



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЕТКУЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Ленина ул., д. 34, каб. 37, с. Еткуль, 456560. тел./факс (35145) 2-26-93

от «12» апреля 2023г.

с. Еткуль

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №26-3 по результатам внешней проверки годового отчета «Об исполнении бюджета Новобатуринского сельского поселения за 2022 год»

На основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ, распоряжения Контрольно-счетной палаты Еткульского муниципального района от 30.01.2023 года №01-06/08-ОД, «О проведении экспертно-аналитического мероприятия» в соответствии с Соглашением «О передаче контрольно-счетной палате Еткульского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа Новобатуринского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» №05/2022 от 01.03.2022г., председателем Контрольно-счетной палаты Еткульского муниципального района Олейниковой Е.В. проведена внешняя проверка годового отчета «Об исполнении бюджета Новобатуринского сельского поселения за 2022 год».

Цель проверки: оценка достоверности и полноты годового отчета об исполнении бюджета Новобатуринского сельского поселения за 2022 год.

Предмет проверки: годовая бюджетная отчетность за 2022 год.

Задачи проверки:

- проверить состав и содержание форм годовой бюджетной отчетности за 2022 год;
- определить полноту исполнения бюджета по объему и структуре доходов;
- установить своевременность и полноту исполнения расходных обязательств бюджета;
- определить законность и обоснованность источников финансирования дефицита местного бюджета;
- провести анализ выявленных по итогам исполнения бюджета отклонений и нарушений бюджетного процесса, а также внести предложения по их устранению;
- дать оценку достоверности данных годового отчета об исполнении бюджета поселения за 2022 год.

Форма проверки: камеральная.

Срок проведения проверки: с 15.03.2023г. по 12.04.2023г.

Ответственными должностными лицами в проверяемом периоде являлись:

- Глава Новобатуринского сельского поселения – Порохина Татьяна Николаевна;
- Старший бухгалтер администрации Новобатуринского сельского поселения (договор аутсорсинга) – Шаповалова Елена Алексеевна.

1. Общие положения.

Новобатуринское сельское поселение является муниципальным образованием, входит в состав Еткульского муниципального района Челябинской области.

Устав Новобатуринского сельского поселения зарегистрирован в Главном Управлении Министерства Юстиции РФ по Челябинской области (постановление Совета депутатов Новобатуринского сельского поселения от 31 мая 2005 №3).

Администрация Новобатуринского сельского поселения является юридическим лицом, имеет свою территорию, в границах которой осуществляется местное самоуправление, гербовую печать, бланки со своим наименованием, расчетный, лицевой счета.

Совет депутатов является представительным органом местного самоуправления поселения, образованным для осуществления управленческих функций.

Согласно данным ф. 0503160 «Пояснительная записка» на 31.12.2022г. в ведении Новобатуринского сельского поселения находились 2 учреждения, при этом наименования учреждений не указаны.

- Муниципальное казенное учреждение культуры «Библиотека Новобатуринского сельского поселения», казенное учреждение, участник бюджетного процесса, получатель средств бюджета поселения¹;

- Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Дом культуры Новобатуринского сельского поселения»², бюджетное учреждение, получатель субсидий.

Контрольно-счетная палата Еткульского муниципального района отмечает, что согласно выписке из ЕГРЮЛ администрация Новобатуринского сельского поселения от имени муниципального образования является учредителем 3 учреждений – вышеперечисленные и администрация Новобатуринского сельского поселения.

Информация, отраженная в Пояснительной записке (ф.0503160) не достоверна.

2. Проверка полноты и состава представленной отчетности в соответствии с требованиями Приказа Минфина РФ от 28.12.2010г. №191н.

Бюджетная отчетность сельского поселения за 2022 год предоставлена в Контрольно-счетную палату Еткульского муниципального района в полном объеме и в установленный срок (14.03.2023г.) в соответствии с требованиями п.11.1 Инструкции №191н от 28.12.2010г.:

1. Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);
2. Отчет об исполнении бюджета (ф.0503117);
3. Баланс исполнения бюджета (ф.0503120);
4. Отчет о финансовых результатах деятельности учреждения (ф.0503121);
5. Отчет о движении денежных средств (ф.0503123);
6. Справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125);
7. Отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128);
8. Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140);
9. Пояснительная записка (ф.0503160);
10. Сведения об исполнении бюджета (ф.0503164);
11. Сведения о движении нефинансовых активов (ф.0503168);
12. Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169);

¹ Далее – МКУК «Библиотека Новобатуринского сельского поселения»

² Далее – МБУК «Дом культуры Новобатуринского сельского поселения»

13. Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф.0503171);
14. Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам (ф.0503296);
15. Справочные таблицы.

Отчет об исполнении бюджета Новобатуриного сельского поселения за 2022 год предоставлен в Контрольно-счетную палату Еткульского муниципального в полном объеме и в установленный срок в соответствии с требованиями п.11.1 Инструкции №191н, для проверки отчетность представлена на бумажном носителе.

В соответствии с п.9 Инструкции 191н бюджетная отчетность составлена с нарастающим итогом, с начала года, в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

Формы бюджетной отчетности подписаны главой сельского поселения и главным бухгалтером, что соответствует пункту 6 Инструкции № 191н. В соответствии с п. 4. Инструкции № 191н формы бюджетной отчетности пронумерованы.

Постановлением администрации Новобатуриного сельского поселения № 52 от 28.10.2022г. утвержден перечень главных администраторов доходов бюджета Новобатуриного сельского поселения на 2022 год плановый период 2023 и 2024 годов:

- 656 - Администрация сельского поселения
- 007 - Контрольно-счетная палата Челябинской области
- 034 - Главное контрольное управление Челябинской области
- 182 - Управление Федеральной налоговой службы по Челябинской области

Согласно пояснительной записке (ф. 0503160) в соответствии с Приказом Минфина РФ от 01.09.2021г. №120н³ распоряжением администрации Новобатуриного сельского поселения № 95 от 01.12.2021г принято решение об упрощенном осуществлении внутреннего финансового аудита.

3. Организация бюджетного процесса в Новобатурином сельском поселении. Основные характеристики исполнения бюджета за 2022 год.

Бюджетный процесс в Новобатурином сельском поселении основан на нормах Бюджетного кодекса РФ, Устава Новобатуриного сельского поселения, а также Положения о бюджетном процессе.

Бюджет на 2022 год утвержден до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ и ст. 19 Положения о бюджетном процессе, соблюдены.

Решением Совета депутатов Новобатуриного сельского поселения от 22.12.2021 №67 «О бюджете Новобатуриного сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» утверждены основные характеристики бюджета Новобатуриного сельского поселения на 2022 год:

- общий объем доходов бюджета поселения в сумме 4 287,21 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 3 455,21 тыс. руб.;

³ Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 01.09.2021 № 120н "Об утверждении федерального стандарта внутреннего финансового аудита "Осуществление внутреннего финансового аудита в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности" и о внесении изменений в некоторые приказы Министерства финансов Российской Федерации по вопросам осуществления внутреннего финансового аудита"

- общий объем расходов бюджета поселения в сумме 4 287,21 тыс. руб.;
- без дефицита.

В течение 2022 года в бюджет сельского поселения вносились изменения и дополнения, были связаны с корректировкой планируемых налоговых и неналоговых поступлений с учетом их фактической собираемости, безвозмездных поступлений, а также перераспределением бюджетных ассигнований. Последняя корректировка параметров бюджета принята РСД НСП⁴ от 25.01.2023г. №125

В силу ст.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации (БК РФ) закон (решение) о бюджете вступает в силу с 01 января и действует по 31 декабря финансового года.

Между тем, 25 января 2023 года, то есть после завершения 2022 финансового года представительным органом сельского поселения было принято решение №125 «О внесении изменений в решение Совета депутатов Новобатуринского сельского поселения Еткульского муниципального района Челябинской области № 67 от 22.12.2021 г. «О бюджете Новобатуринского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»», которым вносились изменения в п. 1, а приложения 2, 4, 5, 6, 7 к решению о бюджете сельского поселения были изложены в новой редакции.

Фактически были внесены изменения в прекративший свое действие нормативный правовой акт, что противоречит нормам бюджетного законодательства.

В результате несвоевременного внесения изменений в бюджет в нарушение ст. 217 Бюджетного кодекса РФ сводная бюджетная роспись на 31.12.2022г. не соответствует Решению о бюджете (№67 от 20.10.2022 г.).

Согласно ф. 0503117 утвержденные бюджетные назначения (доходы) составили 6 770,05 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления 5 929,16 тыс. рублей, расходы утверждены в размере 2 535,00 тыс. рублей, дефицит в сумме 52,16 тыс. рублей. При наличии остатка средств на расчетном счете (на 01.01.2022г. – 52,27 тыс. рублей), данный объем дефицита является допустимым.

Доходы бюджета, по сравнению с первоначальными значениями увеличились на 51% или на 4 311,77 тыс. рублей, расходы бюджета, по сравнению с первоначальными значениями, увеличилась на 58% или на 2 482,84 тыс. рублей.

Исполнение бюджета Новобатуринского сельского поселения за 2022 год

Таблица 1
тыс. рублей

Показатели	Фактическое исполнение за 2020 год	Утверждено на 2022 год		Фактически исполнено за 2022 год	Отклонение к уточненному плану	% исполнения	
		первоначальный бюджет	утвержденный бюджет (уточненный бюджет)			к первоначальному бюджету	к утвержденному бюджету
Доходы бюджета всего:	6 984,58	4 287,21	6 770,05	6 774,46	4,41	158%	100,1%
Расходы бюджета	7 032,92	4 287,21	6 822,21	6 767,59	-54,62	158%	99,2%
Дефицит (-)	48,34	0,00	52,16				
Профицит (+)				6,87			

(согласно данным ф. 0503120 Баланс исполнения бюджета, остаток денежных средств на лицевом счете составлял на 01.01.2022 – 52,27 тыс. рублей, на 01.01.2023. – 59,14 тыс. рублей).

⁴ Решение Совета депутатов Новобатуринского сельского поселения

Согласно данным годового отчета «Об исполнении бюджета» за 2022 год (ф.0503117) бюджет поселения исполнен:

- по доходам в сумме 6 774,46 тыс. рублей или на 100,07% к утвержденному объему доходов бюджета поселения, на 158,02% к первоначально утвержденным бюджетным назначениям;

- по расходам в сумме 6 767,59 тыс. рублей или на 99,2% к утвержденному объему расходов бюджета поселения, на 157,86% к первоначально утвержденным бюджетным ассигнованиям;

- профицит составил 6,87 тыс. рублей.

В сравнении с 2021 годом, поступления доходов в 2022 году уменьшились на 210,12 тыс. рублей (3,0%), расходы бюджета поселения уменьшились на 265,33 тыс. рублей (3,8%).

4. Исполнение бюджета по собственным доходам за 2022 год.

Доходы бюджета поселения формируются за счет местных налогов и сборов, отчислений от федеральных, областных налогов и сборов по нормативам, утвержденным Законодательным Собранием Челябинской области, неналоговых доходов, а также безвозмездных поступлений.

Данные об исполнении доходов бюджета поселения отражены в разделе 1 «Доходы» отчета об исполнении бюджета на 01.01.2023 ф.0503117.

Показатели	Фактическое исполнение за 2021 год	Уточненный план доходов	Исполнено в 2022 году	Отклонение к уточненному плану +/-	Доля в объеме доходов %	тыс. рублей % исполнения	
						к уточненному плану доходов	к исполнению в 2021г.
Доходы бюджета всего:	6 984,58	6 770,05	6 774,46	4,41	100,0%	100,1%	97,0%
Собственные доходы (налоговые, неналоговые)	1 182,32	840,89	856,71	15,82	12,6%	101,9%	72,5%
Безвозмездные поступления	5 802,26	5 929,16	5 917,75	-11,41	87,4%	99,8%	102,0%

Уточненный план по доходам бюджета за 2022 год исполнен на 100,07% или в сумме 6 774,46 тыс. рублей, в том числе:

- по собственным доходам (налоговым и неналоговым доходам) в сумме 856,71 тыс. рублей или на 101,88%;

- по безвозмездным поступлениям в сумме 5 917,75 тыс. рублей или на 99,81%.

В составе доходных источников бюджета наибольшую долю – 87,35% составляют безвозмездные поступления, в сравнении с 2021 годом безвозмездные поступления увеличились на 1,99% или на 115,49 тыс. рублей.

Доля налоговых, неналоговых доходов (далее - собственные доходы) составляет 12,65%, в сравнении с 2021 годом доля собственных доходов уменьшилась на 27,54% или на 325,61 тыс. рублей.

Анализ исполнения по видам собственных доходов

В доходной части бюджета поселения (6 774,46 тыс. рублей), удельный вес собственных доходов составляет 12,65% или 856,71 тыс. рублей.

Распределение бюджетных назначений по кодам бюджетной классификации доходов бюджета сельского поселения предоставлено в таблице №2.

Анализ по видам собственных доходов

Таблица № 2
тыс. рублей

Показатели	Фактическое исполнение за 2021 год	Утверждено на 2022 год		Фактически исполнено за 2022 год	Показатель к уточненному бюджету	% исполнения	
		первоначальный бюджет	с учетом изменений			к первоначальному бюджету	к утвержденному бюджету
1. Собственные доходы	1 182,32	832,00	840,89	856,71	15,82	103,0%	101,9%
- НДФЛ	281,23	280,00	280,00	295,46	15,46	105,5%	105,5%
- налог на имущество	150,10	135,00	135,00	198,67	63,67	147,2%	147,2%
- земельный налог	428,31	307,00	307,00	200,99	-106,01	65,5%	65,5%
- доходы от оказания платных услуг	0,71	0,00	0,00	0,00	0,00	х	х
- доходы от использования имущества	187,15	110,00	110,00	152,70	42,70	138,8%	138,8%
-доходы от приватизации имущества	102,82	0,00	0,00	0,00	0,00	х	х
- инициативные платежи	32,00	0,00	8,89	8,89			

Перевыполнение плановых показателей достигнуто по 3 источникам доходов в сумме 121,83 тыс. рублей: НДФЛ 15,46 тыс. рублей, налог на имущество 63,67 тыс. рублей, доходы от использования имущества (аренда) 42,7 тыс. рублей.

Недоимка образовалась по 1 виду – земельный налог исполнен на 65,5% к утвержденному бюджету (недополучено 106,01 тыс. рублей).

Одним из основных доходных источников бюджета поселения в 2022 году был НДФЛ (34,49% в объеме собственных доходов), поступления налога составили 295,46 тыс. рублей, или 105,52% к утвержденному бюджету. В сравнении с 2021 годом поступления увеличились на 14,23 тыс. рублей (5,06%).

Поступления земельного налога составили 200,99 тыс. рублей (23,46% в объеме собственных доходов), или 65,47% к утвержденному бюджету. В сравнении с 2021 годом поступления уменьшились на 227,32 тыс. рублей (53,07%).

Налог на имущество (23,19% в объеме собственных доходов), поступления составили 198,67 тыс. рублей, исполнен на 147,16% к утвержденному бюджету. В сравнении с 2021 годом поступления увеличились на 48,57 тыс. рублей (32,36%).

Доходы от использования имущества (аренда) (17,82% в объеме собственных доходов), поступления составили 152,70 тыс. рублей, исполнены на 138,82% к утвержденному бюджету. В сравнении с 2021 годом доходы уменьшились на 34,45 тыс. рублей (18,41%).

Поступили прочие доходы в сумме 8,89 тыс. рублей.

Доходы, отраженные в отчете «Об исполнении бюджета» на 01.01.2023г. ф.0503117 не имеют расхождений с данными по доходам Сведений об исполнении бюджета на 01.01.2023г. ф.0503164.

5. Безвозмездные поступления.

Финансовые взаимоотношения бюджета сельского поселения с районным бюджетом сформированы в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Челябинской области «О межбюджетных отношениях» и Решением Собрании депутатов Еткульского муниципального района от 29.01.2020г. №647 «Об утверждении Положения о межбюджетных отношениях в Еткульском муниципальном районе».

Для исполнения переданных полномочий, в бюджете поселения планируются безвозмездные поступления в виде дотаций, субвенций, межбюджетных трансфертов и иных поступлений. Согласно данным годового отчета об исполнении бюджета за 2022 год (ф.0503117) бюджет Новобатуринского сельского поселения является дотационным на 87,35%.

Распределение бюджетных назначений по кодам бюджетной классификации доходов бюджета (безвозмездных назначений) сельского поселения предоставлено в таблице №3.

Таблица № 3
тыс. рублей

Показатели	Фактическое исполнение за 2021 год	Утверждено на 2022 год		Фактически исполнено за 2022 год	Показатель к уточненному бюджету	% исполнения	
		первоначальный бюджет	с учетом изменений			к первоначальному бюджету	к утвержденному бюджету
Безвозмездные поступления	5 802,26	3 455,21	5 929,16	5 917,75	-11,41	171,3%	99,8%
- дотации	611,10	1 362,10	1 758,88	1 747,58	-11,30	128,3%	99,4%
- субсидии	367,63	0,00	434,67	434,67	0,00	x	x
- субвенции	148,46	79,70	76,47	76,47	0,00	95,9%	100,0%
- иные межбюджетные трансферты	4 738,03	2 013,41	3 659,14	3 659,14	0,00	181,7%	100,0%
- прочие безвозмездные поступления	2,00	0,00	0,00	0,00	0,00	x	x
- возврат межбюджетных трансфертов	-64,96	0,00	0,00	-0,11	-0,11	x	x

На 2022 год безвозмездные поступления (финансовая помощь) были утверждены в сумме 3 455,21 тыс. рублей, за истекший год на основании решения Собрания депутатов Еткульского муниципального района от 22.12.2021 №225 «О бюджете Еткульского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (с изменениями) безвозмездные поступления были увеличены на 2 473,95 тыс. рублей, окончательно утверждены в сумме 5 929,16 тыс. рублей.

Сумма безвозмездных поступлений – 5 917,75 тыс. рублей, отраженная в ф.0503117, соответствует поступлениям по текущим операциям, отраженным в Сведениях об исполнении бюджета (ф.0503164).

6. Ведение реестра расходных обязательств, подлежащих исполнению в пределах, утвержденных бюджетных денежных обязательств и бюджетных ассигнований.

Во исполнение ст. 87 Бюджетного кодекса РФ в администрации Новобатуринского сельского поселения ведется Реестр расходных обязательств в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств, что соответствует Порядку ведения Реестра расходных обязательств (утверждено постановлением Правительства Челябинской области от 17.04.2008 №97-П «Об утверждении порядка ведения реестра расходных обязательств Челябинской области») и Порядку ведения Реестра расходных обязательств сельского поселения (утвержден постановлением администрации Новобатуринского сельского поселения от 19.06.2006 №10а).

В администрации Новобатуринского сельского поселения составлена сводная бюджетная роспись расходов и сводный реестр лимитов бюджетных обязательств. Сводная бюджетная роспись расходов утверждена на 2022 год в разрезе разделов, подразделов в общей сумме 6 822,21 тыс. рублей. Денежные обязательства, принятые в сумме 6 767,59 тыс. рублей, не превышают утвержденных бюджетных ассигнований (данные ф.0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» не имеют расхождений с

данными раздела 2 «Расходы бюджета» графы 4 «Утвержденные бюджетные назначения» отчета об исполнении бюджета за 2022 год ф.0503117).

Исполнение расходов бюджета поселения осуществлялось по сводной бюджетной росписи на основании кассового плана и заявок на финансирование. Денежные обязательства исполнены полном объеме, то есть в сумме 6 767,59 тыс. рублей (подтверждено данными отчета о принятых бюджетных обязательствах ф. 0503128).

7. Исполнение бюджета поселения по расходам.

Решением Совета депутатов Новобатуриинского сельского поселения от 22.12.2021 №67 «О бюджете Новобатуриинского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» утверждены бюджетные ассигнования по расходам в объеме 4 287,21 тыс. рублей, окончательно утверждены ассигнования по расходам бюджета в сумме 6 822,2 тыс. рублей, ассигнования увеличились 2 535,0 тыс. рублей, что соответствует данным ф.0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах».

Согласно сводной бюджетной росписи (с изм. №4 от 30.12.2022г.) утверждены расходные обязательства в сумме 6 822,21тыс. рублей.

Согласно представленному годовому отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117), расходы сельского поселения за 2022 год исполнены в объеме 6 767,59 тыс. рублей или 99,2% к уточненным бюджетным ассигнованиям, не исполнено ассигнований в сумме 54,6 тыс. рублей.

По отношению к 2021 году общая сумма расходов уменьшилась на 265,33 тыс. рублей или на 3,8%.

Показатели раздела 2 «Расходы бюджета» годового отчета об исполнении бюджета за 2022 год ф.0503117 не имеют расхождений с показателями раздела 2 «Сведения об исполнении бюджета» ф.0503164.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам функциональной классификации расходов бюджета сельского поселения предоставлено в таблице №4.

Анализ исполнения расходов в разрезе разделов функциональной классификации

Таблица №4
тыс. рублей

раздел БК	Наименование расходов	Фактически исполнено за 2021г		Утверждено на 2022г	Фактически исполнено за 2022 год		% Доля	Отклонения к уточненному плану
		сумма.	доля, %		сумма	исполнение,%		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
0100	Общегосударственные вопросы	2 351,51	33,4%	2 534,78	2 513,70	99,2%	37,1%	-21,08
0200	Национальная оборона	45,30	0,6%	57,58	57,58	100,0%	0,9%	0,00
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	7,57	0,1%	10,00	10,00	100,0%	0,1%	0,00
0400	Национальная экономика	1 079,53	15,3%	554,21	554,21	100,0%	8,2%	0,00
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	380,81	5,4%	587,30	585,70	99,7%	8,7%	-1,60
0600	Охрана окружающей среды	105,69	1,5%	165,00	165,00	100,0%	2,4%	0,00
0800	Культура и кинематография	2 491,45	35,4%	2 757,75	2 725,80	98,8%	40,3%	-31,94
1000	Социальная политика	171,06	2,4%	155,59	155,59	100,0%	2,3%	0,00
1100	Физкультура и спорт	400,00	5,7%	0,00	0,00	x	0,0%	0,00
	ИТОГО	7 032,92	100,0%	6 822,21	6 767,59	99,2%	100,0%	-54,62

Плановые назначения по расходам, из 9 разделов, в полном объеме исполнены по 6 разделам.

Не исполнены ассигнования в сумме 54,62 тыс. рублей, в том числе по разделам:

- «Общегосударственные вопросы» в сумме 21,08 тыс. рублей;
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» в сумме 1,6 тыс. рублей;
- «Культура и кинематография» в сумме 31,94 тыс. рублей.

Исполнение всех видов расходов составляет более 99%.

Наибольший удельный вес в расходах бюджета составили расходы по разделам:

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» 8,7% (585,7 тыс. рублей);
- «Общегосударственные вопросы» 37,1% (2 513,7 тыс. рублей);
- «Культура и кинематография» 40,3% (2 725,8 тыс. рублей).

По результатам проведенного анализа исполнения бюджета сельского поселения за 2022 год выявлено, что в 2022 году средства бюджета в сумме 1,04 тыс. рублей согласно данным формы 0503123 «Отчет о движении денежных средств» годового отчета, направлены на уплату штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах, о страховых взносах.

Также, согласно Сведениям об исполнении судебных решений по денежным обязательствам (ф. 0503296), в сельском поселении в 2022 году расходы по оплате судебных решений произведены в размере 11,41 тыс. рублей, не исполнено обязательств по судебным решениям – 25,0 тыс. рублей.

Указанные расходы при исполнении бюджета, в силу статьи 34 Бюджетного кодекса РФ, нарушают принцип эффективности использования бюджетных средств, так как не способствуют достижению заданного результата деятельности с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

8. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности.

Согласно данным ф.0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» на 01.01.2022г. и на 01.01.2023г. дебиторская и кредиторская задолженность составила:

Вид задолженности	тыс. рублей		
	на 01.01.2022г.	на 01.01.2023г.	В том числе просроченная
Дебиторская	9 366,35	8 612,03	173,54
- 205.00 «Расчеты по доходам»	9 308,55	8 441,66	173,54
- 206.00 «Расчеты по выданным авансам»	37,45	112,18	-
- 208.00 «Расчеты с подотчетными лицами»	0,00	0,00	-
- 303.00 «Расчеты по платежам в бюджеты»	20,36	58,19	-
Кредиторская	926,39	849,00	0,00
- 205.00 «Расчеты по доходам»	542,70	385,13	-
- 209.00 «Расчеты по ущербу имуществу и иным доходам»	3,91	3,91	-
- 302.00 «Расчеты по принятым обязательствам»	377,16	389,46	-
- 303.00 «Расчеты по платежам в бюджеты»	2,62	70,50	-

Дебиторская задолженность

Дебиторская задолженность на конец отчетного периода составила 8 612,03 тыс. рублей.

Согласно данным Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), по состоянию на 01.01.2023 общая дебиторская задолженность сельского поселения по налоговым доходам составила 173,54 тыс. рублей, в том числе:

- по налогу на имущество физических лиц – 146,3 тыс. рублей, вся задолженность просроченная;

- по земельному налогу организаций и физических лиц – 27,24 тыс. рублей (вся задолженность просроченная).

Общая дебиторская задолженность по неналоговым доходам по состоянию на 01.01.2023 составила 67,62 тыс. рублей (задолженность по аренде имущества – ООО СК «Модуль М»).

Задолженность на счете 206.26 «Расчеты по авансам выданным» в сумме 12,76 тыс. рублей сформировалась в связи с предоплатой подписку АО Почта России (МКУК «Библиотека Новобатуриинского сельского поселения»)

Данные по дебиторской задолженности, отраженные в ф.0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности», не имеют расхождений с данными раздела 2 «Финансовые активы» ф.0503130 «Баланс»⁵.

Кредиторская задолженность

Кредиторская задолженность на начало года составила 926,39 тыс. рублей, на конец отчетного периода задолженность снизилась на 8% и составила 849,0 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2023 произошло увеличение кредиторской задолженности (без учета задолженности по доходам), обязательства по которой не исполнены, с 383,69 тыс. рублей до 483,67 тыс. рублей.

Задолженность на счете 205.21 «Доходы от операционной аренды» сформированы ввиду переплаты по арендным платежам (ИП Берген Т.Г., АО «Челябкоммунэнерго»)

На счете 302.42 сформирована задолженность перед ООО СК «Модуль-М» в виде предъявленной компенсации за дополнительные расходы

На счете 302.93 «Расчеты по штрафам за нарушение условий контрактов» - 9,97 тыс. рублей – пени, штрафы за просрочку обязательств.

Данные по кредиторской задолженности, отраженные в ф.0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» не имеют расхождений с данными раздела 3 «Обязательства» ф.0503120 «Баланс исполнения бюджета».

9. Бюджетные кредиты и муниципальный долг.

В течение отчетного периода бюджетные кредиты из бюджета поселения не предоставлялись. Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2023г. отсутствует, муниципальные гарантии из бюджета не предоставлялись.

10. Анализ форм бюджетной отчетности за 2022 год (выборочно) на соответствие требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010г. №191н и Федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора.

Проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения за 2022 год на предмет полноты и соответствия требованиям Инструкции

⁵ Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета

№191н, правильности заполнения форм и соблюдения контрольных соотношений взаимосвязанных показателей отчетности. В ходе внешней проверки установлено:

1. Содержание Пояснительной записки не в полной мере соответствует требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н и Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 260н⁶.

В нарушение п. 37 Федерального стандарта № 260н текстовая часть Пояснительной записки (ф. 0503160) не содержит:

- 1) информацию о месте нахождения и организационно-правовой форме субъекта отчетности;
- 2) наименование органа, осуществляющего внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль;
- 3) краткое описание основных положений учетной политики.

2. В нарушение ст.264.1 БК РФ, требований ч.1, 2 ст. 10, ч.1 ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Приказа Министерства финансов от 31.12.2016 №258н «Об утверждении Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда», п. 381, 383 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157, и п. 20 Инструкции № 191н, не обеспечен надлежащий бюджетный учет на забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)».

Имущество, переданное в аренду, подлежит отражению на забалансовом счете 25 с одновременным списанием со счетов балансового учета. Таким образом ф. 0503130 и ф. 0503168 содержат недостоверную (завышенную) информацию об активах.

3. В нарушение пункта 302.1 Инструкции № 157н, ФСБУ «Выплаты персоналу»⁷ согласно которому информация об обязательствах по предстоящей оплате отпусков за фактически отработанное время или компенсаций за неиспользованный отпуск, в том числе при увольнении, включая платежи на обязательное социальное страхование сотрудника (служащего) учреждения, подлежат отражению на счете 401.60 «Резервы предстоящих расходов», в бухгалтерском учете администрации Новобатурина сельского поселения на 31.12.2022г. **не отражены резервы на оплату отпусков.**

Соответственно суммы обязательств не отражены в ф.0503169, ф.0503130, ф.0503128.

В подведомственных учреждениях также не организован учет на счете 401.60 «Резервы предстоящих расходов» на 31.12.2022.

4. Согласно п. 142 Инструкции 157н земельные участки в составе государственной (муниципальной) казны учитываются по их кадастровой стоимости.

Изменение стоимости земельных участков, учитываемых в составе нефинансовых активов имущества казны, в связи с изменением их кадастровой стоимости подлежит

⁶ Далее – Федеральный стандарт №260н

⁷ Приказ Минфина России от 15 ноября 2019 г. N 184н "Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов "Выплаты персоналу"

отражению в бюджетном учете финансового года, в котором произошли указанные изменения, с отражением указанных изменений в бюджетной отчетности.

Администрацией Новобатуринского сельского поселения не произведена актуализация стоимости земельных участков на 31.12.2022г., ввиду чего стоимость произведенных активов казны (сч. 108.55) оказалась занижена на 379,66 тыс. рублей (2 175,61 тыс. рублей вместо 2 555,27 тыс. рублей) (приложение 1).

Таким образом, на 01.01.2023 в годовом отчете «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» ф. 0503130 **показатель «Итого по разделу I» на конец отчетного периода по строке 190 занижен на 379,66 тыс. рублей, или 1,9 процента, произошло искажение годового отчета об исполнении бюджета Новобатуринского сельского поселения, что является значительным нарушением правил ведения бухгалтерского учета и представления бухгалтерской отчетности и образует состав административного правонарушения предусмотренного, частью 3 статьи 15.15.6 КоАП РФ.**

5. В ф. 0503130 На счете 108.91 «Движимое имущество концедента, составляющее казну» на 31.12.2022 отражено имущество в сумме 17 284 887,90 рублей. На данном счете числится имущество, переданное по концессионным соглашениям от 23.09.2019 (объекты коммунальной инфраструктуры) и от 31.12.2019г. (тепловые сети, котельная).

Концессионное соглашение от 23.03.2019г. расторгнуто соглашением от 01.09.2022г. (вступает в законную силу с 01.11.2022г.).

Таким образом, основания для отражения имущества на счете 108.91 отсутствуют.

Администрацией сельского поселения представлены объяснения, согласно которым сведения о расторжении договора концессии переданы в Росреестр только в марте 2023 года.

11. Выводы и предложения.

1. Годовой отчет об исполнении бюджета Новобатуринского сельского поселения за 2022 год, для подготовки экспертного заключения, представлен в Контрольно-счетную комиссию Еткульского муниципального района в установленный срок.

2. По результатам внешней проверки годового отчета «Об исполнении бюджета Новобатуринского сельского поселения за 2022 год», Контрольно-счетная палата Еткульского муниципального района считает, что в ходе исполнения бюджета поселения, в целом выполнены задачи бюджетной и налоговой политики. Обеспечена приоритетность финансирования расходов социальной направленности, первоочередные расходы профинансированы.

3. Показатели исполнения бюджета за 2022 год, отраженные в отчете «Об исполнении бюджета Новобатуринского сельского поселения за 2022 год»:

- по доходам – 6 774,46 тыс. рублей;
- по расходам 6 767,59 тыс. рублей;
- профицит бюджета – 6,87 тыс. рублей.

соответствуют суммарным показателям отчетов об исполнении бюджета получателей бюджетных средств, получателей субсидий.

4. По результатам проверки годовой бюджетной отчетности за 2022 год установлено, что содержание Пояснительной записки (ф. 0503160) не в полной мере соответствует требованиям Инструкции № 191н, Федерального стандарта № 260н.

5. Выявлено искажение показателей отчетности, выраженных в денежном измерении, которое привело к искажению информации об активах ф. 0503130.

6. Не обеспечен надлежащий бюджетный учет на забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)»

7. В администрации сельского поселения и подведомственных учреждениях не организован учет на счете 401.60 «Резервы предстоящих расходов»

8. Сводная бюджетная роспись Новобатуринского сельского поселения на 31.12.2022г. не соответствует Решению Совета депутатов Новобатуринского сельского поселения №67 от 22.12.2021г. «О бюджете Новобатуринского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», что является нарушением статьи 217 БК РФ.

Проверив представленные материалы, Контрольно-счетная палата Еткульского муниципального района рекомендует:

Администрации Новобатуринского сельского поселения:

1. принять меры по снижению дебиторской и кредиторской задолженности;
2. принять меры по снижению неэффективных расходов;
3. при составлении бюджетной отчетности руководствоваться требованиями положений Инструкции №191н, №157н, Федерального стандарта №260н, Федерального стандарта №124н;
4. учесть замечания в части заполнения форм бюджетной отчетности при составлении бюджетной отчетности за 2023 год.
5. обеспечить своевременное внесение изменений в бюджет сельского поселения до завершения финансового года

Совету депутатов Новобатуринского сельского поселения:

1. обеспечить своевременное внесение изменений в бюджет сельского поселения до завершения финансового года
2. принять решение об утверждении отчета об исполнении бюджета Новобатуринского сельского поселения за 2022 год.

Председатель
Контрольно-счетной палаты Еткульского
муниципального района

Е.В. Олейникова

С заключением ознакомлены:

Глава Новобатуринского сельского поселения

Т.Н. Порохина

Старший бухгалтер отдела учета и отчетности
Финансового управления администрации
Еткульского муниципального района

Е.А. Шаповалова

Стоимость земельных участков, отраженных на счете 108.55 ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» (сведения об объектах из Реестра муниципального имущества и данных ЕГРН на 31.12.2022)

Кадастровый номер	Местоположение	кадастровая стоимость, рублей		Отклонение, рублей 5=(3-4)
		данные бухучета	данные ЕГРН на 31.12.2022	
1	2	3	4	5
74:07:1601001:1407	п. Новобатурино, от водопровода Т.1 расположенной в 23, 0 м. на северо-восток от пгчника №17 Еткульского отделения ООО "Равис" до здания № 6а по ул. Центральной п. Новобатурино	101,40	101,40	0,00
74:07:1601001:1408	п. Новобатурино, от КНС расположенной по ул. Садовая №15 до колодца №3	118,30	118,30	0,00
74:07:0000000:3572	п. Новобатурино, от тепловой смесительной станции до жилого дома № 20 до жилого дома № 14 до жилого дома №15 до здания № 5 до здания № 3 до жилого дома № 17 по ул. Центральной	290 682,36	252 997,65	37 684,71
74:07:0000000:3573	п. Новобатурино, от здания №6А до здания №8 до здания №2 до жилых домов по ул. Центральной до жилого дома №1 по ул. Луговой до жилого дома №6 по ул. Новой до жилого дома №9 по ул. Солнечной до жилого дома №1 по ул. Цветочной до жилого дома №1 по ул. Лесной	23 040,64	20 053,60	2 987,04
74:07:1700001:739	п. Новобатурино, по ул. Центральной от зданий №19, 20, 6-б до колодца №53	16 889,54	15 946,54	943,00
74:07:0000000:3581	п. Новобатурино, по ул. Лесной, ул. Цветочной, ул. Солнечной, ул. Садовой до КНС, расположенной по ул. Садовой №15	33 943,80	33 943,80	0,00
74:07:1601001:1291	в 1 км. по направлению на север от п. Новобатурино	139 393,03	90 995,45	48 397,58
74:07:1700001:726	поселок Новобатурино, улица Центральная, земельный участок 2Б	84 543,65	75 019,10	9 524,55
74:07:1700001:731	п Новобатурино, ул Центральная, д 1-а	503 284,89	715 239,06	-211 954,17
74:07:1700001:741	п. Новобатурино, от здания тепловой смесительной станции до магазина, до дома № 20, до дома №14, до дома № 15, до дома № 19, по ул. Центральной, до клуба, до детского сада, до школы	46 961,16	44 339,16	2 622,00
74:07:1700001:79	поселок Новобатурино, улица Центральная, земельный участок 1	1 036 655,40	1 306 515,40	-269 860,00
ИТОГО		2 175 614,17	2 555 269,46	-379 655,29