



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЕТКУЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Ленина ул., д. 34, каб. 37, с. Еткуль, 456560. тел./факс (35145) 2-26-93

от «12» апреля 2023г.

с. Еткуль

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №29-3 по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Печенкинского сельского поселения за 2022 год

На основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ, распоряжения Контрольно-счетной палаты Еткульского муниципального района от 30.01.2023 года №01-06/08-ОД, «О проведении экспертно-аналитического мероприятия» в соответствии с Соглашением «О передаче контрольно-счетной палате Еткульского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа Печенкинского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» №04/2022 от 01.03.2022г., председателем Контрольно-счетной палаты Еткульского муниципального района Олейниковой Е.В. проведена внешняя проверка годового отчета «Об исполнении бюджета Печенкинского сельского поселения за 2022 год».

Цель проверки: оценка достоверности и полноты годового отчета об исполнении бюджета Печенкинского сельского поселения за 2022 год.

Предмет проверки: годовая бюджетная отчетность за 2022 год.

Задачи проверки:

- проверить состав и содержание форм годовой бюджетной отчетности за 2022 год;
- определить полноту исполнения бюджета по объему и структуре доходов;
- установить своевременность и полноту исполнения расходных обязательств бюджета;
- определить законность и обоснованность источников финансирования дефицита местного бюджета;
- провести анализ выявленных по итогам исполнения бюджета отклонений и нарушений бюджетного процесса, а также внести предложения по их устранению;
- дать оценку достоверности данных годового отчета об исполнении бюджета поселения за 2022 год.

Форма проверки: камеральная.

Срок проведения проверки: с 15.03.2023г. по 12.04.2023г.

Ответственными должностными лицами в проверяемом периоде являлись:

- Глава Печенкинского сельского поселения – Балашов В.В.;
- Старший бухгалтер администрации Печенкинского сельского поселения (договор аутсорсинга) – Шаповалова Е.А.

1. Общие положения.

Печенкинское сельское поселение является муниципальным образованием, входит в состав Еткульского муниципального района Челябинской области.

Устав Печенкинского сельского поселения зарегистрирован в Главном Управлении Министерства Юстиции РФ по Челябинской области (постановление Совета депутатов Печенкинского сельского поселения от 15.06.2005г. №8, в новой редакции от 02.09.2008г. №175).

Согласно статье 18 Устава, органами местного самоуправления являются:

- Совет депутатов Печенкинского сельского поселения - представительный орган местного самоуправления;

- Администрация Печенкинского сельского поселения - исполнительно-распорядительный орган, является юридическим лицом, имеет гербовую печать, расчетный и лицевой счета, муниципальную имущественную собственность.

- Глава Печенкинского сельского поселения является высшим должностным лицом сельского поселения, в соответствии с федеральным законом и настоящим Уставом наделен полномочиями по решению вопросов местного значения. Глава поселения возглавляет и организует работу местной администрации.

В соответствии с действующим Уставом и возложенными на неё задачами, администрация поселения обладает полномочиями, определёнными Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003г. № 131-ФЗ.

Согласно статье 19 Устава сельского поселения с 2011 года Совет депутатов сельского поселения является постоянно действующим коллегиальным органом местного самоуправления, является муниципальным казенным учреждением, образуемым для осуществления управленческих функций, и подлежит государственной регистрации в качестве юридического лица в соответствии с федеральным законом (п.1). Совет депутатов как юридическое лицо действует на основании общих для организаций данного вида положений федерального закона в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации применительно к казенным учреждениям (п.2).

Фактически Совет депутатов Печенкинского сельского поселения в качестве юридического лица не зарегистрирован, казенным учреждением не является.

Согласно части 9 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» представительный орган сельского поселения может обладать правами юридического лица в соответствии с уставом муниципального образования.

Контрольно-счетная палата Еткульского муниципального района рекомендует исключить из Устава Печенкинского сельского поселения вышеуказанную норму, либо произвести регистрацию представительного органа сельского поселения в качестве юридического лица, согласно действующей редакции Устава.

Данное замечание было указано ранее в ходе внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Печенкинского сельского поселения за 2021 год – замечание не устранено.

Согласно данным ф.0503160 «Пояснительная записка» на 01.01.2022г. и на 31.12.2022г. в ведении Печенкинского сельского поселения находится 1 учреждение - МБУК «ЦБКС Печенкинского сельского поселения», получатель субсидий.

Фактически Печенкинское сельское поселение является учредителем 2 учреждений (дополнительно - администрация Печенкинского сельского поселения - главный распорядитель, главный администратор доходов, главный администратор источников финансирования дефицита бюджета, участник бюджетного процесса).

2. Проверка полноты и состава представленной отчетности в соответствии с требованиями Инструкции №191н¹.

Годовой отчет об исполнении бюджета Печенкинского сельского поселения за 2022 год представлен в Контрольно-счетную палату Еткульского муниципального района в полном объеме с нарушением установленного срока (14.03.2023г.) в соответствии с требованиями п.11.1 Инструкции №191н в составе:

1. Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);
2. Отчет о финансовых результатах деятельности учреждения (ф.0503121);
3. Отчет о движении денежных средств (ф.0503123);
4. Справка по консолидируемым расчетам учреждения (ф.0503125);
5. Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127);
6. Отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128);
7. Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503130);
8. Пояснительная записка (ф.0503160);
9. Сведения об исполнении бюджета (ф.0503164);
10. Сведения о движении нефинансовых активов (ф.0503168);
11. Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169);
12. Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503171);
13. Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173);
14. Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам учреждения (ф. 0503296);
15. Справочные таблицы.

Отчет об исполнении бюджета Печенкинского сельского поселения за 2022 год предоставлен в Контрольно-счетную палату Еткульского муниципального в полном объеме и в установленный срок в соответствии с требованиями п.11.1 Инструкции №191н, для проверки отчетность представлена на бумажном носителе.

В соответствии с п.9 Инструкции 191н бюджетная отчетность составлена с нарастающим итогом, с начала года, в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

Формы бюджетной отчетности подписаны главой сельского поселения и главным бухгалтером, что соответствует пункту 6 Инструкции № 191н. В соответствии с п. 4. Инструкции № 191н формы бюджетной отчетности пронумерованы.

Постановлением администрации Печенкинского сельского поселения №92 от 16.12.2022г. утвержден перечень главных администраторов доходов бюджета Печенкинского сельского поселения на 2022 год плановый период 2023 и 2024 годов:

- 658 - Администрация сельского поселения
- 007 - Контрольно-счетная палата Челябинской области
- 034 - Главное контрольное управление Челябинской области
- 182 - Управление Федеральной налоговой службы по Челябинской области

¹ Приказ Минфина РФ от 28 декабря 2010г. №191н «О порядке составления и предоставления годовой, квартальной, месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»

3. Организация бюджетного процесса в Печенкинском сельском поселении. Основные характеристики исполнения бюджета за 2022 год.

Бюджетный процесс в Печенкинском сельском поселении основан на нормах Бюджетного кодекса РФ, Устава Печенкинском сельском поселении, а также Положения о бюджетном процессе.

Бюджет на 2022 год утвержден до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ и ст. 19 Положения о бюджетном процессе, соблюдены.

Решением Совета депутатов Печенкинском сельском поселении №49 от 14.12.2021г «О бюджете Печенкинском сельском поселении на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» утверждены основные характеристики бюджета Печенкинском сельском поселении на 2022 год:

- общий объем доходов бюджета поселения в сумме 8 410,93 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 6 450,93 тыс. рублей;
- общий объем расходов бюджета поселения в сумме 8 410,93 тыс. рублей;
- без дефицита.

В течение финансового года, в нарушение ст. 217 Бюджетного кодекса РФ изменения, касающиеся доходной и расходной части, в Решение Совета депутатов Печенкинском сельском поселении №49 от 14.12.2021г «О бюджете Печенкинском сельском поселении на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», не вносились. Изменения в Сводную бюджетную роспись вносились без внесения изменений в Решение о бюджете.

Таким образом, в нарушение ст. 217 Бюджетного кодекса РФ сводная бюджетная роспись на 31.12.2022г. не соответствует Решению №49 от 14.12.2021г о бюджете.

Согласно ф. 0503117 утвержденные бюджетные назначения (доходы) составили 12 722,7 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления 10 587,7 тыс. рублей, расходы утверждены в размере 12 843,4 тыс. рублей, дефицит в сумме 120,7 тыс. рублей. При наличии остатка средств на расчетном счете (на 01.01.2022г. – 577,8 тыс. рублей), данный объем дефицита является допустимым.

Доходы бюджета, по сравнению с первоначальными значениями увеличились на 51% или на 4 311,77 тыс. рублей, расходы бюджета, по сравнению с первоначальными значениями, увеличилась на 52,7% или на 4 432,77 тыс. рублей.

Исполнение бюджета Печенкинском сельском поселении за 2022 год

Таблица 1
тыс. рублей

Показатели	Фактическое исполнение за 2021 год	Утверждено на 2022 год		Фактически исполнено за 2022 год	Отклонение к уточненному плану	% исполнения	
		первоначальный бюджет	Сводная бюджетная роспись			к первонач. бюджету	к бюджету с изменениями
Доходы бюджета всего:	18 747,41	8 410,00	12 722,73	12 819,07	+96,34	152,4%	100,8%
Расходы бюджета	19 971,75	8 410,00	12 843,45	12 492,25	-251,20	148,5%	98,0%
Дефицит (-)	-1 224,34		-120,71				
Профицит (+)				326,82			

(согласно данным ф. 0503120 Баланс исполнения бюджета, остаток денежных средств на лицевом счете составлял на 01.01.2022г. – 577,78 тыс. рублей, на 01.01.2023г. – 904,59 тыс. рублей).

Согласно данным годового отчета «Об исполнении бюджета» за 2022 год (ф. 0503117)

- бюджет поселения исполнен:

- по доходам в сумме 12 819,07 тыс. рублей или 100,8% к утвержденному объему доходов бюджета поселения, на 152,4% к первоначально утвержденным бюджетным назначениям;

- по расходам в сумме 12 492,25 тыс. рублей или на 98% к утвержденному объему расходов бюджета поселения, на 148,5% к первоначально утвержденным бюджетным ассигнованиям;

- профицит составил 326,8 тыс. рублей.

В сравнении с 2021 годом, поступления доходов в 2022 году уменьшились на 5 928,34 тыс. рублей (на 32%), расходы бюджета поселения уменьшились на 7 479,5 тыс. рублей (на 37%), за счет снижения уровня поступлений из других бюджетов бюджетной системы РФ.

4. Исполнение бюджета по собственным доходам за 2022 год.

Доходы бюджета поселения формируются за счет местных налогов и сборов, отчислений от федеральных, областных налогов и сборов по нормативам, утвержденным Законодательным Собранием Челябинской области, неналоговых доходов, а также безвозмездных поступлений.

Данные об исполнении доходов бюджета поселения отражены в разделе 1 «Доходы» отчета об исполнении бюджета на 01.01.2023г. ф. 0503117:

тыс. рублей

Показатели	Фактическое исполнение за 2021 год	Уточненный план доходов	Исполнено за 2022	Отклонение к уточненному плану	% Доля в объеме доходов	% исполнения	
						к уточненному плану доходов	к исполнению 2021г
Доходы бюджета всего:	18 747,41	12 722,73	12 819,07	96,34	100,0%	100,8%	68,4%
Собственные доходы (налоговые, неналоговые)	2 193,10	2 135,00	2 369,89	234,89	18,5%	111,0%	108,1%
Безвозмездные поступления	16 554,31	10 587,73	10 449,18	-138,55	81,5%	98,7%	63,1%

Уточненный план по доходам бюджета за 2022 год исполнен на 100,8% или в сумме 12 819,07 тыс. рублей, в том числе:

- по собственным доходам (налоговым и неналоговым доходам) в сумме 2 369,89 тыс. рублей или на 111% к уточненному плану;

- по безвозмездным поступлениям в сумме 10 449,18 тыс. рублей или на 98,7% к уточненному плану.

В составе доходных источников бюджета наибольшую долю – 81,5% составляют безвозмездные поступления, в сравнении с 2021 годом безвозмездные поступления уменьшились на 20,1% или на 2 772,40 тыс. рублей.

Доля налоговых, неналоговых доходов (далее - собственные доходы) составляет 11,7% , в сравнении с 2021 годом доля собственных доходов увеличились на 37% или на 6 105,13 тыс. рублей.

Анализ исполнения по видам собственных доходов

В доходной части бюджета поселения (12 819,1 тыс. рублей), удельный вес собственных доходов составляет 18,5% или 2 369,9 тыс. рублей.

Распределение бюджетных назначений по кодам бюджетной классификации доходов бюджета сельского поселения предоставлено в таблице №2.

Таблица № 2
тыс. рублей

Показатели	Фактическое исполнение за 2021 год	Утверждено на 2022 год		Фактически исполнено за 2022 год	Показатель к уточненному бюджету	% исполнения	
		первоначальный бюджет	с учетом изменений			к первоначальному бюджету	к утвержденному бюджету
1. Собственные доходы	2 193,10	1 960,00	2 135,00	2 369,89	234,89	120,9%	111,0%
- НДФЛ	139,18	135,00	135,00	168,57	33,57	124,9%	124,9%
- налог на имущество	954,21	709,00	849,00	899,56	50,56	126,9%	106,0%
- земельный налог	1 073,51	1 100,00	1 135,00	1 250,81	115,81	113,7%	110,2%
- прочие доходы	26,20	16,00	16,00	45,30	29,30	283,1%	283,1%
- невыясненные поступления	0,00	0,00	0,00	5,65	5,65	x	x

За 2022 год плановое задание выполнено по всем источникам доходов.

Одним из основных доходных источников бюджета поселения в 2022 году был земельный налог (52,8% в объеме собственных доходов) поступления налога составили 1 250,81 тыс. рублей, или 110,2% к утвержденному бюджету. В сравнении с 2021 годом поступления увеличились на 177,3 тыс. рублей.

Поступления по налогу на имущество (38% в объеме собственных доходов) составили 899,56 тыс. рублей, исполнен на 106% к утвержденному бюджету. В сравнении с 2021 годом поступления уменьшились на 54,65 тыс. рублей.

Поступления НДФЛ составили 168,57 тыс. рублей (7,1% в объеме собственных доходов), или 124,9% к утвержденному бюджету. В сравнении с 2021 годом доходы НДФЛ увеличился на 29,4 тыс. рублей.

Доходы, отраженные в отчете «Об исполнении бюджета» на 01.01.2023г. ф.0503117 не имеют расхождений с данными по доходам Сведений об исполнении бюджета на 01.01.2023г. ф.0503164.

5. Безвозмездные поступления.

Финансовые взаимоотношения бюджета сельского поселения с районным бюджетом сформированы в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Челябинской области «О межбюджетных отношениях» и Решением Собрании депутатов Еткульского муниципального района от 29.01.2020г. №647 «Об утверждении Положения о межбюджетных отношениях в Еткульском муниципальном районе».

Для исполнения переданных полномочий, в бюджете поселения планируются безвозмездные поступления в виде дотаций, субвенций, межбюджетных трансфертов и иных поступлений. Согласно данным годового отчета об исполнении бюджета за 2022 год (ф. 0503117) бюджет Печенкинского сельского поселения был дотационным на 81,5%.

Распределение бюджетных назначений по кодам бюджетной классификации доходов бюджета (безвозмездных назначений) сельского поселения предоставлено в таблице №3.

Таблица № 3
тыс. рублей

Показатели	Фактическое исполнение за 2021 год	Утверждено на 2022 год		Фактически исполнено за 2022 год	Показатель к уточненному бюджету	% исполнения	
		первоначальный бюджет	с учетом изменений			к первоначальному бюджету	к утвержденному бюджету
Безвозмездные поступления	16 554,30	6 450,53	10 587,73	10 449,18	-138,55	162,0%	98,7%
- дотации	1 957,70	3 094,00	3 247,07	3 247,07	0,00	104,9%	100,0%
- субсидии	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	х	х
- субвенции	374,00	384,20	376,23	376,23	0,00	97,9%	100,0%
- иные межбюджетные трансферты	15 139,41	2 972,33	6 964,43	6 964,43	0,00	234,3%	100,0%
- возврат межбюджетных трансфертов	-916,81	0,00	0,00	-138,55	-138,55	х	х

На 2022 год безвозмездные поступления (финансовая помощь) были утверждены в сумме 6 450,53 тыс. рублей, за истекший год на основании решения Собрания депутатов Еткульского муниципального района от 22.12.2021г. №225 «О бюджете Еткульского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» безвозмездные поступления были уменьшены на 138,55 тыс. рублей, окончательно утверждены в сумме 10 587,73 тыс. рублей.

Сумма исполненных безвозмездных поступлений составила 10 449,18 тыс. рублей, отражена в ф.0503117 и соответствует поступлениям по текущим операциям, отраженным в Сведениях об исполнении бюджета на 01.01.2023г. (ф. 0503164).

6. Ведение реестра расходных обязательств, подлежащих исполнению в пределах, утвержденных бюджетных денежных обязательств и бюджетных ассигнований.

Во исполнение ст. 87 Бюджетного кодекса РФ в администрации Печенкинского сельского поселения ведется Реестр расходных обязательств в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств, что соответствует Порядку ведения Реестра расходных обязательств (утверждено постановлением Правительства Челябинской области от 17.04.2008г. №97-П «Об утверждении порядка ведения реестра расходных обязательств Челябинской области») и Порядку ведения Реестра расходных обязательств сельского поселения (утвержден постановлением администрации Печенкинского сельского поселения от 26.12.2014г. №113).

В администрации Печенкинского сельского поселения составлена сводная бюджетная роспись расходов и сводный реестр лимитов бюджетных обязательств. Сводная бюджетная роспись расходов утверждена на 2022 год в разрезе разделов, подразделов в общей сумме 20365,15 тыс. рублей. Денежные обязательства, принятые в сумме 12 492,25 тыс. рублей, не превышают утвержденных бюджетных ассигнований (данные ф.0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах») не имеют расхождений с данными раздела 2 «Расходы бюджета» графы 4 «Утвержденные бюджетные назначения» отчета об исполнении бюджета за 2022 г. ф.0503117).

Исполнение расходов бюджета поселения осуществлялось по сводной бюджетной росписи на основании кассового плана и заявок на финансирование. Денежные обязательства исполнены полном объеме, то есть в сумме 12 492,25 тыс. рублей (подтверждено данными Отчета о принятых бюджетных обязательствах ф. 0503128).

7. Исполнение бюджета поселения по расходам.

Решением Совета депутатов Печенкинского сельского поселения №49 от 14.12.2021г

«О бюджете Печенкинского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» утверждены бюджетные ассигнования по расходам в объеме 8 410,93 тыс. рублей.

Изменения в расходную часть бюджета в течение года не вносились.

Согласно сводной бюджетной росписи (с изм. №4 от 30.12.2022г.) утверждены расходные обязательства в сумме 12 843,45 тыс. рублей.

Таким образом, установлено несоблюдение порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи, в том числе внесения в нее изменений поскольку изменения в сводную бюджетную роспись произведены без внесения изменений в бюджет сельского поселения и в отсутствие оснований, предусмотренных ч.3 ст.217 БК РФ.

Согласно представленному годовому отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117), расходы сельского поселения за 2022 год исполнены в объеме 12 492,25 тыс. рублей или 97,3% к уточненным бюджетным ассигнованиям, не исполнено ассигнований в сумме 351,2 тыс. рублей.

По отношению к 2021 году общая сумма расходов уменьшилась на 7 479,5 тыс. рублей или на 37,5%.

Показатели раздела 2 «Расходы бюджета» годового отчета об исполнении бюджета за 2022 год ф.0503117 не имеют расхождений с показателями раздела 2 «Сведения об исполнении бюджета» ф.0503164.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам функциональной классификации расходов бюджета сельского поселения предоставлено в таблице №4.

Анализ кассового исполнения расходов бюджета сельского поселения в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджетов РФ за 2022 г.

Таблица №4
тыс. рублей

раздел БК	Наименование расходов	Фактически исполнено за 2021 год		Утверждено на 2022г. (Сводная бюджетная роспись), тыс. руб.	Фактически исполнено за 2022 год		% Доля	Отклонения к уточненному плану тыс. руб. (9=6-5)
		сумма, тыс. руб.	доля, %		сумма, тыс. руб.	исполнение, %		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
0100	Общегосударственные вопросы	3 230,65	16,2%	3 629,34	3 479,01	95,9%	27,8%	-150,33
0200	Национальная оборона	230,71	1,2%	288,09	288,09	100,0%	2,3%	0,00
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	21,52	0,1%	119,82	119,82	100,0%	1,0%	0,00
0400	Национальная экономика	11 138,03	55,8%	4 058,90	4 021,11	99,1%	32,2%	-37,79
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	1 693,76	8,5%	1 307,47	1 144,64	87,5%	9,2%	-162,83
0600	Охрана окружающей среды	349,39	1,7%	23,00	23,00	100,0%	0,2%	0,00
0800	Культура и кинематография	3 144,45	15,7%	3 288,69	3 288,69	100,0%	26,3%	0,00
1000	Социальная политика	158,24	0,8%	119,64	119,39	99,8%	1,0%	-0,25
1100	Физкультура и спорт	5,00	0,0%	8,50	8,50	100,0%	0,1%	0,00
	ИТОГО	19 971,75	100,0%	12 843,45	12 492,25	97,3%	100,0%	-351,20

Плановые назначения по расходам, из 9 разделов, в полном объеме исполнены по

пяти разделам: 0200 «Национальная оборона», 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», 0600 «Охрана окружающей среды», 0800 «Культура и кинематография», 11 «Физкультура и спорт».

По остальным разделам бюджетных назначения исполнены в диапазоне от 87,5% до 99,8%. Не исполнено ассигнований в сумме 351,2 тыс. рублей, в том числе по разделам: 0100 «Общегосударственные вопросы» в сумме 150,3 тыс. рублей; 0400 «Национальная экономика» в сумме 37,79 тыс. рублей; 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в сумме 162,83 тыс. рублей.

Причины неисполнения плановых назначений отражены в ф.0503164 «Сведения об исполнении бюджета». Расходы осуществлены исходя из фактической потребности.

Наибольший удельный вес в расходах бюджета составили расходы по разделам:

- 0400 «Национальная экономика» 32,2% (4 021,11 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» 27,8% (3 479,01 тыс. рублей).
- 0800 «Культура и кинематография» 26,3% (3 288,69 тыс. рублей);
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» 9,2% (1 144,64 тыс. рублей).

По результатам проведенного анализа исполнения бюджета сельского поселения за 2022 год выявлено, что в 2022 году средства бюджета в сумме 172,17 тыс. рублей согласно данным формы 0503123 «Отчет о движении денежных средств» годового отчета, направлены на уплату экономических санкций (судебные штрафы (штрафы административного характера), а также штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах, о страховых взносах. В 2021 году подобные расходы осуществлялись в объеме 9,0 тыс. рублей.

Также, согласно Сведениям об исполнении судебных решений по денежным обязательствам (ф. 0503296), в сельском поселении в 2022 году расходы по оплате судебных решений произведены в размере 28,44 тыс. рублей.

Указанные расходы при исполнении бюджета, в силу статьи 34 Бюджетного кодекса РФ, нарушают принцип эффективности использования бюджетных средств, так как не способствуют достижению заданного результата деятельности с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

8. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности.

Согласно данным ф.0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» на 01.01.2022г. и на 01.01.2023г. дебиторская и кредиторская задолженность составила:

Вид задолженности	На 01.01.2022г.	На 01.01.2023г.	В том числе просроченная
Дебиторская	19 083,05	26 907,23	1 454,04
- 205.00 «Расчеты по доходам»	18 933,35	26 553,27	1 454,04
- 206.00 «Расчеты по выданным авансам»	149,70	353,18	0,00
- 209.00 «Расчеты по ущербу имуществу и иным доходам»	0,00	0,77	0,00
Кредиторская	1 386,55	1 370,96	0,00
- 205.00 «Расчеты по доходам»	1 181,15	1 008,55	0,00
- 302.00 «Расчеты по принятым обязательствам»	66,85	52,41	0,00
- 303.00 «Расчеты по платежам в бюджеты»	138,55	310,00	0,00

Дебиторская задолженность

Дебиторская задолженность на конец отчетного периода составила 26 907,23 тыс. рублей.

Согласно данным Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), по состоянию на 01.01.2023 общая дебиторская задолженность сельского поселения по налоговым доходам составила 1 454,04 тыс. рублей, в том числе:

- по налогу на имущество физических лиц – 483,36 тыс. рублей, из них 482,33 тыс. рублей - просроченная задолженность;

- по земельному налогу организаций и физических лиц – 971,44 тыс. рублей (вся задолженность просроченная).

Общая дебиторская задолженность по неналоговым доходам по состоянию на 01.01.2023 составила 45,0 тыс. рублей (задолженность по аренде ООО «Еткульский Районный Водоканал»).

Данные по дебиторской задолженности, отраженные в ф.0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности», не имеют расхождений с данными раздела 2 «Финансовые активы» ф.0503130 «Баланс»².

Кредиторская задолженность

По состоянию на 01.01.2023 произошло снижение кредиторской задолженности (без учета задолженности по доходам), обязательства по которой не исполнены, с 66,85 тыс. рублей до 52,41 тыс. рублей или на 21,6%. Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Данные по кредиторской задолженности, отраженные в ф.0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» не имеют расхождений с данными раздела 3 «Обязательства» ф.0503130 «Баланс исполнения бюджета».

9. Бюджетные кредиты и муниципальный долг.

В течение отчетного периода бюджетные кредиты из бюджета поселения не предоставлялись. Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2023г. отсутствует, муниципальные гарантии из бюджета не предоставлялись.

10. Анализ форм бюджетной отчетности за 2022 год (выборочно) на соответствие требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010г. №191н³ и Федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора.

Проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности администрации сельского поселения за 2022 год на предмет полноты и соответствия требованиям Инструкции №191н, правильности заполнения форм и соблюдения контрольных соотношений взаимосвязанных показателей отчетности. В ходе внешней проверки установлено:

1. Содержание Пояснительной записки не в полной мере соответствует требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н и Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление

² Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета

³ Далее – Инструкция №191н

бухгалтерской (финансовой) отчетности», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 260н⁴.

В нарушение п. 37 Федерального стандарта № 260н текстовая часть Пояснительной записки (ф. 0503160) не содержит:

- 1) информацию о месте нахождения и организационно-правовой форме субъекта отчетности;
- 2) наименование органа, осуществляющего внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль;
- 3) краткое описание основных положений учетной политики.

2. Отчет ф. 0503128 заполнен с нарушением п. 72.1 Инструкции 191н.

В графе 8 «Принятые бюджетные обязательства с применением конкурентных способов» ф. 0503128 по КБК 658 0409 69007S6050 244 отражено нулевое значение, в то время как по данным Единой информационной системы в сфере закупок, Администрацией Печенкинского сельского поселения в 2022 году заключен муниципальный контракт №1-2022 от 14.06.2022 по результатам электронного аукциона и приняты обязательства на сумму 2 384,995 тыс. рублей.

3. По результатам анализа раздела 3 «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом» Отчета (ф. 0503128) установлено, что графа 7, графа 8, графа 9, графа 11 и графа 12 по строке 700 и 800 не содержат сумм обязательств по договорам (бюджетные и денежные), оплата по которым планируется в следующем финансовом году.

Если основанием для возникновения обязательства является муниципальный контракт, оно считается принятым. Денежные обязательства – это обязанность ПБС выплатить денежные средства на основании сделки, заключенной в рамках своих полномочий.

Администрацией Печенкинского сельского поселения в ф.0503128 не отражены принятые обязательства по муниципальному контракту, заключенному в 2022 году, который будет исполняться и оплачиваться в 2023 году на сумму 6 455 064,68 рублей (по стоимости заключенных контрактов по данным Единой информационной системы в сфере закупок⁵)

Соответственно, принятые обязательства не отражены на счетах санкционирования в главной книге.

4. Согласно п. 142 Инструкции 157н земельные участки в составе государственной (муниципальной) казны учитываются по их кадастровой стоимости.

Изменение стоимости земельных участков, учитываемых в составе нефинансовых активов имущества казны, в связи с изменением их кадастровой стоимости подлежит отражению в бюджетном учете финансового года, в котором произошли указанные изменения, с отражением указанных изменений в бюджетной отчетности.

Таким образом, Администрацией Печенкинского сельского поселения не произведена актуализация стоимости земельных участков на 31.12.2022г., ввиду чего стоимость непроизведенных активов казны (сч. 108.55) оказалась завышена на 440,64 тыс. рублей (5 362,45 тыс. рублей вместо 4 921,8 тыс. рублей) (приложение 1), стоимость непроизведенных активов (сч. 103.11) оказалась занижена на 2 031,9 тыс. рублей (3 674,6 тыс. рублей вместо 5 706,5 тыс. рублей) (приложение 2).

Инвентаризация непроизведенных активов (в том числе муниципальной казны) проведена формально без выверки данных бюджетного учета с данными реестра муниципального имущества, с данными государственных реестров.

⁴ Далее – Федеральный стандарт №260н

⁵ МК №3-2022 от 26.12.2022 на Ремонт проезжей части ул. Мира д. Печенкино Еткульского района Челябинской области ([0169300011922000249](https://www.zakupki.gov.ru/lot/electronic/auction/lot/0169300011922000249)) на сумму 6 455 064,68 рублей (сроки исполнения до 31.12.2023)

Таким образом, на 01.01.2023 в годовом отчете «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» ф. 0503130 показатель «Итого по разделу Б» на конец отчетного периода по строке 190 занижен на 1 591,26 тыс. рублей, или 11,3 процентов, произошло искажение годового отчета об исполнении бюджета Печенкинского сельского поселения, что является грубым нарушением правил ведения бухгалтерского учета и представления бухгалтерской отчетности и образует состав административного правонарушения предусмотренного, частью 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ.

11. Выводы и предложения.

1. Годовой отчет об исполнении бюджета Печенкинского сельского поселения за 2022 год, для подготовки экспертного заключения, представлен в Контрольно-счетную комиссию Еткульского муниципального района в установленный срок.

2. По результатам внешней проверки годового отчета «Об исполнении бюджета Печенкинского сельского поселения за 2022 год», Контрольно-счетная палата Еткульского муниципального района считает, что в ходе исполнения бюджета поселения, в целом выполнены задачи бюджетной и налоговой политики. Обеспечена приоритетность финансирования расходов социальной направленности, первоочередные расходы профинансированы.

3. Показатели исполнения бюджета за 2022 год, отраженные в отчете «Об исполнении бюджета Печенкинского сельского поселения за 2022 год»:

- по доходам – 12 819,1 тыс. рублей;
- по расходам – 12 492,3 тыс. рублей;
- профицит бюджета – 326,8 тыс. рублей

соответствуют суммарным показателям отчетов об исполнении бюджета получателей бюджетных средств, получателей субсидий.

4. Сводная бюджетная роспись Печенкинского сельского поселения на 31.12.2022г. не соответствует Решению Совета депутатов Печенкинского сельского поселения №49 от 14.12.2021г «О бюджете Печенкинского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», что является нарушением статьи 217 БК РФ.

5. По результатам проверки годовой бюджетной отчетности за 2022 год установлено, что содержание Пояснительной записки (ф. 0503160) не в полной мере соответствует требованиям Инструкции № 191н, Федерального стандарта № 260н.

6. Отчет ф.0503128 «Сведения о принятых бюджетных обязательствах» заполнен с нарушением п. 72.1 Инструкции 191н

7. Выявлено искажение показателей отчетности, выраженных в денежном измерении, которое привело к искажению информации об активах в ф. 0503168, ф. 0503130.

Проверив представленные материалы, Контрольно-счетная палата Еткульского муниципального района рекомендует:

Администрации Печенкинского сельского поселения:

1. принять меры по снижению дебиторской и кредиторской задолженности;

2. обеспечить своевременное внесение изменений в бюджет Печенкинского сельского поселения.

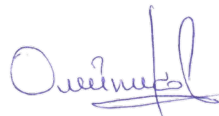
3. при составлении бюджетной отчетности руководствоваться требованиями положений Инструкции №191н, Федерального стандарта №260н, Федерального стандарта №124н;

4. учесть замечания в части заполнения форм бюджетной отчетности при составлении бюджетной отчетности за 2023 год.

Совету депутатов Печенкинского сельского поселения:

1. обеспечить своевременное внесение изменений в бюджет Печенкинского сельского поселения.
2. принять решение об утверждении отчета об исполнении бюджета Печенкинского сельского поселения за 2022 год.

Председатель
Контрольно-счетной палаты Еткульского
муниципального района



Е.В. Олейникова

С актом ознакомлены:

Глава Печенкинского сельского поселения



В.В. Балашов

Старший бухгалтер отдела учета и отчетности
Финансового управления администрации
Еткульского муниципального района



Е.А. Шаповалова

Стоимость земельных участков, отраженных на счете 108.55 ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» (сведения об объектах из Реестра муниципального имущества и данных ЕГРН на 31.12.2022)

Кадастровый номер	Местоположение	кадастровая стоимость, рублей		Отклонение, рублей 5=(3-4)
		данные бухучета	данные ЕГРН на 31.12.2022	
1	2	3	4	5
74:07:3001003:566	Еткульский район, в 1000 м. по направлению на север от д. Печенкино	4 085 200,00	4 085 200,00	0,00
74:07:3001003:579	Еткульский район, в 1, 7 км. по направлению на северо-восток от д. Журавлево (2/9)	829 440,00	535 680,00	293 760,00
74:07:3001003:579	Еткульский район, в 1, 7 км. по направлению на северо-восток от д. Журавлево (1/9)	414 720,00	267 840,00	146 880,00
74:07:0000000:494	Еткульский район, д. Потапово, от точки врезки в существующий газопровод низкого давления у дома №50 по ул. Центральной до дома №21 по ул. Лесной, до домов № 38, № 83, №61, №71 по ул. Набережной	9 396,75	9 396,75	0,00
74:07:0000000:642	Еткульский район, д. Печенкино, от точки врезки в существующий подземный газопровод среднего давления у дома №29 по ул. Набережной до дома №42 по ул. Набережной, до дома №27 по ул. Мира, домов №23-а, №38-а, №40-а по ул. Северной, до домов №56, №45 по ул. Мира, до дома №49 по ул. Новой, до домов №49, №76 по ул. Мира, до домов №4-а, №11, №12 по ул. Пионерской	23 693,96	23 693,96	0,00
ИТОГО		5 362 450,71	4 921 810,71	440 640,00

Стоимость земельных участков, отраженных на счете 103.11 ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» (сведения об объектах из данных ЕГРН на 31.12.2022)

Кадастровый номер	Местоположение	кадастровая стоимость, рублей		Отклонение, рублей 5=(3-4)
		данные бухучета	данные ЕГРН на 31.12.2022	
1	2	3	4	5
74:07:3001003:613	Еткульский район, в 135 м. севернее жилого дома, расположенного по адресу д.Печенкино, ул. Мира д.42-а	1 668 156,62	3 363 126,32	-1 694 969,70
74:07:0000000:3416	Еткульский район, д. Журавлево, от точки врезки в существующий подземный газопровод у автодороги Еткуль-Селезьян до улицы Новой от дома № 9 до дома № 1, до улицы Садовой от дома № 29 до дома № 1, до улицы Набережной от дома № 47 до дома № 1, до переулка Берегового от дома № 6 до дома № 2	1 158 725,93	1 402 413,27	-243 687,34
74:07:0000000:2867	Еткульский район, вдоль дороги от д.Журавлево до с.Шеломенцево	113 331,40	63 036,4	50 295,00
74:07:3001002:896	Еткульский район, в 200 метрах юго-западнее с.Шибяево	20 051,82	27 394,74	-7 342,92
74:07:3003002:411	Еткульский район, в 614 метрах северо-западнее от границы с.Шеломенцево	19 988,8	30 136,96	-10 148,16
74:07:4200010:79	Еткульский район, д. Потапово, ул. Совхозная, д.28	205 424,00	260 832,00	-55 408,00
74:07:3600007:26	Еткульский район, д. Журавлево, ул. Садовая, д.19А	484 385,56	528 180,04	-43 794,48
74:07:3001002:913	Еткульский район, в 30 м. по направлению на запад от д. 5 по ул. Новой с. Шибяево	4 563,00	31 406,4	-26 843,40
ИТОГО		3 674 627,13	5 706 526,13	-2 031 899,00