

## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЕТКУЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Ленина ул., д. 34, каб. 37, с. Еткуль, 456560. тел./факс (35145) 2-26-93

от «12» апреля 2023г.

с. Еткуль

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ №30-3 по результатам внешней проверки годового отчета «Об исполнении бюджета Пискловского сельского поселения за 2022 год»

На основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ, распоряжения Контрольно-счетной палаты Еткульского муниципального района от 30.01.2023 года №01-06/08-ОД, «О проведении экспертно-аналитического мероприятия» в соответствии с Соглашением «О передаче контрольно-счетной палате Еткульского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа Пискловского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» №03/2022 от 01.03.2022г., председателем Контрольно-счетной палаты Еткульского муниципального района Олейниковой Е.В. проведена внешняя проверка годового отчета «Об исполнении бюджета Пискловского сельского поселения за 2022 год».

**Цель проверки:** оценка достоверности и полноты годового отчета об исполнении бюджета Пискловского сельского поселения за 2022 год.

**Предмет проверки:** годовая бюджетная отчетность за 2022 год.

#### **Задачи проверки:**

- проверить состав и содержание форм годовой бюджетной отчетности за 2022 год;
- определить полноту исполнения бюджета по объему и структуре доходов;
- установить своевременность и полноту исполнения расходных обязательств бюджета;
- определить законность и обоснованность источников финансирования дефицита местного бюджета;
- провести анализ выявленных по итогам исполнения бюджета отклонений и нарушений бюджетного процесса, а также внести предложения по их устранению;
- дать оценку достоверности данных годового отчета об исполнении бюджета поселения за 2022 год.

Форма проверки: камеральная.

Срок проведения проверки: с 15.03.2023г. по 12.04.2023г.

Ответственными должностными лицами в проверяемом периоде являлись:

- Глава Пискловского сельского поселения – А.М. Кутепов;
- Старший бухгалтер отдела учета и отчетности Финансового управления администрации Еткульского муниципального района (договор аутсорсинга) – Т.В. Сеницына.

### 1. Общие положения.

Пискловское сельское поселение является муниципальным образованием, входит в состав Еткульского муниципального района Челябинской области.

Устав Пискловского сельского поселения зарегистрирован в Главном Управлении Министерства Юстиции РФ по Челябинской области (решение Совета депутатов Пискловского сельского поселения от 02.06.2005г. №14, в новой редакции от 08.08.2008г. №173).

Согласно статье 18 Устава, органами местного самоуправления являются:

- Совет депутатов Пискловского сельского поселения - представительный орган местного самоуправления;

- Администрация Пискловского сельского поселения - исполнительно-распорядительный орган, является юридическим лицом, имеет гербовую печать, расчетный и лицевой счета, муниципальную имущественную собственность.

- Глава Пискловского сельского поселения является высшим должностным лицом сельского поселения, в соответствии с федеральным законом и настоящим Уставом наделен полномочиями по решению вопросов местного значения. Глава поселения возглавляет и организует работу местной администрации.

В соответствии с действующим Уставом и возложенными на неё задачами, администрация поселения обладает полномочиями, определёнными Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003г. № 131-ФЗ.

Согласно статье 19 Устава сельского поселения с 2011 года Совет депутатов сельского поселения является постоянно действующим коллегиальным органом местного самоуправления, является муниципальным казенным учреждением, образуемым для осуществления управленческих функций, и подлежит государственной регистрации в качестве юридического лица в соответствии с федеральным законом (п.1). Совет депутатов как юридическое лицо действует на основании общих для организаций данного вида положений федерального закона в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации применительно к казенным учреждениям (п.2).

**Фактически Совет депутатов Пискловского сельского поселения в качестве юридического лица не зарегистрирован, казенным учреждением не является.**

Согласно части 9 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» представительный орган сельского поселения может обладать правами юридического лица в соответствии с уставом муниципального образования.

**Контрольно-счетная палата Еткульского муниципального района рекомендует исключить из Устава Пискловского сельского поселения вышеуказанную норму, либо произвести регистрацию представительного органа сельского поселения в качестве юридического лица, согласно действующей редакции Устава.**

Данное замечание было указано ранее в ходе внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Пискловского сельского поселения за 2021 год – замечание не устранено.

Согласно данным ф.0503160 «Пояснительная записка» на 01.01.2022г. и на 31.12.2022г. в ведении Пискловского сельского поселения находились 2 учреждения, в том числе:

- учреждение культуры МБУК «Централизованная клубная система Пискловского сельского поселения», получатель субсидий;

- МКУК «Библиотечная система Пискловского сельского поселения» (получатель бюджетных средств (казенное учреждение).

КСП считает, что информация о подведомственных учреждениях, представленная в ф.0503160, недостоверна.

**Фактически Пискловское сельское поселение является учредителем 3 учреждений (дополнительно - администрация Пискловского сельского поселения - главный распорядитель, главный администратор доходов, главный администратор источников финансирования дефицита бюджета, участник бюджетного процесса).**

## **2. Проверка полноты и состава представленной отчетности в соответствии с требованиями Приказа Минфина РФ от 28.12.2010г. №191н<sup>1</sup>.**

Бюджетная отчетность сельского поселения за 2022 год предоставлена в Контрольно-счетную палату Еткульского муниципального района в полном объеме и в установленный срок (14.03.2023г.) в соответствии с требованиями п.11.1 Инструкции №191н от 28.12.2010г.:

1. Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110);
2. Отчет об исполнении бюджета (ф.0503117);
3. Баланс исполнения бюджета (ф.0503120);
4. Отчет о финансовых результатах деятельности учреждения (ф.0503121);
5. Отчет о движении денежных средств (ф.0503123);
6. Справка по консолидируемым расчетам учреждения (ф.0503125);
7. Отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128);
8. Отчет о принятых бюджетных обязательствах (по национальным проектам) (ф.0503128);
9. Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140);
10. Пояснительная записка (ф.0503160);
11. Сведения об исполнении бюджета (ф.0503164);
12. Сведения о движении нефинансовых активов (ф.0503168);
13. Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169);
14. Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф.0503175);
15. Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф.0503190);
16. Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам (ф.0503296);
17. Справочные таблицы.

Отчет об исполнении бюджета Пискловского сельского поселения за 2022 год предоставлен в Контрольно-счетную палату Еткульского муниципального в полном объеме и в установленный срок в соответствии с требованиями п.11.1 Инструкции №191н, для проверки отчетность представлена на бумажном носителе.

В соответствии с п.9 Инструкции 191н бюджетная отчетность составлена с нарастающим итогом, с начала года, в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

Формы бюджетной отчетности подписаны главой сельского поселения и главным бухгалтером, что соответствует пункту 6 Инструкции № 191н. В соответствии с п. 4. Инструкции № 191н формы бюджетной отчетности пронумерованы.

Постановлением администрации Пискловского сельского поселения № 20 от 07.10.2022г. утвержден перечень главных администраторов доходов бюджета Пискловского сельского поселения на 2022 год плановый период 2023 и 2024 годов:

---

<sup>1</sup> Приказ Минфина РФ от 28 декабря 2010г. №191н «О порядке составления и предоставления годовой, квартальной, месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»

657 - Администрация сельского поселения  
007 - Контрольно-счетная палата Челябинской области  
034 - Главное контрольное управление Челябинской области  
182 - Управление Федеральной налоговой службы по Челябинской области

Согласно пояснительной записке (ф. 0503160) в соответствии с Приказом Минфина РФ от 01.09.2021г. №120н<sup>2</sup> распоряжением администрации Пискловского сельского поселения №69 от 27.12.2021 принято решение об упрощенном осуществлении внутреннего финансового аудита.

### **3. Организация бюджетного процесса в Пискловском сельском поселении. Основные характеристики исполнения бюджета за 2022 год.**

Бюджетный процесс в Пискловском сельском поселении основан на нормах Бюджетного кодекса РФ, Устава Пискловского сельского поселения, а также Положения о бюджетном процессе.

Бюджет на 2022 год утвержден до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ и ст. 19 Положения о бюджетном процессе, соблюдены.

Решением Совета депутатов Пискловского сельского поселения №47 от 23.12.2021г «О бюджете Пискловского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» утверждены основные характеристики бюджета Пискловского сельского поселения на 2022 год:

- общий объем доходов бюджета поселения в сумме 4 211,74 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 3 637,74 тыс. рублей;
- общий объем расходов бюджета поселения в сумме 4 211,74 тыс. рублей;
- без дефицита.

В течение 2022 года в бюджет сельского поселения 4 раза вносились изменения, которые были связаны с корректировкой планируемых налоговых и неналоговых поступлений с учетом их фактической собираемости, безвозмездных поступлений, а также перераспределением бюджетных ассигнований. Последняя корректировка параметров бюджета принята РСД ПСП<sup>3</sup> от 30.12.2022г. №85.

В результате внесения изменений в бюджет поселения на 2022 год, утвержденные бюджетные назначения (доходы) составили 8 335,10 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления 7 756,6 тыс. рублей, расходы утверждены в размере 8 656,2 тыс. рублей, дефицит в сумме 321,1 тыс. рублей. При наличии остатка средств на расчетном счете (на 01.01.2022г. – 712,2 тыс. рублей), данный объем дефицита является допустимым.

Доходы бюджета, по сравнению с первоначальными значениями увеличились на 98% или на 4 123,36 тыс. рублей, расходы бюджета, по сравнению с первоначальными значениями, увеличилась на 106% или на 4 444,46 тыс. рублей.

---

<sup>2</sup> Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 01.09.2021 № 120н "Об утверждении федерального стандарта внутреннего финансового аудита "Осуществление внутреннего финансового аудита в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности" и о внесении изменений в некоторые приказы Министерства финансов Российской Федерации по вопросам осуществления внутреннего финансового аудита"

<sup>3</sup> Решение Совета депутатов Пискловского сельского поселения

Исполнение бюджета Пискловского сельского поселения за 2022 год

Таблица 1  
тыс. рублей

Показатели	Фактическое исполнение за 2021 год	Утверждено на 2022 год		Фактически исполнено за 2022 год	Отклонение к уточненному плану	% исполнения	
		первоначальный бюджет	утвержденный бюджет (уточненный бюджет)			к первоначальному бюджету	к утвержденному бюджету
<b>Доходы бюджета всего:</b>	<b>29 186,84</b>	<b>4 211,70</b>	<b>8 335,10</b>	<b>7 919,10</b>	<b>-416,00</b>	<b>188%</b>	<b>95,0%</b>
<b>Расходы бюджета</b>	<b>28 855,28</b>	<b>4 211,70</b>	<b>8 656,20</b>	<b>8 464,70</b>	<b>-191,50</b>	<b>201%</b>	<b>97,8%</b>
Дефицит (-)		0,00	321,10	545,60			
Профицит (+)	331,56						

(согласно данным ф. 0503120 Баланс исполнения бюджета, остаток денежных средств на лицевом счете составлял на 01.01.2022г. – 712,2 тыс. рублей, на 01.01.2023г. – 166,6 тыс. рублей).

Согласно данным годового отчета «Об исполнении бюджета» за 2022 год (ф. 0503117) - бюджет поселения исполнен:

- по доходам в сумме 7 919,10 тыс. рублей или на 95% к утвержденному объему доходов бюджета поселения, на 188% к первоначально утвержденным бюджетным назначениям;

- по расходам в сумме 8 464,7 тыс. рублей или на 97,8% к утвержденному объему расходов бюджета поселения, на 201% к первоначально утвержденным бюджетным ассигнованиям;

- дефицит составил 545,6 тыс. рублей.

В сравнении с 2021 годом, поступления доходов в 2022 году уменьшились на -21 267,74 тыс. рублей (72,9%), расходы бюджета поселения уменьшились на -20 390,58 тыс. рублей (70,7%). Значительное снижение обусловлено уменьшением объема безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы РФ.

#### 4. Исполнение бюджета по собственным доходам за 2022 год.

Доходы бюджета поселения формируются за счет местных налогов и сборов, отчислений от федеральных, областных налогов и сборов по нормативам, утвержденным Законодательным Собранием Челябинской области, неналоговых доходов, а также безвозмездных поступлений.

Данные об исполнении доходов бюджета поселения отражены в разделе 1 «Доходы» отчета об исполнении бюджета на 01.01.2023г. ф. 0503117:

Показатели	Фактическое исполнение за 2021 год	Уточненный план доходов	Исполнено за 2022	Отклонение к уточненному плану	% Доля в объеме доходов	% исполнения	
						к уточненному плану	к исполнено в 2021г
<b>Доходы бюджета всего:</b>	<b>29 186,84</b>	<b>8 335,10</b>	<b>7 919,10</b>	<b>-416,00</b>	<b>100,0%</b>	<b>95,0%</b>	<b>27,1%</b>
Собственные доходы (налоговые, неналоговые)	822,00	578,50	553,60	-24,90	7,0%	95,7%	67,3%
Безвозмездные поступления	28 364,84	7 756,60	7 365,50	-391,10	93,0%	95,0%	26,0%

Уточненный план по доходам бюджета за 2022 год исполнен на 95% или в сумме 7 919,10 тыс. рублей, в том числе:

- по собственным доходам (налоговым и неналоговым доходам) в сумме 553,6 тыс. рублей или на 95,7% к уточненному плану;

- по безвозмездным поступлениям в сумме 7 365,50 тыс. рублей или на 95% к уточненному плану.

В составе доходных источников бюджета наибольшую долю – 93% составляют безвозмездные поступления, в сравнении с 2021 годом безвозмездные поступления уменьшились на 74% или на 20 999,34 тыс. рублей.

Доля налоговых, неналоговых доходов (далее - собственные доходы) составляет 7% , в сравнении с 2021 годом доля собственных доходов увеличилась на 4,2% при этом снижение абсолютной величины собственных доходов составило 268,4 тыс. рублей.

#### Анализ исполнения по видам собственных доходов

В доходной части бюджета поселения (7 919,1 тыс. рублей), удельный вес собственных доходов составляет 7% или 553,6 тыс. рублей.

Распределение бюджетных назначений по кодам бюджетной классификации доходов бюджета сельского поселения предоставлено в таблице №2.

Таблица № 2  
тыс. рублей

Показатели	Фактическое исполнение за 2021 год	Утверждено на 2022 год		Фактически исполнено за 2022 год	Показатель к уточненному бюджету	% исполнения	
		первоначальный бюджет	с учетом изменений			к первоначальному бюджету	к утвержденному бюджету
<b>1. Собственные доходы</b>	<b>822,00</b>	<b>574,00</b>	<b>578,50</b>	<b>553,60</b>	<b>-24,90</b>	<b>96,4%</b>	<b>95,7%</b>
- НДФЛ	26,90	20,50	20,50	29,30	8,80	142,9%	142,9%
- налог на имущество	71,30	67,00	71,50	116,30	44,80	173,6%	162,7%
- земельный налог	338,60	480,00	480,00	398,40	-81,60	83,0%	83,0%
- единый сельскохозяйственный налог	1,00	0,70	0,70	4,80	4,10	685,7%	685,7%
- доходы от использования имущества	5,20	5,80	5,80	4,80	-1,00	82,8%	82,8%
-доходы от приватизации имущества, находящегося в собственности поселений (казны)	7,00				0,00	x	x
- прочие доходы	372,00				0,00	x	x

Недоимка по поступлению собственных доходов составила 24,9 тыс. рублей.

В текущем году плановое задание по доходам не выполнено по доходам от земельного налога (81,6 тыс. рублей), аренды имущества (1,0 тыс. рублей).

Перевыполнение плановых показателей достигнуто по 3 источникам доходов в сумме 57,7 тыс. рублей: НДФЛ в сумме 8,8 тыс. рублей, единый сельскохозяйственный налог в сумме 4,1 тыс. рублей, налог на имущество в сумме 44,8 тыс. рублей.

Одним из основных доходных источников бюджета поселения в 2022 году был земельный налог (72% в объеме собственных доходов), поступления составили 398,4 тыс. рублей, исполнен на 83% к утвержденному бюджету. В сравнении с 2021 годом поступления увеличились на 59,8 тыс. рублей.

Поступления от налога на имущество (21% в объеме собственных доходов), составили 116,3 тыс. рублей, исполнены на 162,7% к утвержденному бюджету. В сравнении с 2021 годом поступления увеличились на 45,0 тыс. рублей.

Поступления НДФЛ составили 29,3 тыс. рублей (5,3% в объеме собственных доходов), или 142,9% к утвержденному бюджету. В сравнении с 2021 годом доходы НДФЛ увеличились на 2,4 тыс. рублей.

Доходы, отраженные в отчете «Об исполнении бюджета» на 01.01.2023г. ф.0503117 не имеют расхождений с данными по доходам Сведений об исполнении бюджета на 01.01.2023г. ф.0503164.

## 5. Безвозмездные поступления.

Финансовые взаимоотношения бюджета сельского поселения с районным бюджетом сформированы в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Челябинской области «О межбюджетных отношениях» и Решением Собрания депутатов Еткульского муниципального района от 29.01.2020г. №647 «Об утверждении Положения о межбюджетных отношениях в Еткульском муниципальном районе».

Для исполнения переданных полномочий, в бюджете поселения планируются безвозмездные поступления в виде дотаций, субвенций, межбюджетных трансфертов и иных поступлений. Согласно данным годового отчета об исполнении бюджета за 2022 год (ф. 0503117) бюджет Пискловского сельского поселения был дотационным на 93%.

Распределение бюджетных назначений по кодам бюджетной классификации доходов бюджета (безвозмездных назначений) сельского поселения предоставлено в таблице №3.

Таблица № 3  
тыс. рублей

Показатели	Фактическое исполнение за 2021 год	Утверждено на 2022 год		Фактически исполнено за 2022 год	Показатель к уточненному бюджету	% исполнения	
		первоначальный бюджет	с учетом изменений			к первоначальному бюджету	к утвержденному бюджету
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>28 364,8</b>	<b>3 637,7</b>	<b>7 756,6</b>	<b>7 365,5</b>	<b>-391,1</b>	<b>202,5%</b>	<b>95,0%</b>
- дотации	897,3	1 989,9	2 425,9	2 425,9	0,0	121,9%	100,0%
- субсидии	1 342,4				0,0	х	х
- субвенции	101,5	108,6	98,5	98,5	0,0	90,7%	100,0%
- иные межбюджетные трансферты	26 075,6	1 539,2	5 232,2	5 232,2	0,0	339,9%	100,0%
- возврат межбюджетных трансфертов	-52,0			-391,1	-391,1	х	х

На 2022 год безвозмездные поступления (финансовая помощь) были утверждены в сумме 3 637,7 тыс. рублей, за истекший год на основании решения Собрания депутатов Еткульского муниципального района от 29.12.2021г. №60 «О бюджете Еткульского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (с изменениями) безвозмездные поступления были увеличены на 4 118,9 тыс. рублей, окончательно утверждены в сумме 7 756,6 тыс. рублей.

Сумма исполненных безвозмездных поступлений – 7 365,5 тыс. рублей, отражена в ф.0503117 и соответствует поступлениям по текущим операциям, отраженным в Сведениях об исполнении бюджета на 01.01.2023г. (ф. 0503164).

## 6. Ведение реестра расходных обязательств, подлежащих исполнению в пределах, утвержденных бюджетных денежных обязательств и бюджетных ассигнований.

Во исполнение ст. 87 Бюджетного кодекса РФ в администрации Пискловского сельского поселения ведется Реестр расходных обязательств в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств, что соответствует Порядку ведения Реестра расходных обязательств, утвержденному постановлением Правительства Челябинской области от 17.04.2008г. №97-П «Об утверждении порядка ведения реестра расходных обязательств».

Челябинской области» и Порядку ведения Реестра расходных обязательств сельского поселения, утвержденному постановлением администрации Пискловского сельского поселения от 19.06.2006г. №10.

В администрации Пискловского сельского поселения составлена сводная бюджетная роспись расходов и сводный реестр лимитов бюджетных обязательств. Сводная бюджетная роспись расходов утверждена на 2022 год в разрезе разделов, подразделов в общей сумме 7 756,6 тыс. рублей. Денежные обязательства, принятые в сумме 8 464,7 тыс. рублей, не превышают утвержденных бюджетных ассигнований (данные ф.0503128 «отчет о бюджетных обязательствах») не имеют расхождений с данными раздела 2 «расходы бюджета» графы 4 «утвержденные бюджетные назначения» отчета об исполнении бюджета за 2022 г. ф.0503117).

Исполнение расходов бюджета поселения осуществлялось по сводной бюджетной росписи на основании кассового плана и заявок на финансирование. Денежные обязательства исполнены в сумме 2 464,7 тыс. рублей (подтверждено данными отчета о принятых бюджетных обязательствах ф. 0503128).

## 7. Исполнение бюджета поселения по расходам.

Решением Совета депутатов Пискловского сельского поселения от 23.12.2021г. №47 «О бюджете Пискловского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» утверждены бюджетные ассигнования по расходам в объеме 4 211,74 тыс. рублей. С учетом изменений, окончательно утверждены ассигнования по расходам бюджета в сумме 8 656,2 тыс. рублей, ассигнования увеличились на 4 444,46 тыс. рублей, что соответствует данным ф.0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах».

Согласно представленному годовому отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117), расходы сельского поселения за 2022 год исполнены в объеме 8 464,7 тыс. рублей или 97,8% к уточненным бюджетным ассигнованиям, не исполнено ассигнований в сумме 191,5 тыс. рублей.

По отношению к 2021 году общая сумма расходов уменьшилась на 20 390,58 тыс. рублей или на 70,7%.

Показатели раздела 2 «Расходы бюджета» годового отчета об исполнении бюджета за 2022 год ф.0503117 не имеют расхождений с показателями раздела 2 «Сведения об исполнении бюджета» ф.0503164.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам функциональной классификации расходов бюджета сельского поселения предоставлено в таблице №4.

Анализ кассового исполнения расходов бюджета сельского поселения в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджетов РФ за 2022 г.

Таблица №4  
тыс. рублей

раздел БК	Наименование расходов	Фактически исполнено за 2021 год		Утверждено на 2022г. (Сводная бюджетная роспись), тыс. руб.	Фактически исполнено за 2022 год		% Доля	Отклонения к уточненному плану тыс. руб. (9=6-5)
		сумма, тыс. руб.	доля, %		сумма, тыс. руб.	исполнение, %		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
0100	Общегосударственные вопросы	2 479,10	8,6%	2 805,60	2 800,60	99,8%	33,1%	-5,00
0200	Национальная оборона	45,60	0,2%	57,60	57,60	100,0%	0,7%	0,00



раздел БК	Наименование расходов	Фактически исполнено за 2021 год		Утверждено на 2022г. (Сводная бюджетная роспись), тыс. руб.	Фактически исполнено за 2022 год		% Доля	Отклонения к уточненному плану тыс. руб. (9=6-5)
		сумма, тыс. руб.	доля, %		сумма, тыс. руб.	исполнение, %		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	397,00	1,4%	388,10	388,10	100,0%	4,6%	0,00
0400	Национальная экономика	660,00	2,3%	604,10	604,10	100,0%	7,1%	0,00
0500	Жилищно- коммунальное хозяйство	23 505,40	81,5%	3 358,30	3 171,80	94,4%	37,5%	-186,50
0600	Охрана окружающей среды	400,50	1,4%	0,00		#ДЕЛ/0!	0,0%	0,00
0800	Культура и кинематография	1 260,20	4,4%	1 358,50	1 358,50	100,0%	16,0%	0,00
1000	Социальная политика	107,40	0,4%	84,00	84,00	100,0%	1,0%	0,00
	<b>ИТОГО</b>	<b>28 855,20</b>	100,0%	<b>8 656,20</b>	<b>8 464,70</b>	97,8%	100,0%	<b>-191,50</b>

Плановые назначения по расходам, из 9 разделов, в полном объеме исполнены по 7 разделам.

Не исполнены ассигнования в сумме 191,5 тыс. рублей, в том числе по разделам:

- «Общегосударственные вопросы» в сумме 5,0 тыс. рублей;
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» в сумме 186,5 тыс. рублей.

Причины неисполнения плановых назначений отражены в ф.0503164 «Сведения об исполнении бюджета» по коду 99.

**В нарушение п. 163 Инструкции 191н информация о причинах отклонения от планового процента исполнения, отраженная по коду 99 "Иные причины" в графе 8 раздела 2 "Расходы бюджета" Сведения (ф. 0503164) в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не раскрыта.**

Наибольший удельный вес в расходах бюджета составили расходы по разделам:

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» 37,5% (3 171,8 тыс. рублей);
- «Общегосударственные вопросы» 33,1% (2 800,6 тыс. рублей);
- «Культура и кинематография» 16% (1 358,5 тыс. рублей).

По результатам проведенного анализа исполнения бюджета сельского поселения за 2022 год выявлено, что в 2022 году средства бюджета в сумме 1,73 тыс. рублей согласно данным формы 0503123 «Отчет о движении денежных средств» годового отчета, направлены на уплату штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах, о страховых взносах, законодательства о закупках, нарушение условий контрактов. В 2021 году подобные расходы осуществлялись в объеме 0,28 тыс. рублей.

Также, согласно Сведениям об исполнении судебных решений по денежным обязательствам (ф. 0503296), в сельском поселении в 2022 году расходы по оплате судебных решений произведены в размере 2,88 тыс. рублей.

**Указанные расходы при исполнении бюджета, в силу статьи 34 Бюджетного кодекса РФ, нарушают принцип эффективности использования бюджетных средств, так как не способствуют достижению заданного результата деятельности с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).**

## 8. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности.

Согласно данным ф.0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» на 01.01.2022г. и на 01.01.2023г. дебиторская и кредиторская задолженность составила:

тыс. рублей

Вид задолженности	На 01.01.2022г.	На 01.01.2023г.	В том числе просроченная
<b>Дебиторская</b>	<b>9 510,70</b>	<b>30 875,52</b>	<b>230,43</b>
- 205.00 «Расчеты по доходам»	9 409,10	30 761,82	230,43
- 206.00 «Расчеты по выданным авансам»	73,36	82,71	0,00
- 209.00 «Расчеты по ущербу имуществу и иным доходам»	18,03	18,03	0,00
- 303.00 «Расчеты по платежам в бюджеты»	10,21	12,96	0,0
<b>Кредиторская</b>	<b>721,66</b>	<b>357,00</b>	<b>0,00</b>
- 205.00 «Расчеты по доходам»	197,34	125,34	0,00
- 208.00 «Расчеты с подотчетными лицами»	0,42	0,0	0,0
- 302.00 «Расчеты по принятым обязательствам»	126,00	53,28	0,00
- 303.00 «Расчеты по платежам в бюджеты»	397,89	178,38	0,00

### Дебиторская задолженность

Дебиторская задолженность на конец отчетного периода составила 30 875,52 тыс. рублей.

Согласно данным Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), по состоянию на 01.01.2023 общая дебиторская задолженность сельского поселения по налоговым доходам составила 775,16 тыс. рублей, в том числе:

- по налогу на имущество физических лиц – 50,7 тыс. рублей, из них 69,99 тыс. рублей - просроченная задолженность;

- по земельному налогу организаций и физических лиц – 698,13 тыс. рублей (из них - 160,44 тыс. рублей просроченная задолженность).

- по земельному налогу (по обязательствам, возникшим до 01.01.2006г.) – 26,32 тыс. рублей.

Общая дебиторская задолженность по неналоговым доходам по состоянию на 01.01.2023 составила 23,66 тыс. рублей (задолженность по аренде ООО «Еткульский Водоканал», АО «Почта России»).

Задолженность на счете 206.00 в сумме 82,71 тыс. рублей – предоплата за разработку проекта зон санитарной охраны водозаборной скважины, авансовые безвозмездные перечисления МБУК «ЦКС Пискловского сельского поселения»)

**Задолженность на счете 209.00 «Расчеты по ущербу имуществу и иным доходам» - переплата по электроэнергии ОАО «Челябэнергосбыт» (задолженность образовалась в 2018 году, однако в составе просроченной / долгосрочной не числится - в нарушение п.167 Инструкции №191н)**

Данные по дебиторской задолженности, отраженные в ф.0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности», не имеют расхождения с данными раздела 2 «Финансовые активы» ф.0503130 «Баланс»<sup>4</sup>.

### Кредиторская задолженность

Кредиторская задолженность на начало года составила 721,66 тыс. рублей, на конец отчетного периода задолженность уменьшилась на 50,5% и составила 357,00 тыс. рублей.

<sup>4</sup> Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета

По состоянию на 01.01.2023 произошло снижение кредиторской задолженности (без учета задолженности по доходам), обязательства по которой не исполнены, с 523,89 тыс. рублей до 231,66 тыс. рублей или на 21,6%. Просроченная кредиторская задолженность отсутствует, задолженность по счету 302.00 - погашена в 2023 году.

Данные по кредиторской задолженности, отраженные в ф.0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» не имеют расхождения с данными раздела 3 «Обязательства» ф.0503130 «Баланс исполнения бюджета».

## **9. Бюджетные кредиты и муниципальный долг.**

В течение отчетного периода бюджетные кредиты из бюджета поселения не предоставлялись. Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2023г. отсутствует, муниципальные гарантии из бюджета не предоставлялись.

## **10. Анализ форм бюджетной отчетности за 2022 год (выборочно) на соответствие требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010г. №191н и Федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора.**

Проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности администрации сельского поселения за 2022 год на предмет полноты и соответствия требованиям Инструкции №191н, правильности заполнения форм и соблюдения контрольных соотношений взаимосвязанных показателей отчетности. В ходе внешней проверки установлено:

1. Содержание Пояснительной записки не в полной мере соответствует требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н и Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 260н<sup>5</sup>.

В нарушение п. 37 Федерального стандарта № 260н текстовая часть Пояснительной записки (ф. 0503160) не содержит:

- 1) информацию о месте нахождения и организационно-правовой форме субъекта отчетности;
- 2) наименование органа, осуществляющего внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль;

2. Отчет ф. 0503128 заполнен с нарушением п. 72.1 Инструкции 191н.

По результатам анализа раздела 3 «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом» Отчета (ф. 0503128) установлено, что графа 7, графа 8, графа 9, графа 11 и графа 12 по строке 700 и 800 не содержат сумм обязательств по договорам (бюджетные и денежные), оплата по которым планируется в следующем финансовом году.

Если основанием для возникновения обязательства является муниципальный контракт, оно считается принятым. Денежные обязательства – это обязанность ПБС выплатить денежные средства на основании сделки, заключенной в рамках своих полномочий.

Администрацией Пискловского сельского поселения в ф.0503128 не отражены принятые обязательства по муниципальным контрактам, заключенным в 2022 году, которые

---

<sup>5</sup> Далее – Федеральный стандарт №260н

будут исполняться и оплачиваться в 2023 году на сумму 7 277 342,4 рублей (по стоимости заключенных контрактов по данным Единой информационной системы в сфере закупок<sup>6</sup>)

Соответственно, принятые обязательства не отражены на счетах санкционирования в главной книге.

3. В нарушение пункта 302.1 Инструкции № 157н, ФСБУ «Выплаты персоналу»<sup>7</sup> согласно которому информация об обязательствах по предстоящей оплате отпусков за фактически отработанное время или компенсаций за неиспользованный отпуск, в том числе при увольнении, включая платежи на обязательное социальное страхование сотрудника (служащего) учреждения, подлежат отражению на счете 401.60 «Резервы предстоящих расходов», в бухгалтерском учете администрации Пискловского сельского поселения отсутствуют резервы на оплату отпусков.

Соответственно суммы обязательств не отражены в ф.0503169, ф.0503130, ф.0503128.

В подведомственных учреждениях также не организован учет на счете 401.60 «Резервы предстоящих расходов».

4. Согласно п. 142 Инструкции 157н земельные участки в составе государственной (муниципальной) казны учитываются по их кадастровой стоимости.

Изменение стоимости земельных участков, учитываемых в составе нефинансовых активов имущества казны, в связи с изменением их кадастровой стоимости подлежит отражению в бюджетном учете финансового года, в котором произошли указанные изменения, с отражением указанных изменений в бюджетной отчетности.

Администрацией Пискловского сельского поселения не произведена актуализация стоимости и наличия земельных участков на 31.12.2022г.

Инвентаризация непроизведенных активов (в том числе муниципальной казны) проведена формально без выверки данных бюджетного учета с данными реестра муниципального имущества, с данными государственных реестров (к примеру - согласно данным бухгалтерского учета на счете 108.55 отражено 18 земельных участков, в реестре муниципального имущества – 21 земельный участок. При этом реестр муниципального имущества также содержит недостоверную информацию о наличии прав собственности на объекты, которые в нем отражены. Так, из перечисленных в реестре земельных участков (21), подлежат включению в реестр только 4 участка).

Вследствие вышесказанного, стоимость непроизведенных активов казны (сч. 108.55) оказалась завышена на 1 393,17 тыс. рублей (2 328,97 тыс. рублей вместо 535,20 тыс. рублей) (приложение 1).

Стоимость непроизведенных активов на сч. 103.11 оказалась занижена на 1 992,62 тыс. рублей (228,864 тыс. рублей вместо 2 221,49 тыс. рублей) (приложение 2).

Таким образом, на 01.01.2023 в годовом отчете «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» ф. 0503130 **показатель «Итого по разделу I» на конец отчетного периода по строке 190 занижен на 600,52 тыс. рублей, или 0,77 процентов, произошло искажение годового отчета об исполнении бюджета Пискловского сельского поселения, является**

<sup>6</sup> МК №2-2022 от 26.12.2022 на Капитальный ремонт автодороги улиц: Школьная и Совхозная (от ул. Советская до границы села) в с. Писклово Еткульского района Челябинской области (0169300011922000250) на сумму 6 210 787,14рублей (сроки исполнения до 31.12.2023)

МК №1-2022 от 26.12.2022 на Капитальный ремонт улично-дорожной сети с. Писклово Еткульского района Челябинской области. Проезжая часть ул.Школьная (от ул. Набережная до ул. Совхозная) (0169300011922000251) на сумму 1 066 555,26 рублей (сроки исполнения до 31.12.2023)

<sup>7</sup> Приказ Минфина России от 15 ноября 2019 г. N 184н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов "Выплаты персоналу"»

**незначительным нарушением правил ведения бухгалтерского учета и представления бухгалтерской отчетности** и образует состав административного правонарушения предусмотренного, частью 2 статьи 15.15.6 КоАП РФ.

5. В нарушение ст.264.1 БК РФ, требований ч.1, 2 ст. 10, ч.1 ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Приказа Министерства финансов от 31.12.2016 №258н «Об утверждении Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда», п. 381, 383 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157, и п. 20 Инструкции № 191н, не обеспечен надлежащий бюджетный учет на забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)».

Ввиду того, что в бюджет поселения поступают доходы от использования имущества (аренды) – в сельском поселении имеется имущество (в том числе имущество казны), переданное в операционную аренду.

Имущество и земельные участки, переданные в аренду, подлежат отражению на забалансовом счете 25 (на соответствующих подстатьях) с одновременным списанием со счетов балансового учета.

Таким образом, ф. 0503130 и ф. 0503168 могут содержать недостоверную (завышенную) информацию об активах.

## **11. Выводы и предложения.**

1. Годовой отчет об исполнении бюджета Пискловского сельского поселения за 2022 год, для подготовки экспертного заключения, представлен в Контрольно-счетную комиссию Еткульского муниципального района в установленный срок.

2. По результатам внешней проверки годового отчета «Об исполнении бюджета Пискловского сельского поселения за 2022 год», Контрольно-счетная палата Еткульского муниципального района считает, что в ходе исполнения бюджета поселения, в целом выполнены задачи бюджетной и налоговой политики. Обеспечена приоритетность финансирования расходов социальной направленности, первоочередные расходы профинансированы.

3. Показатели исполнения бюджета за 2022 год, отраженные в отчете «Об исполнении бюджета Пискловского сельского поселения за 2022 год»:

- по доходам – 7 919,10 тыс. рублей;
- по расходам – 8 464,70 тыс. рублей;
- дефицит бюджета – 545,60 тыс. рублей

соответствуют суммарным показателям отчетов об исполнении бюджета получателей бюджетных средств, получателей субсидий.

4. По результатам проверки годовой бюджетной отчетности за 2022 год установлено, что содержание Пояснительной записки (ф. 0503160) не в полной мере соответствует требованиям Инструкции № 191н, Федерального стандарта № 260н.

5. Отчет ф.0503128 «Сведения о принятых бюджетных обязательствах» заполнен с нарушением п. 72.1 Инструкции 191н

6. Выявлено искажение показателей отчетности, выраженных в денежном измерении, которое привело к искажению информации об активах в ф. 0503168, ф. 0503130.

Проверив представленные материалы, Контрольно-счетная палата Еткульского муниципального района рекомендует:


**Администрации Пискловского сельского поселения:**

1. принять меры по снижению дебиторской и кредиторской задолженности;
2. при составлении бюджетной отчетности руководствоваться требованиями положений Инструкции №191н, Федерального стандарта №260н, Федерального стандарта №124н;
3. произвести актуализацию стоимости земельных участков, привести в соответствие реестр муниципального имущества, на счетах казны отражать имущество, находящееся в собственности сельского поселения и не переданное в оперативное управление, хозяйственное ведение.
4. организовать учет на забалансовом счете 25 имущества, переданного в операционную аренду
5. обеспечить начисление резервов отпусков по сч. 401.60 «Резервы предстоящих расходов»
6. учесть замечания в части заполнения форм бюджетной отчетности при составлении бюджетной отчетности за 2023 год.

**Совету депутатов Пискловского сельского поселения:**

1. принять решение об утверждении отчета об исполнении бюджета Пискловского сельского поселения за 2022 год.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты Еткульского  
муниципального района



Е.В. Олейникова

С заключением ознакомлены:

Глава Пискловского сельского поселения



А.М. Кутепов

Старший бухгалтер отдела учета и отчетности  
Финансового управления администрации  
Еткульского муниципального района



Т.В. Синицына

Стоимость земельных участков, отраженных на счете 108.55 ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» (сведения об объектах из Реестра муниципального имущества и данных ЕГРН на 31.12.2022)

Кадастровый номер	Местоположение	кадастровая стоимость, рублей		Отклонение, рублей 5=(3-4)
		данные бухучета	данные ЕГРН на 31.12.2022	
1	2	3	4	5
74:07:5300006:10	с. Писклово, ул. Советская, 3А	х	208 755,45	-208 755,45
74:07:5200001:236	д. Кораблево Пискловского СП, ул. Центральная, д.47	87 028,00	116 021,37	-28 993,37
74:07:5300008:38	с. Писклово, ул. Заречная, д. 6	39 720,00	61 773,68	-22 053,68
74:07:0000000:31	примерно в 8 км. по направлению на север от д. Кораблево (общая долевая собственность: 2/679)	297 201,00	148 651,28	148 549,72
74:07:0000000:3606	с. Писклово, ул. Советская, д.30А (коммунальное обслуживание)	1 125 712,00	не является собственностью Пискловского сельского поселения (на праве постоянного (бессрочного) пользования)	
74:07:4300004:265	с. Писклово, в 1000 м по направлению на северо-запад от скважины № 1 (для размещения площадки для временного размещения грузов)	14 100,00		
74:07:4300006:203	с Писклово, Пискловское сельское поселение, территория кладбища	19 665,00		
74:07:4300006:204	Пискловское сельское поселение, в 2000 метрах по направлению на юго-запад от деревни Кораблево (кладбище)	16 312,00		
74:07:5200001:238	д. Кораблево, ул. Южная, д.15А	1,00		
74:07:5200002:258	д Кораблево, ул Центральная, 28-1	1,00		
74:07:5200002:260	д. Кораблево, ул. Южная, д.18А	3 834,00		
74:07:5300006:342	с Писклово, улица Набережная, 60 А	1,00		
74:07:5300008:133	с. Писклово, ул. Западная, д.53А (коммунальное обслуживание)	324 797,00		
74:07:5300008:444	с Писклово, ул Западная, 39А	1,00		
74:07:5300006:29	с Писклово, ул Колхозная, 11-б Историко-культурная деятельность (размещение памятника)	939,61		
74:07:5300006:30	с Писклово, ул Колхозная, 11-а (размещение дома культуры)	1,00		
74:07:0000000:3707	Челябинская область, Еткульский р-н (трубопроводный транспорт)	76 044,00		
74:07:0000000:3708	Челябинская область, Еткульский р-н (трубопроводный транспорт)	141 645,85		
74:07:5000001:359	Челябинская область, Еткульский р-н (трубопроводный транспорт)	181 961,54		
	<b>ИТОГО по сч.108.55</b>	<b>2 328 965,00</b>		<b>2 757 751,16</b>

Стоимость земельных участков, отраженных на счете 103.11 ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» (сведения об объектах из данных ЕГРН на 31.12.2022)

Кадастровый номер	Местоположение	кадастровая стоимость, рублей		Отклонение, рублей 5=(3-4)
		данные бухучета	данные ЕГРН на 31.12.2022	
1	2	3	4	5
74:07:5300006:10	с. Писклово, ул. Советская, 3А		-	
74:07:0000000:3606	с. Писклово, ул. Советская, д.30А (коммунальное обслуживание)		438 694,80	
74:07:0000000:3707	Челябинская область, Еткульский р-н (трубопроводный транспорт)		2 820,00	
74:07:0000000:3708	Челябинская область, Еткульский р-н (трубопроводный транспорт)		6 542,40	
74:07:5000001:359	Челябинская область, Еткульский р-н (трубопроводный транспорт)		117 879,24	
74:07:4300004:265	с. Писклово, в 1000 м по направлению на северо-запад от скважины № 1 (для размещения площадки для временного размещения грузов)		643 300,00	
74:07:4300006:203	с Писклово, Пискловское сельское поселение, территория кладбища		27 336,12	
74:07:4300006:204	Пискловское сельское поселение, в 2000 метрах по направлению на юго-запад от деревни Кораблево (кладбище)		22 284,78	
74:07:5200001:238	д. Кораблево, ул. Южная, д.15А		2 332,90	
74:07:5200002:258	д Кораблево, ул Центральная, 28-1		1 610,27	
74:07:5200002:260	д. Кораблево, ул. Южная, д.18А		2 218,92	
74:07:5300002:535	с Писклово, ул Советская, земельный участок 6 (служебные гаражи)		54 996,54	
74:07:5300006:29	с Писклово, ул Колхозная, 11-б Историко-культурная деятельность (размещение памятника)		1 064,03	
74:07:5300006:30	с Писклово, ул Колхозная, 11-а (размещение дома культуры)		544 147,84	
74:07:5300006:341	с Писклово, ул. Колхозная, д 11В		1 707,00	
74:07:5300006:342	с Писклово, улица Набережная, 60 А		3 828,97	
74:07:5300006:343	с. Писклово, улица Школьная, земельный участок 1Б (коммунальное обслуживание)		6 277,00	
74:07:5300008:133	с. Писклово, ул. Западная, д.53А (коммунальное обслуживание)		340 552,80	
74:07:5300008:444	с Писклово, ул Западная, 39А		3 891,74	
	<b>ИТОГО</b>	<b>228 864,00</b>	<b>2 221 485,35</b>	<b>-1 992 621,35</b>