



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЕТКУЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Ленина ул., д. 34, каб. 37, с. Еткуль, 456560. тел./факс (35145) 2-26-93

от «12» апреля 2023г.

с. Еткуль

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №32-3 по результатам внешней проверки годового отчета «Об исполнении бюджета Селезянского сельского поселения за 2022 год»

На основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ, распоряжения Контрольно-счетной палаты Еткульского муниципального района от 30.01.2023 года №01-06/08-ОД, «О проведении экспертно-аналитического мероприятия» в соответствии с Соглашением «О передаче контрольно-счетной палате Еткульского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа Селезянского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» №02/2022 от 01.03.2022г., председателем Контрольно-счетной палаты Еткульского муниципального района Олейниковой Е.В. проведена внешняя проверка годового отчета «Об исполнении бюджета Селезянского сельского поселения за 2022 год».

Цель проверки: оценка достоверности и полноты годового отчета об исполнении бюджета Селезянского сельского поселения за 2022 год.

Предмет проверки: годовая бюджетная отчетность за 2022 год.

Задачи проверки:

- проверить состав и содержание форм годовой бюджетной отчетности за 2022 год;
- определить полноту исполнения бюджета по объему и структуре доходов;
- установить своевременность и полноту исполнения расходных обязательств бюджета;
- определить законность и обоснованность источников финансирования дефицита местного бюджета;
- провести анализ выявленных по итогам исполнения бюджета отклонений и нарушений бюджетного процесса, а также внести предложения по их устранению;
- дать оценку достоверности данных годового отчета об исполнении бюджета поселения за 2022 год.

Форма проверки: камеральная.

Срок проведения проверки: с 15.03.2023г. по 12.04.2023г.

Ответственными должностными лицами в проверяемом периоде являлись:

- Глава Селезянского сельского поселения – Старков В.А.;
- Главный бухгалтер администрации Селезянского сельского поселения – Артемова Л.Е.

1. Общие положения.

Селезянское сельское поселение является муниципальным образованием, входит в состав Еткульского муниципального района Челябинской области.

Устав Селезянского сельского поселения зарегистрирован в Главном Управлении Министерства Юстиции РФ по Челябинской области (решение Совета депутатов Селезянского сельского поселения от 09.06.2005г. №22, в новой редакции от 24.07.2008г. №196).

Согласно статье 18 Устава, органами местного самоуправления являются:

- Совет депутатов Селезянского сельского поселения - представительный орган местного самоуправления;

- Администрация Селезянского сельского поселения - исполнительно-распорядительный орган, является юридическим лицом, имеет гербовую печать, расчетный и лицевой счета, муниципальную имущественную собственность.

- Глава Селезянского сельского поселения является высшим должностным лицом сельского поселения, в соответствии с федеральным законом и настоящим Уставом наделен полномочиями по решению вопросов местного значения. Глава поселения возглавляет и организует работу местной администрации.

В соответствии с действующим Уставом и возложенными на неё задачами, администрация поселения обладает полномочиями, определёнными Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003г. № 131-ФЗ.

Согласно статье 19 Устава сельского поселения с 2011 года Совет депутатов сельского поселения является постоянно действующим коллегиальным органом местного самоуправления, является муниципальным казенным учреждением, образуемым для осуществления управленческих функций, и подлежит государственной регистрации в качестве юридического лица в соответствии с федеральным законом (п.1). Совет депутатов как юридическое лицо действует на основании общих для организаций данного вида положений федерального закона в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации применительно к казенным учреждениям (п.2).

Фактически Совет депутатов Селезянского сельского поселения в качестве юридического лица не зарегистрирован, казенным учреждением не является.

Согласно части 9 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» представительный орган сельского поселения может обладать правами юридического лица в соответствии с уставом муниципального образования.

Контрольно-счетная палата Еткульского муниципального района рекомендует исключить из Устава Селезянского сельского поселения вышеуказанную норму, либо произвести регистрацию представительного органа сельского поселения в качестве юридического лица, согласно действующей редакции Устава.

Данное замечание было указано ранее в ходе внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Селезянского сельского поселения за 2021 год – замечание не устранено.

Согласно данным ф.0503160 «Пояснительная записка» на 01.01.2022г. и на 31.12.2022г. в ведении Селезянского сельского поселения находятся 3 учреждения, в том числе:

- МБУК «Централизованная клубная система Селезянского сельского поселения», получатель субсидий;

- МКУК «Централизованная библиотечная система Селезянского сельского поселения» (получатель бюджетных средств (казенное учреждение).

- администрация Селезянского сельского поселения - главный распорядитель, главный администратор доходов, главный администратор источников финансирования дефицита бюджета, участник бюджетного процесса.

Данные достоверны.

2. Проверка полноты и состава представленной отчетности в соответствии с требованиями Приказа Минфина РФ от 28.12.2010г. №191н.

Бюджетная отчетность сельского поселения за 2022 год предоставлена в Контрольно-счетную палату Еткульского муниципального района в полном объеме и в установленный срок (14.03.2023г.) в соответствии с требованиями п.11.1 Инструкции №191н от 28.12.2010г.:

1. Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);
2. Отчет об исполнении бюджета (ф.0503117);
3. Баланс исполнения бюджета (ф.0503120);
4. Отчет о финансовых результатах деятельности учреждения (ф.0503121);
5. Отчет о движении денежных средств (ф.0503123);
6. Справка по консолидируемым расчетам учреждения (ф.0503125);
7. Отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128);
8. Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140);
9. Пояснительная записка (ф.0503160);
10. Сведения об исполнении бюджета (ф.0503164);
11. Сведения о движении нефинансовых активов (ф.0503168);
12. Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169);
13. Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф.0503171);
14. Сведения о принятых и исполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175);
15. Справочные таблицы.

Отчет об исполнении бюджета Селезянского сельского поселения за 2022 год предоставлен в Контрольно-счетную палату Еткульского муниципального в полном объеме и в установленный срок в соответствии с требованиями п.11.1 Инструкции №191н, для проверки отчетность представлена на бумажном носителе.

В соответствии с п.9 Инструкции 191н бюджетная отчетность составлена с нарастающим итогом, с начала года, в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

Формы бюджетной отчетности подписаны главой сельского поселения и главным бухгалтером, что соответствует пункту 6 Инструкции № 191н. В соответствии с п. 4. Инструкции № 191н формы бюджетной отчетности пронумерованы.

Постановлением администрации Селезянского сельского поселения № 88 от 24.08.2022г. утвержден перечень главных администраторов доходов бюджета Селезянского сельского поселения на 2022 год плановый период 2023 и 2024 годов:

659 - Администрация сельского поселения

007 - Контрольно-счетная палата Челябинской области

034 - Главное контрольное управление Челябинской области

Согласно пояснительной записке (ф. 0503160) в соответствии с Приказом Минфина РФ от 01.09.2021г. №120н¹ распоряжением администрации Селезянского сельского поселения № 98 от 27.12.2021г принято решение об упрощенном осуществлении внутреннего финансового аудита.

3. Организация бюджетного процесса в Селезянском сельском поселении. Основные характеристики исполнения бюджета за 2022 год.

Бюджетный процесс в Селезянском сельском поселении основан на нормах Бюджетного кодекса РФ, Устава Селезянского сельского поселения, а также Положения о бюджетном процессе.

Бюджет на 2022 год утвержден до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ и ст. 19 Положения о бюджетном процессе, соблюдены.

Решением Совета депутатов Селезянского сельского поселения от 22.12.2021г. №82 «О бюджете Селезянского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» утверждены основные характеристики бюджета Селезянского сельского поселения на 2022 год:

- общий объем доходов бюджета поселения в сумме 9 592,53 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 7 845,33 тыс. рублей;
- общий объем расходов бюджета поселения в сумме 12700,04 тыс. рублей;
- без дефицита.

В течение 2022 года в бюджет сельского поселения 12 раз вносились изменения, которые были связаны с корректировкой планируемых налоговых и неналоговых поступлений с учетом их фактической собираемости, безвозмездных поступлений, а также перераспределением бюджетных ассигнований. Последняя корректировка параметров бюджета принята РСД ССП² от 05.12.2022г. №144.

В результате внесения изменений в бюджет поселения на 2022 год, утвержденные бюджетные назначения (доходы) составили 36 729,4 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления 32 634,24 тыс. рублей, расходы утверждены в размере 38 489,17 тыс. рублей, дефицит в сумме 1 759,77 тыс. рублей. При наличии остатка средств на расчетном счете (на 01.01.2022г. – 1 791,75 тыс. рублей), данный объем дефицита является допустимым.

Доходы бюджета, по сравнению с первоначальными значениями увеличились на 283% или на 27 136,87 тыс. рублей, расходы бюджета, по сравнению с первоначальными значениями, увеличилась на 301% или на 28 896,64 тыс. рублей.

¹ Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 01.09.2021 № 120н "Об утверждении федерального стандарта внутреннего финансового аудита "Осуществление внутреннего финансового аудита в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности" и о внесении изменений в некоторые приказы Министерства финансов Российской Федерации по вопросам осуществления внутреннего финансового аудита"

² Решение Совета депутатов Селезянского сельского поселения

Исполнение бюджета Селезянского сельского поселения за 2022 год

Таблица 1
тыс. рублей

Показатели	Фактическое исполнение за 2021 год	Утверждено на 2022		Фактически исполнено за 2022 год	Отклонение к уточненному плану	% исполнения	
		первоначальный бюджет	утвержденный бюджет			к первоначальному бюджету	к утвержденному бюджету
Доходы бюджета всего:	20 893,96	9 592,53	36 729,40	37 038,38	308,98	386%	100,8%
Расходы бюджета	20 287,80	9 592,53	38 489,17	36 540,64	-1 948,53	381%	94,9%
Дефицит (-)		0,00	1 759,77				
Профицит (+)	606,16			497,74			

(согласно данным ф. 0503120 Баланс исполнения бюджета, остаток денежных средств на лицевом счете составлял на 01.01.2021г. – 1791,85 тыс. рублей, на 01.01.2022г. – 2289,59 тыс. рублей).

Согласно данным годового отчета «Об исполнении бюджета» за 2022 год (ф. 0503117) - бюджет поселения исполнен:

- по доходам в сумме 37 038,38 тыс. рублей или на 100,8% к утвержденному объему доходов бюджета поселения, на 386% к первоначально утвержденным бюджетным назначениям;

- по расходам в сумме 36 540,64 тыс. рублей или на 94,9% к утвержденному объему расходов бюджета поселения, на 381% к первоначально утвержденным бюджетным ассигнованиям;

- профицит составил 497,74 тыс. рублей.

В сравнении с 2021 годом, поступления доходов в 2022 году увеличились на 16 144,42 тыс. рублей (77,3%), расходы бюджета поселения увеличились на 16 252,84 тыс. рублей (80,1%). Значительное увеличение доходной и расходной части обусловлено увеличением объема безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы РФ.

4. Исполнение бюджета по собственным доходам за 2022 год.

Доходы бюджета поселения формируются за счет местных налогов и сборов, отчислений от федеральных, областных налогов и сборов по нормативам, утвержденным Законодательным Собранием Челябинской области, неналоговых доходов, а также безвозмездных поступлений.

Данные об исполнении доходов бюджета поселения отражены в разделе 1 «Доходы» отчета об исполнении бюджета на 01.01.2023г. ф. 0503117:

Показатели	Фактическое исполнение за 2021 год	Уточненный план доходов	Исполнено за 2022	Отклонение к уточненному плану	% Доля в объеме доходов	тыс. рублей % исполнения	
						к уточненному бюджету	к исполнено в 2021г
Доходы бюджета всего:	20 893,96	36 729,40	37 038,38	308,98	100,0%	100,8%	177,3%
Собственные доходы (налоговые, неналоговые)	6 415,12	4 095,16	4 405,38	310,22	11,9%	107,6%	68,7%
Безвозмездные поступления	14 478,84	32 634,24	32 633,00	-1,24	88,1%	100,0%	225,4%

Уточненный план по доходам бюджета за 2022 год исполнен на 95% или в сумме 7 919,10 тыс. рублей, в том числе:

- по собственным доходам (налоговым и неналоговым доходам) в сумме 553,6 тыс. рублей или на 95,7% к уточненному плану;

- по безвозмездным поступлениям в сумме 7 365,50 тыс. рублей или на 95% к уточненному плану.

В составе доходных источников бюджета наибольшую долю – 93% составляют безвозмездные поступления, в сравнении с 2021 годом безвозмездные поступления уменьшились на 74% или на 20 999,34 тыс. рублей.

Доля налоговых, неналоговых доходов (далее - собственные доходы) составляет 7% , в сравнении с 2021 годом доля собственных доходов увеличилась на 4,2% при этом снижение абсолютной величины собственных доходов составило 268,4 тыс. рублей.

Анализ исполнения по видам собственных доходов

В доходной части бюджета поселения (7 919,1 тыс. рублей), удельный вес собственных доходов составляет 7% или 553,6 тыс. рублей.

Распределение бюджетных назначений по кодам бюджетной классификации доходов бюджета сельского поселения предоставлено в таблице №2.

Таблица № 2
тыс. рублей

Показатели	Фактическое исполнение за 2021 год	Утверждено на 2022 год		Фактически исполнено за 2022 год	Показатель к уточненному бюджету	% исполнения	
		первоначальный бюджет	с учетом изменений			к первоначальному бюджету	к утвержденному бюджету
1. Собственные доходы	6 415,12	1 747,20	4 095,16	4 405,38	310,22	252,1%	107,6%
- НДФЛ	129,65	94,80	94,80	130,79	35,99	138,0%	138,0%
- налог на имущество	396,14	390,00	398,30	383,88	-14,42	98,4%	96,4%
- земельный налог	1 596,22	1 064,00	1 449,54	1 619,16	169,62	152,2%	111,7%
- единый сельскохозяйственный налог	130,83	0,00	15,76	15,76	0,00	x	100,0%
- доходы от оказания платных услуг (МКУК)	32,07	20,00	20,00	2,23	-17,77	11,1%	11,1%
- доходы от использования имущества (аренда)	191,26	178,40	178,40	199,64	21,24	111,9%	111,9%
- задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам	0,00	0,00	0,00	-0,07	-0,07	x	x
- доходы от продажи земельных участков	0,00	0,00	164,00	164,00	0,00	x	100,0%
-доходы от приватизации имущества, находящегося в собственности поселений (казны)	3 913,75	0,00	1 257,92	1 373,56	115,64	x	109,2%
- доходы от штрафов, пеней	11,37	0,00	0,00	0,00	0,00	x	x
- инициативные платежи	0,00	0,00	516,43	516,43	0,00	x	100%
- прочие доходы	13,83	0,00	0,00	0,00	0,00	x	x

Недоимка по поступлению собственных доходов составила 32,2 тыс. рублей.

В текущем году плановое задание по доходам не выполнено по доходам от налога на имущество (14,42 тыс. рублей), от оказания платных услуг (МКУК ЦБС Селезянского сельского поселения) (17,77 тыс. рублей).

Перевыполнение плановых показателей достигнуто по 4 источникам доходов в сумме 342,49 тыс. рублей: НДФЛ в сумме 35,99 тыс. рублей, земельный налог в сумме 269,62 тыс. рублей, доходы от аренды (21,24 тыс. рублей) и продажи имущества (115,64 тыс. рублей).

Одним из основных доходных источников бюджета поселения в 2022 году был земельный налог (36,8% в объеме собственных доходов), поступления составили 1619,16 тыс. рублей, исполнен на 111,7% к утвержденному бюджету. В сравнении с 2021 годом поступления увеличились на 22,94 тыс. рублей.

Доходы от приватизации имущества, находящегося в собственности поселений составили 31,2% собственных доходов бюджета, исполнены на 1 373,56 тыс. рублей.

Поступления от налога на имущество (8,7% в объеме собственных доходов), составили 383,88 тыс. рублей, исполнены на 96,4% к утвержденному бюджету. В сравнении с 2021 годом поступления уменьшились на 12,26 тыс. рублей.

Поступления НДФЛ составили 130,79 тыс. рублей (3,0% в объеме собственных доходов), или 138% к утвержденному бюджету. В сравнении с 2021 годом доходы НДФЛ увеличились на 1,14 тыс. рублей.

Доходы, отраженные в отчете «Об исполнении бюджета» на 01.01.2023г. ф.0503117 не имеют расхождений с данными по доходам Сведений об исполнении бюджета на 01.01.2023г. ф.0503164.

5. Безвозмездные поступления.

Финансовые взаимоотношения бюджета сельского поселения с районным бюджетом сформированы в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Челябинской области «О межбюджетных отношениях» и Решением Собрании депутатов Еткульского муниципального района от 29.01.2020г. №647 «Об утверждении Положения о межбюджетных отношениях в Еткульском муниципальном районе».

Для исполнения переданных полномочий, в бюджете поселения планируются безвозмездные поступления в виде дотаций, субвенций, межбюджетных трансфертов и иных поступлений. Согласно данным годового отчета об исполнении бюджета за 2022 год (ф. 0503117) бюджет Селезянского сельского поселения был дотационным на 88,1%.

Распределение бюджетных назначений по кодам бюджетной классификации доходов бюджета (безвозмездных назначений) сельского поселения предоставлено в таблице №3.

Таблица № 3
тыс. рублей

Показатели	Фактическое исполнение за 2021 год	Утверждено на 2022 год		Фактически исполнено за 2022 год	Показатель к уточненному бюджету	% исполнения	
		первоначальный бюджет	с учетом изменений			к первоначальному бюджету	к утвержденному бюджету
Безвозмездные поступления	14 478,84	7 845,33	32 634,24	32 633,00	-1,24	416,0%	100,0%
- дотации	2033,2	3 584,30	3 584,30	3 584,30	0,00	100,0%	100,0%
- субсидии	1662,68		2 988,83	2 988,83	0,00	х	х
- субвенции	357,37	302,20	301,72	301,72	0,00	99,8%	100,0%
- иные межбюджетные трансферты	10425,59	3 958,83	25 759,39	25 759,39	0,00	650,7%	100,0%
- возврат межбюджетных трансфертов				-1,24	-1,24	х	х

На 2022 год безвозмездные поступления (финансовая помощь) были утверждены в сумме 7 845,33 тыс. рублей, за истекший год на основании решения Собрания депутатов Еткульского муниципального района от 22.12.2021г. №225 «О бюджете Еткульского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (с изменениями) безвозмездные поступления были увеличены на 24 788,91 тыс. рублей, окончательно утверждены в сумме 32 634,24 тыс. рублей.

Сумма исполненных безвозмездных поступлений – 32 633,00 тыс. рублей, отражена в ф.0503117 и соответствует поступлениям по текущим операциям, отраженным в Сведениях об исполнении бюджета на 01.01.2023г. (ф. 0503164).

6. Ведение реестра расходных обязательств, подлежащих исполнению в пределах, утвержденных бюджетных денежных обязательств и бюджетных ассигнований.

Во исполнение ст. 87 Бюджетного кодекса РФ в администрации Селезянского сельского поселения ведется Реестр расходных обязательств в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств, что соответствует Порядку ведения Реестра расходных обязательств, утвержденному постановлением Правительства Челябинской области от 17.04.2008г. №97-П «Об утверждении порядка ведения реестра расходных обязательств Челябинской области» и Порядку ведения Реестра расходных обязательств сельского поселения, утвержденному постановлением администрации Селезянского сельского поселения от 19.06.2006г. №10.

В администрации Селезянского сельского поселения составлена сводная бюджетная роспись расходов и сводный реестр лимитов бюджетных обязательств. Сводная бюджетная роспись расходов утверждена на 2022 год в разрезе разделов, подразделов в общей сумме 38 489,17 тыс. рублей. Денежные обязательства, принятые в сумме 36 540,64 тыс. рублей, не превышают утвержденных бюджетных ассигнований (данные ф.0503128 «отчет о бюджетных обязательствах» не имеют расхождений с данными раздела 2 «расходы бюджета» графы 4 «утвержденные бюджетные назначения» отчета об исполнении бюджета за 2022 г. ф.0503117).

Исполнение расходов бюджета поселения осуществлялось по сводной бюджетной росписи на основании кассового плана и заявок на финансирование. Денежные обязательства исполнены в полном объеме, в сумме 36 540,64 тыс. рублей (подтверждено данными отчета о принятых бюджетных обязательствах ф. 0503128).

7. Исполнение бюджета поселения по расходам.

Решением Совета депутатов Селезянского сельского поселения от 22.12.2021г. № 82 «О бюджете Селезянского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» утверждены бюджетные ассигнования по расходам в объеме 9 592,53 тыс. рублей. С учетом изменений, окончательно утверждены ассигнования по расходам бюджета в сумме 38 489,17 тыс. рублей, ассигнования увеличились на 28 896,64 тыс. рублей, что соответствует данным ф.0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах».

Согласно представленному годовому отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117), расходы сельского поселения за 2022 год исполнены в объеме 36 540,64 тыс. рублей или 94,9% к уточненным бюджетным ассигнованиям, не исполнено ассигнований в сумме 1 948,53 тыс. рублей.

По отношению к 2021 году общая сумма расходов увеличилась на 16 252,84 тыс. рублей или на 80,1%.

Показатели раздела 2 «Расходы бюджета» годового отчета об исполнении бюджета за 2022 год ф.0503117 не имеют расхождений с показателями раздела 2 «Сведения об исполнении бюджета» ф.0503164.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам функциональной классификации расходов бюджета сельского поселения предоставлено в таблице №4.

Анализ кассового исполнения расходов бюджета сельского поселения в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджетов РФ за 2022 г.

Таблица №4
тыс. рублей

раздел БК	Наименование расходов	Фактически исполнено за 2021 год		Утвержде но на 2022г.	Фактически исполнено за 2022 год		% доля	Отклонени я к уточненно му плану (9=6-5)
		сумма, тыс. руб.	доля, %		сумма, тыс. руб.	исполнен ие, %		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
0100	Общегосударственные вопросы	5 442,1	26,8%	6 508,1	6 387,9	98,2%	17,5%	-120,2
0200	Национальная оборона	201,5	1,0%	152,1	152,1	100,0%	0,4%	0,0
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	234,2	1,2%	0,0	0,0	0,0	0,0%	0,0
0400	Национальная экономика	6 856,6	33,8%	1 669,7	1 669,7	100,0%	4,6%	0,0
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	921,5	4,5%	21 773,8	19 947,4	91,6%	54,6%	-1 826,4
0600	Охрана окружающей среды	0,0	0,0%	353,6	353,6	100,0%	1,0%	0,0
0800	Культура и кинематография	6 408,0	31,6%	7 518,2	7 517,1	100,0%	20,6%	-1,1
1000	Социальная политика	211,9	1,0%	230,1	229,3	99,7%	0,6%	-0,8
1100	Физкультура и спорт	12,0	0,1%	283,5	283,5	100,0%	0,8%	0,0
	ИТОГО	20 287,8	100,0%	38 489,2	36 540,6	94,9%	100%	-1 948,6

Плановые назначения по расходам, из 8 разделов, в полном объеме исполнены по 5 разделам.

Не исполнены ассигнования в сумме 1 948,6 тыс. рублей, в том числе по разделам:

- «Общегосударственные вопросы» в сумме 120,2 тыс. рублей;
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» в сумме 1 826,4 тыс. рублей;
- «Культура и кинематография» в сумме 1,1 тыс. рублей;
- «Социальная политика» в сумме 0,8 тыс. рублей.

Причины неисполнения плановых назначений отражены в ф.0503164 «Сведения об исполнении бюджета» по коду 99.

В соответствии с п. 163 Инструкции 191н информация о причинах отклонения от планового процента исполнения, отраженная по коду 99 «Иные причины» в графе 8 раздела 2 «Расходы бюджета» Сведения (ф. 0503164) раскрыта в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160).

Наибольший удельный вес в расходах бюджета составили расходы по разделам:
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» 54,6% (19 947,4 тыс. рублей);

- «Культура и кинематография» 20,6% (7 517,1 тыс. рублей).
- «Общегосударственные вопросы» 17,5% (6 387,9 тыс. рублей);

По результатам проведенного анализа исполнения бюджета сельского поселения за 2022 год выявлено, что в 2022 году средства бюджета в сумме 5,63 тыс. рублей согласно данным формы 0503123 «Отчет о движении денежных средств» годового отчета, направлены на уплату штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах, о страховых взносах, других экономических санкций. В 2021 году подобные расходы осуществлялись в объеме 1,5 тыс. рублей.

Указанные расходы при исполнении бюджета, в силу статьи 34 Бюджетного кодекса РФ, нарушают принцип эффективности использования бюджетных средств, так как не способствуют достижению заданного результата деятельности с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

8. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности.

Согласно данным ф.0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» на 01.01.2022г. и на 01.01.2023г. дебиторская и кредиторская задолженность составила:

Вид задолженности	На 01.01.2022г.	На 01.01.2023г.	тыс. рублей В том числе просроченная
Дебиторская	22 099,53	20 376,93	1 207,61
- 205.00 «Расчеты по доходам»	21 988,27	20 347,73	1 207,61
- 206.00 «Расчеты по выданным авансам»	110,52	29,20	0,00
- 303.00 «Расчеты по платежам в бюджеты»	0,73	0,0	0,0
Кредиторская	784,19	2 110,41	0,00
- 205.00 «Расчеты по доходам»	771,92	775,16	0,00
- 302.00 «Расчеты по принятым обязательствам»	11,03	0,0	0,00
- 303.00 «Расчеты по платежам в бюджеты»	1,24	1 335,25	0,00

Дебиторская задолженность

Дебиторская задолженность на конец отчетного периода составила 20 376,93 тыс. рублей.

Согласно данным Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), по состоянию на 01.01.2023 общая дебиторская задолженность сельского поселения по налоговым доходам составила 1 208,46 тыс. рублей, в том числе:

- по налогу на имущество физических лиц – 546,73 тыс. рублей, из них 546,11 тыс. рублей - просроченная задолженность;
- по земельному налогу организаций и физических лиц – 661,69 тыс. рублей (из них - 654,25 тыс. рублей просроченная задолженность).
- по земельному налогу (по обязательствам, возникшим до 01.01.2006г.) – 0,03 тыс. рублей.

Общая дебиторская задолженность по неналоговым доходам по состоянию на 01.01.2023 составила 9,97 тыс. рублей (задолженность по аренде имущества казны).

Задолженность на счете 206.00 в сумме 29,2 тыс. рублей сформировалась в связи с предоплатой за уличное освещение ООО «Челябинская энергосбытовая компания»)

Данные по дебиторской задолженности, отраженные в ф.0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности», не имеют расхождений с данными раздела 2 «Финансовые активы» ф.0503130 «Баланс»³.

Кредиторская задолженность

Кредиторская задолженность на начало года составила 784,19 тыс. рублей, на конец отчетного периода задолженность увеличилась на 169,1% и составила 2 110,41 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2023 произошло увеличение кредиторской задолженности (без учета задолженности по доходам), обязательства по которой не исполнены, с 12,27 тыс. рублей до 1 335,25 тыс. рублей.

Задолженность по сч. 303.00 «Расчеты по платежам в бюджеты» сформирована в результате остатков межбюджетных трансфертов, который подлежит возврату в бюджет Еткульского муниципального района.

Данные по кредиторской задолженности, отраженные в ф.0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» не имеют расхождений с данными раздела 3 «Обязательства» ф.0503120 «Баланс исполнения бюджета».

9. Бюджетные кредиты и муниципальный долг.

В течение отчетного периода бюджетные кредиты из бюджета поселения не предоставлялись. Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2023г. отсутствует, муниципальные гарантии из бюджета не предоставлялись.

10. Анализ форм бюджетной отчетности за 2022 год (выборочно) на соответствие требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010г. №191н и Федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора.

Проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения за 2022 год на предмет полноты и соответствия требованиям Инструкции №191н, правильности заполнения форм и соблюдения контрольных соотношений взаимосвязанных показателей отчетности. В ходе внешней проверки установлено:

1. Содержание Пояснительной записки не в полной мере соответствует требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н и Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 260н⁴.

В нарушение п. 37 Федерального стандарта № 260н текстовая часть Пояснительной записки (ф. 0503160) не содержит:

1) информацию о месте нахождения и организационно-правовой форме субъекта отчетности;

³ Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета

⁴ Далее – Федеральный стандарт №260н

2) наименование органа, осуществляющего внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль;

2. Отчет ф. 0503128 заполнен с нарушением п. 72.1 Инструкции 191н.

В графе 8 «Принятые бюджетные обязательства с применением конкурентных способов» ф. 0503128 отражено нулевое значение, в то время как по данным Единой информационной системы в сфере закупок, Администрацией Селезьянского сельского поселения в 2022 году заключены муниципальные контракты по результатам электронных аукционов и приняты обязательства на сумму 20 469,9 тыс. рублей. (по стоимости заключенных контрактов по данным Единой информационной системы в сфере закупок⁵):

- по КБК 659 0502 8600735105 412 – 19 193,00 тыс. рублей;
- по КБК 659 0104 8100420400 244 - 1 276,9 тыс. рублей.

3. В нарушение пункта 302.1 Инструкции № 157н, ФСБУ «Выплаты персоналу»⁶ согласно которому информация об обязательствах по предстоящей оплате отпусков за фактически отработанное время или компенсаций за неиспользованный отпуск, в том числе при увольнении, включая платежи на обязательное социальное страхование сотрудника (служащего) учреждения, подлежат отражению на счете 401.60 «Резервы предстоящих расходов», в бухгалтерском учете администрации Селезьянского сельского поселения на 31.12.2022г. **не отражены резервы на оплату отпусков.**

Соответственно суммы обязательств не отражены в ф.0503169, ф.0503130, ф.0503128.

В подведомственных учреждениях также не организован учет на счете 401.60 «Резервы предстоящих расходов» на 31.12.2022.

4. Согласно п. 142 Инструкции 157н земельные участки в составе государственной (муниципальной) казны учитываются по их кадастровой стоимости.

Изменение стоимости земельных участков, учитываемых в составе нефинансовых активов имущества казны, в связи с изменением их кадастровой стоимости подлежит отражению в бюджетном учете финансового года, в котором произошли указанные изменения, с отражением указанных изменений в бюджетной отчетности.

Администрацией Селезьянского сельского поселения не произведена актуализация стоимости земельных участков, а также сверка с данными реестра муниципального имущества на 31.12.2022г., ввиду чего стоимость непроизведенных активов казны (сч. 108.55) оказалась завышена на 2 734,56 тыс. рублей (10 689,77 тыс. рублей вместо 7 955,21 тыс. рублей) (приложение 1), стоимость непроизведенных активов (сч. 103.11) оказалась занижена на 255,26 тыс. рублей (790,15 тыс. рублей вместо 1 075,41 тыс. рублей) (приложение 2).

Таким образом, на 01.01.2023 в годовом отчете «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» ф. 0503130 **показатель «Итого по разделу I» на конец отчетного периода по строке 190 завышен на 2 479,3 тыс. рублей, или 5,7 процентов, произошло искажение годового отчета об исполнении бюджета**

⁵ МК № 0169300011922000227 от 25.11.2022 на Поставка и монтаж блочной модульной котельной (0169300011922000227) на сумму 19 193 000,00 рублей (сроки исполнения до 31.12.2022)

МК №0169300011922000086 от 18.04.2022 на Средства транспортные с двигателем с искровым зажиганием, с рабочим объемом цилиндров более 1500 см³, новые на сумму 1 276 900,00 рублей (сроки исполнения до 31.12.2022)

⁶ Приказ Минфина России от 15 ноября 2019 г. N 184н "Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов "Выплаты персоналу"

Селезянского сельского поселения , что является грубым нарушением правил ведения бухгалтерского учета и представления бухгалтерской отчетности и образует состав административного правонарушения предусмотренного, частью 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ.

Инвентаризация произведенных активов (в том числе муниципальной казны) проведена формально без выверки данных бюджетного учета с данными реестра муниципального имущества, с данными государственных реестров.

5. В нарушение ст.264.1 БК РФ, требований ч.1, 2 ст. 10, ч.1 ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Приказа Министерства финансов от 31.12.2016 №258н «Об утверждении Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда», п. 381, 383 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157, и п. 20 Инструкции № 191н, не обеспечен надлежащий бюджетный учет на забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» .

Ввиду того, что в бюджет поселения поступают доходы от использования имущества (аренды) – в сельском поселении имеется имущество (в том числе имущество казны) и земельные участки, переданные в операционную аренду.

Имущество и земельные участки, переданные в аренду, подлежат отражению на забалансовом счете 25 (на соответствующих подстатьях) с одновременным списанием со счетов балансового учета.

Таким образом, ф. 0503130 и ф. 0503168 содержат недостоверную (завышенную) информацию об активах.

11. Выводы и предложения.

1. Годовой отчет об исполнении бюджета Селезянского сельского поселения за 2022 год, для подготовки экспертного заключения, представлен в Контрольно-счетную комиссию Еткульского муниципального района в установленный срок.

2. По результатам внешней проверки годового отчета «Об исполнении бюджета Селезянского сельского поселения за 2022 год», Контрольно-счетная палата Еткульского муниципального района считает, что в ходе исполнения бюджета поселения, в целом выполнены задачи бюджетной и налоговой политики. Обеспечена приоритетность финансирования расходов социальной направленности, первоочередные расходы профинансированы.

3. Показатели исполнения бюджета за 2022 год, отраженные в отчете «Об исполнении бюджета Селезянского сельского поселения за 2022 год»:

- по доходам – 37 038,38 тыс. рублей;
- по расходам – 36 540,64 тыс. рублей;
- дефицит бюджета – 497,74 тыс. рублей.

соответствуют суммарным показателям отчетов об исполнении бюджета получателей бюджетных средств, получателей субсидий.

4. По результатам проверки годовой бюджетной отчетности за 2022 год установлено, что содержание Пояснительной записки (ф. 0503160) не в полной мере соответствует требованиям Инструкции № 191н, Федерального стандарта № 260н.

5. Отчет ф.0503128 «Сведения о принятых бюджетных обязательствах» заполнен с нарушением п. 72.1 Инструкции 191н

6. Выявлено искажение показателей отчетности, выраженных в денежном измерении, которое привело к искажению информации об активах в ф. 0503168, ф. 0503130.

Проверив представленные материалы, Контрольно-счетная палата Еткульского муниципального района рекомендует:

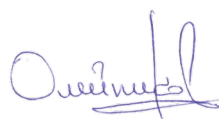
Администрации Селезянского сельского поселения:

1. принять меры по снижению дебиторской и кредиторской задолженности;
2. при составлении бюджетной отчетности руководствоваться требованиями положений Инструкции №191н, Федерального стандарта №260н, Федерального стандарта №124н;
3. произвести актуализацию стоимости земельных участков, привести в соответствие реестр муниципального имущества, на счетах казны отражать имущество, находящееся в собственности сельского поселения и не переданное в оперативное управление, хозяйственное ведение.
4. организовать учет на забалансовом счете 25 имущества и земельных участков, переданных в аренду
5. обеспечить начисление резервов отпусков по сч. 401.60 «Резервы предстоящих расходов»
6. учесть замечания в части заполнения форм бюджетной отчетности при составлении бюджетной отчетности за 2023 год.

Совету депутатов Селезянского сельского поселения:

1. принять решение об утверждении отчета об исполнении бюджета Селезянского сельского поселения за 2022 год.

Председатель
Контрольно-счетной палаты Еткульского
муниципального района



Е.В. Олейникова

С заключением ознакомлены:

Глава Селезянского сельского поселения



В.А. Старков

Главный бухгалтер администрации Селезянского
сельского поселения



Л.Е. Артемова

Стоимость земельных участков, отраженных на счете 108.55 ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» (сведения об объектах из Реестра муниципального имущества и данных ЕГРН на 31.12.2022)

Кадастровый номер	Местоположение	кадастровая стоимость, рублей		Отклонение, рублей 5=(3-4)
		данные бухучета	данные ЕГРН на 31.12.2022	
1	2	3	4	5
74:07:3001001:231	примерно в 5,1 км. по направлению на северо-восток от ориентира д.Аткуль	4 609 200,00	2 566 800,00	2 042 400,00
74:07:3003003:373	примерно в 1,2 км., по направлению на юг от ориентира д. Устьянцево	329 472,00	237 952,00	91 520,00
74:07:3003003:460	с Селезян, в 450 м на юг от д.49 по ул.Советской	15 294,50	23 059,40	-7 764,90
74:07:4000003:189	д.Назарово, ул. Даровского, д. 39 (ДК)	277 448,16	407 577,72	-130 129,56
74:07:3002001:31	с. Селезян	524 160,00	407 680,00	116 480,00
74:07:3003003:87	в 50 метрах по направлению на юго-запад от с Селезян	656 640,00	474 240,00	182 400,00
74:07:3003003:374	примерно в 2500 м., по направлению на северо-запад от ориентира д. Аткуль	1 048 320,00	757 120,00	291 200,00
74:07:3003002:303	примерно в 4,8 км. по направлению на юго - запад от ориентира с. Селезян	380 760,00	255 360,00	125 400,00
74:07:3002002:62	р-н. Еткульский, Селезянское	359 317,20	240 979,20	118 338,00
74:07:3002002:29	Селезянское сельское поселение	1 572 480,00	819 000,00	753 480,00
74:07:3400005:591	с Селезян, ул Советская, 56А (памятник)	42 336,69	54 416,99	-12 080,30
74:07:4000003:199	д Назарово, ул Даровского, д 39А (ДК)	462 053,75	677 479,90	-215 426,15
74:07:3400005:10	с. Селезян, ул. Советская, д. 43.	не отражен в составе казны	995 843,99	-995 843,99
74:07:4000003:509	д. Назарово, ул. Даровского, д. 33а (памятник)	не отражен в составе казны	37 697,16	-37 697,16
74:07:3400005:277	с Селезян, ул Советская, д 57	12 468,82	Находятся в постоянном (бессрочном) пользовании, подлежат отражению на 103.11	12 468,82
74:07:4000003:26	д. Назарово, ул. Даровского, д. 33а (ДК)	25 270,50		25 270,50
74:07:3500002:2	д. Аткуль, ул. Школьная, д. 10.			0,00
74:07:3003003:461	р-н Еткульский, с Селезян	30 349,80		30 349,80

Кадастровый номер	Местоположение	кадастровая стоимость, рублей		Отклонение, рублей 5=(3-4)
		данные бухучета	данные ЕГРН на 31.12.2022	
1	2	3	4	5
74:07:0000000:3247	с. Селезян, от котельной по ул.Мира, д.18-в до точек: Т.13 у здания № 18 по ул.30 лет Победы, Т.22 у ж.д. №24 по ул.Советской, до Т.25 у ж.д. № 36 по ул.Мира, Т.32 "Детский сад" д.№ 51 по ул.Советская, Т.40 у ж.д. № 49 по ул.Советской	57 574,53	Находятся в аренде, подлежат отражению на забалансовом счете «25»	57 574,53
74:07:3400005:273	с. Селезян, ул. Мира, д. 40	211 818,58		211 818,58
74:07:3400005:276	Селезянское сельское поселение, с Селезян	35 208,00		35 208,00
74:07:0000000:3594	с Селезян (под сетями водопровода)	39 592,80		39 592,80
	ИТОГО	10 689 765,33	7 955 206,36	2 734 558,97

Стоимость земельных участков, отраженных на счете 103.11 ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» (сведения об объектах из Реестра муниципального имущества и данных ЕГРН на 31.12.2022)

Кадастровый номер	Местоположение	кадастровая стоимость, рублей		Отклонение, рублей 5=(3-4)
		данные бухучета	данные ЕГРН на 31.12.2022	
1	2	3	4	5
74:07:3400005:10	с. Селезян, ул. Советская, д. 43.	790 152,99	Находится в собственности подлежит отражению на 108.55	790 152,99
74:07:3400005:277	с Селезян, ул Советская, д 57		15 245,49	-15 245,49
74:07:4000003:26	д. Назарово, ул. Даровского, д. 33а (ДК)		210 660,60	-210 660,60
74:07:3500002:2	д. Аткуль, ул. Школьная, д. 10.		773 743,80	-773 743,80
74:07:3003003:461	р-н Еткульский, с Селезян		45 758,16	-45 758,16
	ИТОГО	790 152,99	1 045 408,05	-255 255,06