



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЕТКУЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Ленина ул., д. 34, каб. 37, с. Еткуль, 456560. тел./факс (35145) 2-26-93

от «12» апреля 2023г.

с. Еткуль

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №27-3 по результатам внешней проверки годового отчета «Об исполнении бюджета Белоносовского сельского поселения за 2022 год»

На основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ, распоряжения Контрольно-счетной палаты Еткульского муниципального района от 30.01.2023 года №01-06/08-ОД, «О проведении экспертно-аналитического мероприятия» в соответствии с Соглашением «О передаче контрольно-счетной палате Еткульского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа Белоносовского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» №11/2022 от 01.03.2022г., председателем Контрольно-счетной палаты Еткульского муниципального района Олейниковой Е.В. проведена внешняя проверка годового отчета «Об исполнении бюджета Белоносовского сельского поселения за 2022 год».

Цель проверки: оценка достоверности и полноты годового отчета об исполнении бюджета Белоносовского сельского поселения за 2022 год.

Предмет проверки: годовая бюджетная отчетность за 2022 год.

Задачи проверки:

- проверить состав и содержание форм годовой бюджетной отчетности за 2022 год;
- определить полноту исполнения бюджета по объему и структуре доходов;
- установить своевременность и полноту исполнения расходных обязательств бюджета;
- определить законность и обоснованность источников финансирования дефицита местного бюджета;
- провести анализ выявленных по итогам исполнения бюджета отклонений и нарушений бюджетного процесса, а также внести предложения по их устранению;
- дать оценку достоверности данных годового отчета об исполнении бюджета поселения за 2022 год.

Форма проверки: камеральная.

Срок проведения проверки: с 15.03.2023г. по 12.04.2023г.

Ответственными должностными лицами в проверяемом периоде являлись:

- Глава Белоносовского сельского поселения – И.А. Мушина;
- Старший бухгалтер администрации Белоносовского сельского поселения (договор аутсорсинга) – Н.А. Юровских.

1. Общие положения.

Белоносовское сельское поселение является муниципальным образованием, входит в состав Еткульского муниципального района Челябинской области.

Устав Белоносовского сельского поселения зарегистрирован в Главном Управлении Министерства Юстиции РФ по Челябинской области (постановление Совета депутатов Белоносовского сельского поселения от 06.06.2005г. №03, в новой редакции от 02.07.2008г. №34).

Согласно статье 18 Устава, органами местного самоуправления являются:

- Совет депутатов Белоносовского сельского поселения - представительный орган местного самоуправления;

- Администрация Белоносовского сельского поселения - исполнительно-распорядительный орган, является юридическим лицом, имеет гербовую печать, расчетный и лицевой счета, муниципальную имущественную собственность.

- Глава Белоносовского сельского поселения является высшим должностным лицом сельского поселения, в соответствии с федеральным законом и настоящим Уставом наделен полномочиями по решению вопросов местного значения. Глава поселения возглавляет и организует работу местной администрации.

В соответствии с действующим Уставом и возложенными на неё задачами, администрация поселения обладает полномочиями, определёнными Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003г. № 131-ФЗ.

Согласно статье 19 Устава сельского поселения с 2011 года Совет депутатов сельского поселения является постоянно действующим коллегиальным органом местного самоуправления, является муниципальным казенным учреждением, образуемым для осуществления управленческих функций, и подлежит государственной регистрации в качестве юридического лица в соответствии с федеральным законом (п.1). Совет депутатов как юридическое лицо действует на основании общих для организаций данного вида положений федерального закона в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации применительно к казенным учреждениям (п.2).

Фактически Совет депутатов Белоносовского сельского поселения в качестве юридического лица не зарегистрирован, казенным учреждением не является.

Согласно части 9 статьи 35 Федерального закона от 6.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» представительный орган сельского поселения может обладать правами юридического лица в соответствии с уставом муниципального образования.

Контрольно-счетная палата Еткульского муниципального района рекомендует исключить из Устава Белоносовского сельского поселения вышеуказанную норму, либо произвести регистрацию представительного органа сельского поселения в качестве юридического лица, согласно действующей редакции Устава.

Данное замечание было указано ранее в ходе внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Белоносовского сельского поселения за 2021 год – замечание не устранимо.

Согласно данным ф.0503160 «Пояснительная записка» на 01.01.2022г. и на 31.12.2022г. в ведении Белоносовского сельского поселения находится 2 учреждения - МБУК «ЦКС Белоносовского сельского поселения» и МКУК «ЦБС Белоносовского сельского поселения».

Фактически Белоносовское сельское поселение является учредителем 3 учреждений (дополнительно - администрация Белоносовского сельского поселения - главный распорядитель, главный администратор доходов, главный администратор источников финансирования дефицита бюджета, участник бюджетного процесса).

Кроме того, неверно указано наименование подведомственного учреждения - МКУК «Библиотечная система Белоносовского сельского поселения» вместо МКУК "Белоносовская поселенческая централизованная библиотечная система" (согласно выписки из ЕГРЮЛ)

2. Проверка полноты и состава представленной отчетности в соответствии с требованиями Приказа Минфина РФ от 28.12.2010г. №191н.

Годовой отчет об исполнении бюджета Белоносовского сельского поселения за 2022 год представлен в Контрольно-счетную палату Еткульского муниципального района в полном объеме и в установленный срок (14.03.2023г.) в соответствии с требованиями п.11.1 Инструкции №191н от 28.12.2010г.:

1. Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);
2. Отчет об исполнении бюджета (ф.0503117);
3. Баланс исполнения бюджета (ф.0503120);
4. Отчет о финансовых результатах деятельности учреждения (ф.0503121);
5. Отчет о движении денежных средств (ф.0503123);
6. Справка по консолидируемым расчетам учреждения (ф.0503125);
7. Отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128);
8. Отчет о принятых бюджетных обязательствах (по национальным проектам) (ф.0503128);
9. Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140);
10. Пояснительная записка (ф.0503160);
11. Сведения об исполнении бюджета (ф.0503164);
12. Сведения о движении нефинансовых активов (ф.0503168);
13. Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169);
14. Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф.0503190);
15. Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам (ф.0503296);
16. Справочные таблицы.

Отчет об исполнении бюджета Белоносовского сельского поселения за 2022 год предоставлен в Контрольно-счетную палату Еткульского муниципального в полном объеме и в установленный срок в соответствии с требованиями п.11.1 Инструкции №191н «О порядке составления и предоставления годовой, квартальной, месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (утверждена приказом Минфина РФ от 28 декабря 2010г. №191н), для проверки отчетность представлена на бумажном носителе.

В соответствии с п.9 Инструкции 191н бюджетная отчетность составлена с нарастающим итогом, с начала года, в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

Формы бюджетной отчетности подписаны главой сельского поселения и главным бухгалтером, что соответствует пункту 6 Инструкции № 191н. В соответствии с п. 4. Инструкции № 191н формы бюджетной отчетности пронумерованы.

2. Проверка соответствия Главного администратора бюджетных средств основным характеристикам ст. 160.1 Бюджетного кодекса РФ.

Постановлением администрации Белоносковского сельского поселения от 14.11.2022 №133 утвержден перечень главных администраторов доходов бюджета Белоносковского сельского поселения на 2022 год плановый период 2023 и 2024 годов:

- 653 - Администрация сельского поселения
- 007 - Контрольно-счетная палата Челябинской области
- 034 - Главное контрольное управление Челябинской области
- 182 - Управление Федеральной налоговой службы по Челябинской области

3. Организация бюджетного процесса в Белоносковском сельском поселении. Основные характеристики исполнения бюджета за 2022 год.

Бюджетный процесс в Белоносковском сельском поселении основан на нормах Бюджетного кодекса РФ, Устава Белоносковского сельского поселения, а также Положения о бюджетном процессе.

Бюджет на 2022 год утвержден до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ и ст. 19 Положения о бюджетном процессе, соблюдены.

Решением Совета депутатов Белоносковского сельского поселения от 23.12.2021 №57 «О бюджете Белоносковского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» утверждены основные характеристики бюджета Белоносковского сельского поселения на 2022 год:

- общий объем доходов бюджета поселения в сумме 8 651,13 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 7 135,13 тыс. руб.;
- общий объем расходов бюджета поселения в сумме 8 651,13 тыс. руб.;
- без дефицита.

В течение 2022 года в бюджет сельского поселения вносились изменения, были связаны с корректировкой планируемых налоговых и неналоговых поступлений с учетом их фактической собираемости, безвозмездных поступлений, а также перераспределением бюджетных ассигнований. Последняя корректировка параметров бюджета принята РСД БСП¹ от 26.12.2022г. №121.

В результате внесения изменений и дополнений в бюджет поселения на 2022 год, доходная часть бюджета по сравнению с первоначальными значениями увеличилась на 11 835,55 тыс. рублей или на 137% и составила 20 486,68 тыс. рублей, расходная часть увеличилась на 12 151,8 тыс. рублей или на 140% и составила 20 802,93 тыс. рублей.

При этом был установлен дефицит бюджета поселения в сумме 316,25 тыс. рублей. Ввиду наличия на расчетном счете достаточного для покрытия дефицита остатка средств бюджета поселения на 01.01.2022г. в сумме 734,1 тыс. рублей, данный объем дефицита является допустимым.

Исполнение бюджета Белоносковского сельского поселения за 2022 год

Таблица 1
тыс. рублей

Показатели	Утверждено на 2022 год	% исполнения
------------	------------------------	--------------

¹ Решение Совета депутатов Белоносковского сельского поселения

	Фактическое исполнение за 2021 год	первоначальный бюджет	утвержденный бюджет (уточненный)	Фактически исполнено за 2022 год	Отклонение к уточненному плану	к первоначальному бюджету	к утвержденному бюджету с учетом изменений
Доходы бюджета всего:	12 473,48	8 651,13	20 486,68	20 413,70	-72,98	236%	99,6%
Расходы бюджета	12 791,81	8 651,13	20 802,93	19 753,15	-1 049,78	228%	95,0%
Дефицит (-)	318,33	0,00	316,25				
Профицит (+)				660,55			

(согласно данным ф. 0503120 Баланс исполнения бюджета, остаток денежных средств на лицевом счете составлял на 01.01.2022г. – 734,1 тыс. рублей, на 01.01.2023г. – 1 394,7 тыс. рублей).

Согласно данным годового отчета «Об исполнении бюджета» за 2022 год (ф. 0503117) - бюджет поселения исполнен:

- по доходам в сумме 20 413,7 тыс. рублей или на 99,6% к утвержденному объему доходов бюджета поселения, на 236% к первоначально утвержденным бюджетным назначениям;

- по расходам в сумме 19 753,15 тыс. рублей или на 95,0% к утвержденному объему расходов бюджета поселения, на 228% к первоначально утвержденным бюджетным ассигнованиям;

- профицит составил 660,55 тыс. рублей.

В сравнении с 2021 годом, поступления доходов в 2022 году увеличились на 7 940,22 тыс. рублей (63,7%), расходы бюджета поселения уменьшились на 6 961,34 тыс. рублей (54,4%).

4. Исполнение бюджета по собственным доходам за 2022 год.

Доходы бюджета поселения формируются за счет местных налогов и сборов, отчислений от федеральных, областных налогов и сборов по нормативам, утвержденным Законодательным Собранием Челябинской области, неналоговых доходов, а также безвозмездных поступлений.

Данные об исполнении доходов бюджета поселения отражены в разделе 1 «Доходы» отчета об исполнении бюджета на 01.01.2023г. ф. 0503117:

Показатели	Фактическое исполнение за 2021 год	Уточненный план доходов	Исполнено за 2022	Отклонение к уточненному плану	% Доля в объеме доходов	% исполнения	
						к уточненному плану	к исполнено в 2021г
Доходы бюджета всего:	12 473,48	20 486,68	20 413,70	-72,98	100,0%	99,6%	163,7%
Собственные доходы (налоговые, неналоговые)	2 422,34	3 821,09	4 172,82	351,73	20,4%	109,2%	172,3%
Безвозмездные поступления	10 051,14	16 665,59	16 240,88	-424,71	79,6%	97,5%	161,6%

Уточненный план по доходам бюджета за 2022 год исполнен на 99,6% или в сумме 20 413,7 тыс. рублей, в том числе:

- по собственным доходам (налоговым и неналоговым доходам) в сумме 4 821,82 тыс. рублей или на 109,2% к уточненному плану;

- по безвозмездным поступлениям в сумме 16 240,88 тыс. рублей или на 97,5% к уточненному плану.

В составе доходных источников бюджета наибольшую долю – 79,6% составляют безвозмездные поступления, в сравнении с 2021 годом безвозмездные поступления увеличились на 62% или на 6 189,74 тыс. рублей.

Доля налоговых, неналоговых доходов (далее - собственные доходы) составляет 20,4%, в сравнении с 2021 годом доля собственных доходов увеличилась на 1% или на 1 750,48 тыс. рублей.

Анализ исполнения по видам собственных доходов

В доходной части бюджета поселения (20 413,7 тыс. рублей), удельный вес собственных доходов составляет 20,4% или 4 172,82 тыс. рублей.

Распределение бюджетных назначений по кодам бюджетной классификации доходов бюджета сельского поселения предоставлено в таблице №2.

Таблица № 2
тыс. рублей

Показатели	Фактическое исполнение за 2021 год	Утверждено на 2022 год		Фактически исполнено за 2022 год	Показатель к уточненному бюджету	% исполнения	
		первоначальный бюджет	с учетом изменений (Сводная бюджетная роспись)			к первоначальному бюджету	к утвержденному бюджету
1. Собственные доходы	2 422,34	1 516,00	3 821,09	4 172,82	351,73	275,3%	109,2%
- НДФЛ	170,10	125,00	183,00	230,21	47,21	184,2%	125,8%
- налог на имущество	318,58	390,00	390,00	453,33	63,33	116,2%	116,2%
- земельный налог	1 682,18	880,00	1 670,54	1 829,17	158,63	207,9%	109,5%
- единый сельскохозяйственный налог	0,83	-	-	1,14	1,14	x	x
- прочие доходы	13,24		5,55	5,55	0,00	x	100,0%
- доходы от компенсации затрат бюджетов сельских поселений	-	-	6,82	6,82	0,00	x	100,0%
- доходы от аренды земли	-	-	107,43	168,85	61,42	x	157,2%
- доходы от использования имущества	0,16	121,00	164,88	184,88	20,00	152,8%	112,1%
- задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам	-15,25	-	-	-	0,00	x	x
- доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности поселений	-	-	193,63	193,63	0,00	x	100,0%
-доходы от приватизации имущества, находящегося в собственности поселений (казны)	-	-	378,74	378,74	0,00	x	100,0%
- инициативные платежи	252,50	-	720,50	720,50	0,00	x	100,0%

В сравнении с 2021 годом, поступления собственных доходов в 2022 году увеличились на 1 750,48 тыс. рублей (72,3%).

За 2022 год плановое задание выполнено по всем источникам доходов.

Одним из основных доходных источников бюджета поселения в 2022 году был земельный налог (43,8% в объеме собственных доходов) поступления налога составили 1 829,17 тыс. рублей, или 109,5% к утвержденному бюджету. В сравнении с 2021 годом поступления увеличились на 146,99 тыс. рублей.

Налог на имущество (10,9% в объеме собственных доходов), поступления составили 453,33 тыс. рублей, исполнен на 116,2% к утвержденному бюджету. В сравнении с 2021 годом поступления увеличились на 134,75 тыс. рублей.

Поступления НДФЛ составили 230,21 тыс. рублей (5,5% в объеме собственных доходов), или 125,8% к утвержденному бюджету. В сравнении с 2021 годом доходы НДФЛ увеличились на 60,11 тыс. рублей.

Доходы, отраженные в отчете «Об исполнении бюджета» на 01.01.2023г. ф.0503117 не имеют расхождений с данными по доходам Сведений об исполнении бюджета на 01.01.2023г. ф.0503164.

5. Безвозмездные поступления.

Финансовые взаимоотношения бюджета сельского поселения с районным бюджетом сформированы в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Челябинской области «О межбюджетных отношениях» и Решением Собрания депутатов Еткульского муниципального района от 29.01.2021г. №647 «Об утверждении Положения о межбюджетных отношениях в Еткульском муниципальном районе».

Для исполнения переданных полномочий, в бюджете поселения планируются безвозмездные поступления в виде дотаций, субвенций, межбюджетных трансфертов и иных поступлений. Согласно данным годового отчета об исполнении бюджета за 2022 год (ф. 0503117) бюджет Белоносковского сельского поселения является дотационным на 79,6%.

Распределение бюджетных назначений по кодам бюджетной классификации доходов бюджета (безвозмездных назначений) сельского поселения предоставлено в таблице №3.

Таблица № 3
тыс. рублей

Показатели	Фактическое исполнение за 2021 год	Утверждено на 2022 год		Фактически исполнено за 2022 год	Показатель к уточненному бюджету	% исполнения	
		первоначальный бюджет	с учетом изменений (Сводная бюджетная роспись)			к первоначальному бюджету	к утвержденному бюджету
Безвозмездные поступления	10 051,14	7 135,13	16 665,59	16 240,88	-424,71	227,6%	97,5%
- дотации	2 370,80	3 127,00	3 127,00	3 127,00	0,00	100,0%	100,0%
- субсидии	851,05	0,00	4 234,43	4 234,43	0,00	х	х
- субвенции	372,30	320,20	317,32	317,32	0,00	99,1%	100,0%
- иные межбюджетные трансферты	7 013,90	3 687,93	8 986,84	8 986,84	0,00	243,7%	100,0%
- возврат межбюджетных трансфертов	-556,91	-	-	-424,71	-424,71	х	х

На 2022 год безвозмездные поступления (финансовая помощь) были утверждены в сумме 7 135,13 тыс. рублей, за истекший год на основании решения Собрания депутатов Еткульского муниципального района от 22.12.2021г. №225 «О бюджете Еткульского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» безвозмездные поступления были увеличены на 9 530,46 тыс. рублей, окончательно утверждены в сумме 16 665,59 тыс. рублей.

Сумма исполненных безвозмездных поступлений составила 16 240,88 тыс. рублей, отражена в ф.0503117 и соответствует поступлениям по текущим операциям, отраженным в Сведениях об исполнении бюджета на 01.01.2023г. (ф. 0503164).

6. Ведение реестра расходных обязательств, подлежащих исполнению в пределах, утвержденных бюджетных денежных обязательств и

бюджетных ассигнований.

Во исполнение ст. 87 Бюджетного кодекса РФ в администрации Белоносковского сельского поселения ведется Реестр расходных обязательств в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств, что соответствует Порядку ведения Реестра расходных обязательств (утверждено постановлением Правительства Челябинской области от 17.04.2008г. №97-П «Об утверждении порядка ведения реестра расходных обязательств Челябинской области») и Порядку ведения Реестра расходных обязательств сельского поселения (утвержден постановлением администрации Белоносковского сельского поселения от 26.12.2014г. №113).

В администрации Белоносковского сельского поселения составлена сводная бюджетная роспись расходов и сводный реестр лимитов бюджетных обязательств. Сводная бюджетная роспись расходов утверждена на 2022 год в разрезе разделов, подразделов в общей сумме 20365,15 тыс. рублей. Денежные обязательства, принятые в сумме 20 802,93 тыс. рублей, не превышают утвержденных бюджетных ассигнований (данные ф.0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» не имеют расхождений с данными раздела 2 «Расходы бюджета» графы 4 «Утвержденные бюджетные назначения» отчета об исполнении бюджета за 2022 г. ф.0503117).

Исполнение расходов бюджета поселения осуществлялось по сводной бюджетной росписи на основании кассового плана и заявок на финансирование. Денежные обязательства в сумме 20 802,93 тыс. рублей исполнены на 95%, то есть в сумме 19 753,15 тыс. рублей (подтверждено данными Отчета о принятых бюджетных обязательствах ф. 0503128).

7. Исполнение бюджета поселения по расходам.

Решением Совета депутатов Белоносковского сельского поселения от 23.12.2021 №57 «О бюджете Белоносковского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» утверждены бюджетные ассигнования по расходам в объеме 8 651,13 тыс. рублей.

Изменения в расходную часть бюджета в течение года вносились 4 раза, последняя корректировка – 26.12.2022.

Согласно сводной бюджетной росписи (с изм. №4 от 30.12.2022г.) утверждены расходные обязательства в сумме 20 802,93 тыс. рублей.

Согласно представленному годовому отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117), расходы сельского поселения за 2022 год исполнены в объеме 19 753,15 тыс. рублей или 95% к уточненным бюджетным ассигнованиям, не исполнено ассигнований в сумме 1 049,78 тыс. рублей.

По отношению к 2021 году общая сумма расходов увеличилась на 6 961,34 тыс. рублей или на 54,4%.

Показатели раздела 2 «Расходы бюджета» годового отчета об исполнении бюджета за 2022 год ф.0503117 не имеют расхождений с показателями раздела 2 «Сведения об исполнении бюджета» ф.0503164.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам функциональной классификации расходов бюджета сельского поселения предоставлено в таблице №4.

Анализ исполнения расходов бюджета сельского поселения в разрезе функциональной классификации расходов

Таблица №4
тыс. рублей

раздел БК	Наименование расходов	Фактически исполнено за 2021 год		Утверждено на 2022г. (Сводная бюджетная роспись), тыс. руб.	Фактически исполнено за 2022 год		% Доля	Отклонения к уточненному плану тыс. руб. (9=6-5)
		сумма, тыс. руб.	доля, %		сумма, тыс. руб.	исполнение, %		

1	2	3	4	5	6	7	8	9
0100	Общегосударственные вопросы	3 461,40	27,1%	3 944,40	3 912,06	99,2%	19,8%	-32,34
0200	Национальная оборона	115,40	0,9%	152,04	152,04	100,0%	0,8%	0,00
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	10,78	0,1%	x	x	x	0,0%	0,00
0400	Национальная экономика	1 872,36	14,6%	1 929,36	1 929,36	100,0%	9,8%	0,00
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	3 698,96	28,9%	7 843,20	6 825,76	87,0%	34,6%	-1 017,44
0600	Охрана окружающей среды	301,87	2,4%	x	x	x	0,0%	0,00
0800	Культура и кинематография	2 907,80	22,7%	6 501,71	6 501,71	100,0%	32,9%	0,00
1000	Социальная политика	423,24	3,3%	432,22	432,22	100,0%	2,2%	0,00
	ИТОГО	12 791,81	100,0%	20 802,93	19 753,15	95,0%	100,0%	-1 049,78

Плановые назначения по расходам, из 7 разделов, в полном объеме исполнены по пяти разделам: 0200 «Национальная оборона», 0400 «Национальная экономика», 0800 «Культура и кинематография», 10 «Социальная политика», 14 «Межбюджетные трансферты».

По остальным разделам бюджетных назначения исполнены в диапазоне от 87% до 99,1%. Не исполнено ассигнований в сумме 1 049,8 тыс. рублей, в том числе по разделам: 0100 «Общегосударственные вопросы» в сумме 32,34 тыс. рублей; 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в сумме 1 017,44 тыс. рублей.

Причины неисполнения плановых назначений отражены в ф.0503164 «Сведения об исполнении бюджета». По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - не найден исполнитель для изготовления проектно-сметной документации для газификации д. Соколово и п. Приозерный (973,0 тыс. рублей) и производство расходов по фактической потребности (44,44 тыс. рублей).

Наибольший удельный вес в расходах бюджета составили расходы по разделам:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» 34,6% (6 825,76 тыс. рублей);
- 0800 «Культура и кинематография» 32,9% (6 501,71 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» 19,8% (3 912,06 тыс. рублей);
- 0400 «Национальная экономика» 9,8% (1 929,36 тыс. рублей).

По результатам проведенного анализа исполнения бюджета сельского поселения за 2022 год выявлено, что в 2022 году средства бюджета в сумме 1,07 тыс. рублей согласно данным формы 0503123 «Отчет о движении денежных средств» годового отчета, направлены на уплату экономических санкций (судебные штрафы (штрафы административного характера), а также штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах, о страховых взносах. В 2021 году подобные расходы осуществлялись в объеме 1,09 тыс. рублей.

Также, согласно Сведениям об исполнении судебных решений по денежным обязательствам (ф. 0503296), в сельском поселении в 2022 году расходы по оплате судебных решений произведены в размере 0,4 тыс. рублей. Кроме того, на начало и конец отчетного периода числится неисполненная задолженность по судебным решениям судебной системы РФ в сумме 41,0 тыс. рублей (задолженность МБУК «ЦКС Белоносовского сельского поселения» по штрафам).

Указанные расходы при исполнении бюджета, в силу статьи 34 Бюджетного кодекса РФ, нарушают принцип эффективности использования бюджетных средств, так как не способствуют достижению заданного результата деятельности с использованием

наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

8. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности.

Согласно данным ф.0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» на 01.01.2022г. и на 01.01.2023г. дебиторская и кредиторская задолженность составила:

Вид задолженности	На 01.01.2022г.	На 01.01.2023г.	тыс. рублей
			В том числе просроченная
Дебиторская	21 611,17	45 475,92	1 081,92
- 205.00 «Расчеты по доходам»	21 439,66	45 337,44	1 081,92
- 206.00 «Расчеты по выданным авансам»	129,14	110,12	-
- 209.00 «Расчеты по ущербу имуществу и иным доходам»	8,83	9,70	-
- 303.00 «Расчеты по платежам в бюджеты»	33,53	18,67	-
Кредиторская	1 861,20	1 544,39	-
- 205.00 «Расчеты по доходам»	990,76	1 074,34	-
- 209.00 «Расчеты по ущербу имуществу и иным доходам»	0,07	193,52	-
- 302.00 «Расчеты по принятым обязательствам»	452,37	109,44	-
- 303.00 «Расчеты по платежам в бюджеты»	418,00	167,09	-

Дебиторская задолженность

Дебиторская задолженность на конец отчетного периода составила 45 475,92 тыс. рублей.

Согласно данным отчета об исполнении бюджета сельского поселения по налоговым доходам составила 1 081,92 тыс. рублей, в том числе:

- по налогу на имущество физических лиц – 345,62 тыс. рублей, из них 341,46 тыс. рублей - просроченная задолженность;
- по земельному налогу организаций и физических лиц – 740,47 тыс. рублей (вся задолженность просроченная).

Общая дебиторская задолженность по неналоговым доходам по состоянию на 01.01.2023 составила 379,15 тыс. рублей (задолженность по аренде Еткульский «МУП МОКХ», ООО «Никос-сервис», задолженность по штрафам, пеням ООО «Уралэнергосбыт», физлица).

Данные по дебиторской задолженности, отраженные в ф.0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности», не имеют расхождений с данными раздела 2 «Финансовые активы» ф.0503130 «Баланс»².

Кредиторская задолженность

По состоянию на 01.01.2023 произошло снижение кредиторской задолженности (без учета задолженности по доходам), обязательства по которой не исполнены, с 870,37 тыс.

² Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета

рублей до 470,05 тыс. рублей или на 46%. Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

9. Бюджетные кредиты и муниципальный долг.

В течение отчетного периода бюджетные кредиты из бюджета поселения не предоставлялись. Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2023г. отсутствует, муниципальные гарантии из бюджета не предоставлялись.

10. Анализ форм бюджетной отчетности за 2022 год (выборочно) на соответствие требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010г. №191н³ и Федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора.

Проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности администрации сельского поселения за 2022 год на предмет полноты и соответствия требованиям Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ (утверждена приказом Минфина РФ от 28.12.2010г. №191н), правильности заполнения форм и соблюдения контрольных соотношений взаимосвязанных показателей отчетности. В ходе внешней проверки установлено:

1. Содержание Пояснительной записки не в полной мере соответствует требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н и Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 260н⁴.

В нарушение п. 37 Федерального стандарта № 260н текстовая часть Пояснительной записки (ф. 0503160) не содержит:

- 1) информацию о месте нахождения и организационно-правовой форме субъекта отчетности;
- 2) наименование органа, осуществляющего внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль;

2. В нарушение пункта 302.1 Инструкции № 157н, ФСБУ «Выплаты персоналу»⁵ согласно которому информация об обязательствах по предстоящей оплате отпусков за фактически отработанное время или компенсаций за неиспользованный отпуск, в том числе при увольнении, включая платежи на обязательное социальное страхование сотрудника (служащего) учреждения, подлежат отражению на счете 401.60 «Резервы предстоящих расходов», в бухгалтерском учете администрации Белоносковского сельского поселения отсутствуют резервы на оплату отпусков.

Соответственно суммы обязательств не отражены в ф.0503169, ф.0503130, ф.0503128.

В подведомственных учреждениях также не организован учет на счете 401.60 «Резервы предстоящих расходов».

³ Далее – Инструкция №191н

⁴ Далее – Федеральный стандарт №260н

⁵ Приказ Минфина России от 15 ноября 2019 г. N 184н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов "Выплаты персоналу"»

3. В нарушение ст.264.1 БК РФ, требований ч.1, 2 ст. 10, ч.1 ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Приказа Министерства финансов от 31.12.2016 №258н «Об утверждении Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда», п. 381, 383 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157, и п. 20 Инструкции № 191н, не обеспечен надлежащий бюджетный учет на забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» .

Имущество, переданное в аренду, подлежит отражению на забалансовом счете 25 с одновременным списанием со счетов балансового учета. Таким образом ф. 0503130 и ф. 0503168 содержат недостоверную (завышенную) информацию об активах.

4. Согласно п. 142 Инструкции 157н земельные участки в составе государственной (муниципальной) казны, а также земельные участки в постоянном бессрочном пользовании в соответствии с ФСБУ «Непроизведенные активы»⁶ - учитываются по их кадастровой стоимости.

Изменение стоимости земельных участков, учитываемых в составе нефинансовых активов имущества казны, в связи с изменением их кадастровой стоимости подлежит отражению в бюджетном учете финансового года, в котором произошли указанные изменения, с отражением указанных изменений в бюджетной отчетности.

Администрацией Белоносовского сельского поселения не произведена актуализация стоимости земельных участков на 31.12.2022г., ввиду чего стоимость непроизведенных активов казны (сч. 108.55) оказалась занижена на 7 799,32 тыс. рублей (1 345,88 тыс. рублей вместо 9 145,2 тыс. рублей) (приложение 1), стоимость непроизведенных активов (сч. 103.11) оказалась занижена на 46,87 тыс. рублей (0,0 тыс. рублей вместо 46,87 тыс. рублей) (приложение 2).

Таким образом, на 01.01.2023 в годовом отчете «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» ф. 0503130 **показатель «Итого по разделу I» на конец отчетного периода по строке 190 занижен на 7 846,19 тыс. рублей, или 24,6 процентов, произошло искажение годового отчета об исполнении бюджета Белоносовского сельского поселения, что является грубым нарушением правил ведения бухгалтерского учета и представления бухгалтерской отчетности и образует состав административного правонарушения предусмотренного, частью 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ.**

Инвентаризация непроизведенных активов (в том числе муниципальной казны) проведена формально без выверки данных бюджетного учета с данными реестра муниципального имущества, с данными государственных реестров.

11. Выводы и предложения.

1. Годовой отчет об исполнении бюджета Белоносовского сельского поселения за 2022 год, для подготовки экспертного заключения, представлен в Контрольно-счетную комиссию Еткульского муниципального района в установленный срок.

2. По результатам внешней проверки годового отчета «Об исполнении бюджета Белоносовского сельского поселения за 2022 год», Контрольно-счетная палата Еткульского

⁶ Приказ Минфина России от 28 февраля 2018 г. N 34н "Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора "Непроизведенные активы

муниципального района считает, что в ходе исполнения бюджета поселения, в целом выполнены задачи бюджетной и налоговой политики. Обеспечена приоритетность финансирования расходов социальной направленности, первоочередные расходы профинансированы.

3. Показатели исполнения бюджета за 2022 год, отраженные в отчете «Об исполнении бюджета Белоносовского сельского поселения за 2022 год»:

- по доходам – 20 713,7 тыс. рублей;
- по расходам – 19 753,15 тыс. рублей;
- профицит бюджета – 660,55 тыс. рублей

соответствуют суммарным показателям отчетов об исполнении бюджета получателей бюджетных средств, получателей субсидий.

4. По результатам проверки годовой бюджетной отчетности за 2022 год установлено, что содержание Пояснительной записки (ф. 0503160) не в полной мере соответствует требованиям Инструкции № 191н, Федерального стандарта № 260н.

5. Выявлено искажение показателей отчетности, выраженных в денежном измерении, которое привело к искажению информации об активах в ф. 0503168, ф. 0503169, ф. 0503128, ф. 0503130.

Проверив представленные материалы, Контрольно-счетная палата Еткульского муниципального района рекомендует:

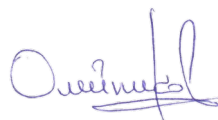
Администрации Белоносовского сельского поселения:

1. принять меры по снижению дебиторской и кредиторской задолженности;
2. принять меры по снижению неэффективных расходов бюджета;
3. при составлении бюджетной отчетности руководствоваться требованиями положений Инструкции №191н, Федерального стандарта №260н, Федерального стандарта №124н;
4. учесть замечания в части заполнения форм бюджетной отчетности при составлении бюджетной отчетности за 2023 год.

Совету депутатов Белоносовского сельского поселения:

1. принять решение об утверждении отчета об исполнении бюджета Белоносовского сельского поселения за 2022 год.

Председатель
Контрольно-счетной палаты Еткульского
муниципального района



Е.В. Олейникова

с заключением ознакомлены

Глава Белоносовского сельского поселения



И.А. Мушина

Старший бухгалтер отдела учета и отчетности
Финансового управления администрации
Еткульского муниципального района



Н.А. Юровских

Приложение 1

Стоимость земельных участков, отраженных на счете 108.55 ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» (сведения об объектах из Реестра муниципального имущества и данных ЕГРН на 31.12.2022)

Кадастровый номер	Местоположение	кадастровая стоимость, рублей		Отклонение, рублей 5=(3-4)
		данные бухучета	данные ЕГРН на 31.12.2022	
1	2	3	4	5
74:07:2000011:108	п. Белоносово, ул. Советская, 7б		17 326,00	
74:07:2000017:1	п. Белоносово, ул. Советская, д.8А		801 139,95	
74:07:2500001:45	с. Соколово, ул. Банная, д. 21		130 592,00	
74:07:1612001:374	Еткульский район, СТ "Восход-2", улица 4, участок №35		102 306,00	
74:07:0000000:278	Еткульский район, ООО "Белоносовское" (общая долевая собственность: 8 гектаров)		230 443,58	
74:07:0000000:278	Еткульский район, ООО "Белоносовское" (общая долевая собственность: 4 гектара)		115 221,79	
74:07:0000000:278	Еткульский район, ООО "Белоносовское" (общая долевая собственность: 4 гектара)		115 221,79	
74:07:1602005:270	в 10 м. по направлению на северо-запад от с. Александровка (общая долевая собственность: 1/6)		1 384 800,00	
74:07:1612001:24	СТ "Восход-2", улица Четвертая, участок №24		102 306,00	
74:07:1612001:27	СТ "Восход-2", улица Четвертая, участок №27		102 306,00	
74:07:1612001:327	СТ "Восход-2", улица Четвертая, участок №68		102 306,00	
74:07:1602002:111	в 4000 м. по направлению на юго-запад от п. Белоносово		5 941 229,13	
ИТОГО		1 345 879,00	9 145 198,24	-7 799 319,24

Приложение 2

Стоимость земельных участков, отраженных на счете 103.11 ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» (сведения об объектах из данных ЕГРН на 31.12.2022)

Кадастровый номер	Местоположение	кадастровая стоимость, рублей		Отклонение, рублей 5=(3-4)
		данные бухучета	данные ЕГРН на 31.12.2022	
1	2	3	4	5
74:07:2000017:68	п. Белоносово, ул. Советская, 8 в	-	3 567,63	-3 567,63
74:07:1602007:448	примерно 800 метров по направлению на северо-восток от с. Соколово (кладбище)	-	21 377,21	-21 377,21
74:07:1602005:391	2000 метров по направлению на юго-запад от с. Александровка	-	21 926,45	-21 926,45
ИТОГО		0,00	46 871,29	-46 871,29