0 рублей, акт на выполнение работ-услуг № 286 от 25.03.2015 г., справка о стоимости выполненных работ и затрат № 9 от 25.03.2015 г., счет-фактура № 286 от 25.03.2015 г., заявка на оплату расходов № 137 от 03.04.2015 г. (приложение № 35)

По договору № 18 от 27.03.2015 г. на выполнение работ по отогреву водопровода на сумму 5637,0 рублей, акт на выполнение работ-услуг № 293 от 31.03.2015 г., справка о стоимости выполненных работ и затрат № 11 от 31.03.2015 г., счет-фактура № 293 от 31.03.2015 г., заявка на оплату расходов № 138 от 03.04.2015 г. (приложение № 36).

4. Заключение договоров с ООО «Еманжелинское ДСУ» на оказание услуг со сроком действия договора с 01.12.2014 г. по 30.11.2015 г., в которых указана цена контракта, но порядок расчета цены договора не составлен:

1) договор № 4 от 01.12.2014 г. на оказание услуг (по подвозу горелика в п. Бектыш) на сумму 60,0 тыс. рублей (приложение № 37);

2) договор № 3 от 01.12.2014 г. на оказание услуг (по подвозу горелика в п. Бектыш) на сумму 90,0 тыс. рублей (приложение № 38);

3) договор № 2 от 01.12.2014 г. на оказание услуг (по профилировки автомобильных дорог в п. Бектыш) на сумму 80,0 тыс. рублей (приложение № 39). К договору приложена стоимость машино-часа работы автотранспорта и дорожной техники ООО «Еманжелинское ДСУ» по состоянию на 01.08.2014 г. В договоре не указано, какая техника использовалась для расчета цены договора;

4) договор № 1 от 01.12.2014 г. на оказание услуг (по очистке дорог от снега) на сумму 92,1 тыс. рублей (приложение № 40). К договору приложена стоимость машино-часа работы автотранспорта и дорожной техники ООО «Еманжелинское ДСУ» по состоянию на 01.08.2014 г. В договоре не указано, какая техника использовалась для расчета цены договора.

По данным договорам услуги не оказаны и не оплачены, соглашения о расторжении договоров не заключались.

Вышеизложенное свидетельствует о формальном отношении к заключению договоров, что не позволяет должным образом осуществлять контроль за их выполнением.

**7. Закупки по иным основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.**

Заказчиком заключены договора и контракты на основании пунктов 1, 8 и 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе со сроком исполнения в 2015 году:

- на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 1 муниципальный контракт на сумму 9,0 тыс. рублей;

- на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе договор и контракт на общую сумму 17,8 тыс. рублей;

- на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 1 муниципальный контракт на сумму 143,7 тыс. рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 93 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных [пунктами 1](#Par1867) - [3](#Par1871), [6](#Par1884) - [8](#Par1887), [11](#Par1891) - [14](#Par1894), [16](#Par1897) - [19 части 1](#Par1900) настоящей статьи, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее, чем за пять дней до даты заключения контракта.

Выявлены нарушения размещения на официальном сайте извещений о проведении закупки у единственного поставщика по договору и контрактам за 2015 г.:

извещение [№ 0169300011914000207](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/printForm/view.html?printFormId=9592409)  размещено 26.12.2014 г., договор на поставку газа № 2-04-26-5096/К заключен с ООО «НОВАТЭК-Челябинск» 16.12.2014 г. (приложение № 41);

извещение [№ [0169300011914000208](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ep44/view/common-info.html?regNumber=0169300011914000208)](http://www.zakupki.gov.ru/epz/order/notice/printForm/view.html?printFormId=9656276)  размещено 26.12.2014 г., контракт на транспортировку газа № К2-04-26-5096/К заключен с «ОАО Газпром газораспределение Челябинск» 10.12.2014 г. (приложение № 42);

извещение [№ 0169300011914000250](http://www.zakupki.gov.ru/epz/order/notice/printForm/view.html?printFormId=9656276) размещено 29.12.2014 г., муниципальный контракт об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета № 45.110 заключен с ОАО «Ростелеком» 01.01.2015 г. (приложение № 43).

В нарушение пункта 2 статьи 103 Закона о контрактной системе ссылки на номера извещений об осуществлении закупки в реестре контрактов не соответствуют фактическим номерам извещений о проведении закупки у единственного поставщика по договору и контрактам за 2015 г. (приложение № 44):

контракт на транспортировку газа 10.12.2014 г № К2-04-26-5096/К заключен с «ОАО Газпром газораспределение Челябинск» В реестре контрактов (реестровый номер контракта [3743000023816000002](http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=3743000023816000002)) ссылка на номер извещения об осуществлении закупки 0169300011915000218, фактически должен быть указан номер извещения [0169300011914000208;](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ep44/view/common-info.html?regNumber=0169300011914000208" \t "_blank)

[договор на поставку газа № 2-04-26-5096/К заключен с ООО «НОВАТЭК-Челябинск» 16.12.2014 г.](http://www.zakupki.gov.ru/epz/order/notice/printForm/view.html?printFormId=9656276" \t "_blank) В реестре контрактов (реестровый номер контракта [3743000023816000004](http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=3743000023816000004)) ссылка на номер извещения об осуществлении закупки 0169300011915000217, фактически должен быть указан номер извещения № 0169300011914000207;

муниципальный контракт об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета № 45.110 заключен с ОАО «Ростелеком» 01.01.2015 г. В реестре контрактов (реестровый номер контракта [3743000023816000001](http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=3743000023816000004)) ссылка на номер извещения об осуществлении закупки 0169300011915000219, фактически должен быть указан номер извещения 0169300011914000250.

Заказчиком заключены договора и контракты на основании пунктов 1, 8 и 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе со сроком исполнения в 2016 году:

- на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 1 муниципальный контракт на сумму 9,00 тыс. рублей;

- на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе договор и контракт на общую сумму 18,8 тыс. рублей;

- на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 1 муниципальный контракт на сумму 148,4 тыс. рублей.

В нарушение части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе извещения о проведении закупки у единственного поставщика по договору за 2016 г. размещены на официальном сайте несвоевременно:

извещение [№ 0169300011915000217](http://www.zakupki.gov.ru/epz/order/notice/printForm/view.html?printFormId=9656276)  размещено 29.12.2015 г., договор на поставку газа № 2-04-26-6302/К заключен с ООО «НОВАТЭК-Челябинск» 28.12.2015 г. (приложение № 45);

извещение № [0169300011915000218](http://www.zakupki.gov.ru/epz/order/notice/printForm/view.html?printFormId=9656276)  размещено 29.12.2015 г., контракт на транспортировку газа № К2-04-26-6302/К заключен с АО «Газпром газораспределение Челябинск» 28.12.2015 г. (приложение № 46);

извещение 0169300011915000219 размещено 29.12.2015 г., муниципальный контракт об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета № 45.110 заключен с ОАО «Ростелеком» 01.01.2016 г. (приложение № 47).

Согласно части 1 статьи 103 Закона о контрактной системе «в реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона».

В части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе указан перечень документов и информации, которые подлежат включению в реестр контрактов.

Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе информация должна быть направлена в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, течение трех рабочих дней с даты заключения контракта.

Порядок ведения реестра контрактов на основании части 6 статьи 103 Закона о контрактной системе установлен Постановлением № 1084.

В нарушении части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, Постановления № 1084, не своевременно направлена информация о заключении контракта (приложение № 48):

по муниципальному контракту № 45.110 от 01.01.2015 г. об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета заключенному с ОАО «Ростелеком»;

по контракту № К2-04-26-5096/К от 10.12.2014 г. на транспортировку газа заключенному с «ОАО Газпром газораспределение Челябинск»;

по договору № 2-04-26-5096/К от 16.12.2014 г. на поставку газа заключенному с ООО «НОВАТЭК-Челябинск»;

по муниципальному контракту № 76 от 17.12.2014 г. энергоснабжения заключенному с ОАО «Челябэнергосбыт»;

по муниципальному контракту № 45.110 от 01.01.2016 г. об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета заключенному с ОАО «Ростелеком»;

по контракту № К2-04-26-6302/К от 28.12.2015 г. на транспортировку газа заключенному с АО «Газпром газораспределение Челябинск»;

по договору № 2-04-26-6302/К от 28.12.2015 г. на поставку газа заключенному с ООО «НОВАТЭК-Челябинск»;

по муниципальному контракту № 76 от 17.12.2015 г. энергоснабжения заключенному с ОАО «Челябэнергосбыт».

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № контракта  (договора) | Дата заключения контракта  (договора) | Реестровый номер контракта | Дата направления информации о заключении контракта  (договора) | Количество рабочих дней, на которые нарушен срок направления |
| 45.110 | 01.01.2015 | [3743000023816000001](http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=3743000023816000001) | 01.04.2016 | 299 |
| К2-04-26-5096/К | 10.12.2014 | [3743000023816000002](http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=3743000023816000002) | 01.04.2016 | 315 |
| № 2-04-26-5096/К | 16.12.2014 | [3743000023816000004](http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=3743000023816000004) | 01.04.2016 | 311 |
| 76 | 17.12.2014 | [3743000023816000003](http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=3743000023816000003) | 01.04.2016 | 310 |
| 45.110 | 01.01.2016 | [3743000023816000008](http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=3743000023816000008) | 01.04.2016 | 52 |
| К2-04-26-6302/К | 28.12.2015 | [3743000023816000007](http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=3743000023816000007) | 01.04.2016 | 55 |
| 2-04-26-6302/К | 28.12.2015 | [3743000023816000006](http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=3743000023816000006) | 01.04.2016 | 55 |
| 76 | 17.12.2015 | [3743000023816000005](http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=3743000023816000005) | 01.04.2016 | 62 |

В нарушение [части 3 статьи 103](http://base.garant.ru/70353464/3/#block_342) Закона о контрактной системе, согласно которой заказчик направляет информацию и документы в течение трех рабочих дней со дня исполнения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, по состоянию на 21.07.2016 г., информация об исполнении контракта не размещена:

по муниципальному контракту № 45.110 от 01.01.2015 г. об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета заключенному с ОАО «Ростелеком»;

по контракту № К2-04-26-5096/К от 10.12.2014 г. на транспортировку газа заключенному с «ОАО Газпром газораспределение Челябинск»;

по договору № 2-04-26-5096/К от 16.12.2014 г. на поставку газа заключенному с ООО «НОВАТЭК-Челябинск»;

по муниципальному контракту № 76 от 17.12.2014 г. энергоснабжения заключенному с ОАО «Челябэнергосбыт».

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № конт-ракта | Дата заключения контракта | Дата последней оплаты | Дата направления информации об исполнении контракта | Количество рабочих дней, на которые нарушен срок направления |
| 45.110 | 01.01.2015 | 11.12.2015 | не направлена | 142 |
| К2-04-26-5096/К | 10.12.2014 | 02.03.2016 | не направлена | 92 |
| № 2-04-26-5096/К | 16.12.2014 | 02.03.2016 | не направлена | 92 |
| 76 | 17.12.2014 | 17.12.2015 | не направлена | 138 |

Согласно пункта 1 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Согласно части 3 статьи 94 Закона о контрактной системе для проверки представленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации. Положение о порядке проведения экспертизы результатов исполнения контрактов утвержден постановлением администрации Бектышского сельского поселения № 70 от 25.12.2015 г. (приложение № 49). В нарушение части 3 статьи 94 Закона о контрактной системе за период с 01.01.2015 г. по 31.12.2015 г. экспертиза не проводилась.

Согласно части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе результаты отдельного этапа исполнения контракта (за исключением контракта, заключенного в соответствии с пунктом 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе), информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом на официальном сайте.

Согласно части 10 статьи 94 Закона о контрактной системе к отчету в проверяемом периоде должно прилагаться заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги и документ о приемке таких результатов.

В соответствии с частью 11 статьи 94 Закона о контрактной системе порядок подготовки и размещения на официальном сайте отчета, форма отчета утверждены Постановлением № 1093.

Позиция Минэкономразвития РФ в отношении закупок длящегося характера изложена в письме от 31.12.2014 г. № Д28и-2919, согласно которому если условиями заключенного контракта этапы оказания услуг не предусматриваются, но приемка и оплата оказанных услуг производится ежемесячно, у Заказчика возникает обязанность проводить ежемесячную экспертизу оказанных услуг и составлять ежемесячный отчет.

В нарушение [частей 9 статьи 94](http://base.garant.ru/70353464/3/#block_342) Закона о контрактной системе, Постановления № 1093, согласно которой заказчик размещает на официальном сайте в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком отчет об исполнении контракта (результатах отдельного этапа исполнения контракта). По состоянию на 21.07.2016 г., отчеты об исполнении контрактов на официальном сайте не размещались:

по муниципальному контракту № 45.110 от 01.01.2015 г. об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета заключенному с ОАО «Ростелеком» по пункту 1 части 1 статьи 93;

по контракту № К2-04-26-5096/К от 10.12.2014 г. на транспортировку газа заключенному с «ОАО Газпром газораспределение Челябинск» по пункту 8 части 1 статьи 93;

по договору № 2-04-26-5096/К от 16.12.2014 г. на поставку газа заключенному с ООО «НОВАТЭК-Челябинск» по пункту 8 части 1 статьи 93;

по муниципальному контракту № 76 от 17.12.2014 г. энергоснабжения заключенному с ОАО «Челябэнергосбыт» по пункту 29 части 1 статьи 93 (приложение № 50);

по муниципальному контракту № 45.110 от 01.01.2016 г. об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета заключенному с ОАО «Ростелеком» по пункту 1 части 1 статьи 93;

по контракту № К2-04-26-6302/К от 28.12.2015 г. на транспортировку газа заключенному с АО «Газпром газораспределение Челябинск» по пункту 8 части 1 статьи 93;

по договору № 2-04-26-6302/К от 28.12.2015 г. на поставку газа заключенному с ООО «НОВАТЭК-Челябинск» по пункту 8 части 1 статьи 93;

по муниципальному контракту № 76 от 17.12.2015 г. энергоснабжения заключенному с ОАО «Челябэнергосбыт» по пункту 29 части 1 статьи 93(приложение № 51).

Согласно части 1 статьи 2 Закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях, в том числе Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ).

В соответствии статьей 162 БК РФ принятие получателем бюджетных средств бюджетных обязательств осуществляется в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств и (или) бюджетных ассигнований.

Указанная позиция также изложена в письме Минфина России от 24.10.2014 № 02-02-07/53958, в частности – муниципальные заказчики вправе принимать бюджетные обязательства и заключать контракты на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд при наличии доведенных им как получателям бюджетных средств соответствующих лимитов бюджетных обязательств.

Бюджет Бектышского сельского поселения на 2015 год утвержден решением Совета депутатов Бектышского сельского поселения от 26.12.2014 г. № 01.

Бюджет Бектышского сельского поселения на 2016 год утвержден решением Совета депутатов Бектышского сельского поселения от 25.12.2015 г. № 20.

Лимиты бюджетных обязательств Заказчику как получателю бюджетных средств на дату заключения вышеуказанного договора не были доведены.

Таким образом, Заказчиком нарушена статья 162 БК РФ при заключении договора и контрактов:

№ 2-04-26-5096/К от 16.12.2014 г. на поставку газа заключенного с ООО «НОВАТЭК-Челябинск» на 15111,42 рублей;

№ К2-04-26-5096/К от 10.12.2014 г. на транспортировку газа заключенного с «ОАО Газпром газораспределение Челябинск» на 2692,44 рублей;

№ 76 от 17.12.2014 г. энергоснабжения заключенного с ОАО «Челябэнергосбыт» на сумму 143665,0 рублей;

№ 76 от 17.12.2015 г. энергоснабжения заключенного с ОАО «Челябэнергосбыт» на сумму 148385,0 рублей.

**Выводы:**

1. Признать в действиях Заказчика:

нарушения в проверяемом периоде части 2 статьи 34, части 4 статьи 38, пункта 1 части 1 статьи 31, пункта 6 части 5 статьи 63, пункта 11 части 1 статьи 64, части 2 статьи 93, частей 2 и 3 статьи 103, частей 3 и 9 статьи 94 Закона о контрактной системе;

нарушение принципов открытости и прозрачности, предусмотренного статьей 7 Закона о контрактной системе;

# нарушение Приказа Минэкономразвития России № 761 и Казначейства России № 20н от 27 декабря 2011 г. «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков», Приказа Минэкономразвития России № 544 и Казначейства России № 18н от 20.09.2013 «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы» и Приказа Минэкономразвития России и Казначейства России № 182/7н от 31.03.2015 «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы»;

нарушение Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных Постановлением правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084;

нарушение Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1093;

нарушение статьи 162 БК РФ.

2. Выдать предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации.

Учитывая, что выявленные в действиях должностного лица (должностных лиц) администрации Бектышского сельского поселения нарушения пункта 1 части 1 статьи 31, пункта 6 части 5 статьи 63, части 2 статьи 93, части 9 статьи 94, части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе содержат признаки административных правонарушений, отдел внутреннего муниципального финансового контроля администрации Еткульского муниципального района считает необходимым передать материалы проверки в уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок орган исполнительной власти субъекта РФ – Главное контрольное управление Челябинской области, для рассмотрения вопроса о привлечении виновных должностных лиц к административной ответственности.

Администрации Бектышского сельского поселения в течение пяти рабочих дней со дня получения настоящего акта вправе представить в отдел внутреннего муниципального финансового контроля администрации Еткульского муниципального района письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

**Приложения**

1. Устав на 37 листах.

2. Распоряжение № 04-к от 22.03.2010 г., Решение № 11 от 12.11.2015 г. на 2 листах.

3. Постановление № 919 от 31.12.2013 г. на 2 листах.

4.Соглашение от 31.12.2013 г. на 3 листах.

5. Распоряжение № 06 от 26.03.2014 г. на 2 листах.

6. Должностная инструкция на 2 листах.

7. Удостоверение на 1 листе.

8. Распоряжение № 01 от 16.01.2014 г. с приложениями на 3 листах.

9. Отчет об исполнении бюджета на 01.01.2016 г., бюджетная роспись на 2015 год на 14 листах.

10. Отчет об исполнении бюджета на 01.06.2016 г., бюджетная роспись на 2016 год на 13 листах.

11. Решение № 01 от 26.12.2014 г. на 3 листах.

12. План-график на 2015 год с приложением на 2 листах.

13. Решение № 20 от 25.12.2015 г. на 2 листах.

14. План-график на 2016 год (версия № 1) с приложением на 3 листах.

15. План-график на 2016 год (версия № 2) на 2 листах.

16. Документация об электронном аукционе № 0169300011915000123 с приложением на 13 листах.

17. Распечатка с ЭТП Сбербанк-АСТ на 1 листе.

18. Контракт № 0169300011915000123 на 5 листах.

19. Распечатка карточки контракта № 3743000023815000001 на 1 листе.

20. Распечатка информации о контракте № 3743000023815000001 на 1 листе.

21. Акт о приемке выполненных работ, заявка на оплату расходов на 6 листах.

22. Распечатка журнала событий на 1 листе.

23. Распечатка отчетов заказчика на 1 листе.

24. Документация об электронном аукционе № 0169300011915000124 с приложением на 12 листах.

25. Распечатка с ЭТП Сбербанк-АСТ на 1 листе.

26. Контракт № 0169300011915000124 на 5 листах.

27. Распечатка карточки контракта № 3743000023815000002 на 1 листе.

28. Распечатка информации о контракте № 3743000023815000002 на 1 листе.

29. Акт о приемке выполненных работ, заявка на оплату расходов на 5 листах.

30. Распечатка журнала событий на 1 листе.

31. Отчет на 4 листах.

32. Распечатка с карточки отчетов заказчика на 1 листе.

33. Реестр за 2015 и 2016 гг. на 12 листах.

34. Договор № 15 от 15.04.2015 г. с приложениями на 4 листах.

35. Договор № 12 от 23.03.2015 г. с приложениями на 8 листах.

36. Договор № 18 от 27.03.2015 г. с приложениями на 8 листах.

37. Договор № 4 от 01.12.2014 г. на 2 листах.

38. Договор № 3 от 01.12.2014 г. на 1 листах.

39. Договор № 2 от 01.12.2014 г. на 2 листах.

40. Договор № 1 от 01.12.2014 г. на 2 листах.

41. Договор № 2-04-26-5096/К от 16.12.2014 г. с приложениями на 29 листах.

42. Контракт № К2-04-26-5096/К от 10.12.2014 г. с приложениями на 23 листах.

43. Контракт № 45.110 от 01.01.2015 г. с приложениями на 39 листах.

44. Распечатка реестра контрактов на 2 листах.

45. Договор № 2-04-26-6302/К от 28.12.2015 г. с приложениями на 18 листах.

46. Контракт № К2-04-26-6302/К от 28.12.2015 г. с приложениями на 13 листах.

47. Контракт № 45.110 от 01.01.2016 г. с приложениями на 19 листах.

48. Распечатка карточек контракта на 16 листах.

49. Постановление № 70 от 25.12.2015 г., распоряжение № 33 от 25.12.2015 г. на 10 листах.

50. Контракт № 76 от 17.12.2014 г. с приложениями на 54 листах.

51. Контракт № 76 от 17.12.2015 г. с приложениями на 29 листах.

Акт составлен:

Начальник отдела внутреннего

муниципального финансового контроля Р.Р. Нурмухаметова

С актом ознакомлена:

Глава Бектышского сельского поселения А.Ф. Березина

дата