



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЕТКУЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Ленина ул., д. 34, каб. 39, с. Еткуль, 456560. тел./факс (35145) 2-26-93,2-16-15.

от «12» апреля 2023г.

с. Еткуль

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №33-3 по результатам внешней проверки годового отчета «Об исполнении бюджета Коелгинского сельского поселения за 2022 год»

На основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ, распоряжения Контрольно-счетной палаты Еткульского муниципального района от 30.01.2023 года №01-06/08-ОД, «О проведении экспертно-аналитического мероприятия» в соответствии с Соглашением «О передаче контрольно-счетной палате Еткульского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа Коелгинского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» №12/2022 от 01.12.2022г., председателем Контрольно-счетной палаты Еткульского муниципального района Олейниковой Е.В. проведена внешняя проверка годового отчета «Об исполнении бюджета Коелгинского сельского поселения за 2022 год».

Цель проверки: оценка достоверности и полноты годового отчета об исполнении бюджета Коелгинского сельского поселения за 2022 год.

Предмет проверки: годовая бюджетная отчетность за 2022 год.

Задачи проверки:

- проверить состав и содержание форм годовой бюджетной отчетности за 2022 год;
- определить полноту исполнения бюджета по объему и структуре доходов;
- установить своевременность и полноту исполнения расходных обязательств бюджета;
- определить законность и обоснованность источников финансирования дефицита местного бюджета;
- провести анализ выявленных по итогам исполнения бюджета отклонений и нарушений бюджетного процесса, а также внести предложения по их устранению;
- дать оценку достоверности данных годового отчета об исполнении бюджета поселения за 2022 год.

Форма проверки: камеральная.

Срок проведения проверки: с 15.03.2023г. по 12.04.2023г.

Ответственными должностными лицами в проверяемом периоде являлись:

- Глава Коелгинского сельского поселения – В.А. Томм;
- Главный бухгалтер администрации сельского поселения: Б.М. Левашова.

1. Общие положения

Коелгинское сельское поселение имеет свою территорию, в границах которой осуществляется местное самоуправление, действует на основании Устава, принятого постановлением Совета депутатов Коелгинского сельского поселения №6 от 03.06.2005г. Администрация является юридическим лицом, имеет гербовую печать, бланки со своим наименованием, расчетный и лицевой счета, муниципальную имущественную собственность.

В соответствии с действующим Уставом и возложенными на нее задачами, администрация поселения обладает полномочиями, определенными Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003г. № 131-ФЗ.

Согласно статье 19 Устава сельского поселения с 2011 года Совет депутатов сельского поселения является постоянно действующим коллегиальным органом местного самоуправления, является муниципальным казенным учреждением, образуемым для осуществления управленческих функций, и подлежит государственной регистрации в качестве юридического лица в соответствии с федеральным законом (п.1). Совет депутатов как юридическое лицо действует на основании общих для организаций данного вида положений федерального закона в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации применительно к казенным учреждениям (п.2).

Фактически Совет депутатов Коелгинского сельского поселения в качестве юридического лица не зарегистрирован, казенным учреждением не является.

Согласно части 9 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» представительный орган сельского поселения может обладать правами юридического лица в соответствии с уставом муниципального образования.

Контрольно-счетная палата Еткульского муниципального района рекомендует исключить из Устава Коелгинского сельского поселения вышеуказанную норму, либо произвести регистрацию представительного органа сельского поселения в качестве юридического лица, согласно действующей редакции Устава.

Данное замечание было указано ранее в ходе внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Коелгинского сельского поселения за 2021 год – замечание не устранено.

Согласно данным ф. 0503160 «Пояснительная записка» на 31.12.2022г. в ведении Коелгинского сельского поселения находились 2 учреждения, подтверждено данными ЕГРЮЛ:

- Администрация Коелгинского сельского поселения;
- Муниципальное казенное учреждение культуры «Централизованная библиотечно-клубная система Коелгинского сельского поселения» участник бюджетного процесса, получатель средств бюджета поселения;

2. Проверка полноты и состава представленной отчетности в соответствии с требованиями приказа от 28.12.2010г. №191н.

Бюджетная отчетность сельского поселения за 2022 год предоставлена в Контрольно-счетную палату Еткульского муниципального района в полном объеме и в установленный срок (23.03.2023г.) в соответствии с требованиями п.11.1 Инструкции №191н от 28.12.2010г.:

1. Баланс исполнения бюджета на 01.01.2023г. (ф.0503120);
- 2.Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110);
- 3.Отчет об исполнении бюджета (ф.0503117);
- 4.Отчет о финансовых результатах (ф.0503121);
- 5.Отчет о движении денежных средств (ф.0503123);
- 6.Отчет о принятых обязательствах (ф.0503128);
- 8.Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140);
- 9.Пояснительная записка с приложениями (ф.0503160);
- 10.Сведения об исполнении бюджета (ф.0503164);
- 11.Сведения о движении нефинансовых активов (ф.0503168);
- 12.Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169);
- 13.Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф.0503171);
- 14.Справочные таблицы.

В соответствии с п.9 Инструкции 191н бюджетная отчетность составлена с нарастающим итогом, с начала года, в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

В нарушение пункта 6 Инструкции №191н формы бюджетной отчетности не подписаны главой сельского поселения и главным бухгалтером, в нарушение п. 4. Инструкции № 191н формы бюджетной отчетности не пронумерованы, не сброшюрованы, представлены без оглавления.

Постановлениями администрации Коелгинского сельского поселения от 29.04.2022 №32, от 09.12.2022г. № 109 утвержден перечень главных администраторов доходов бюджета Коелгинского сельского поселения на 2022 год плановый период 2023 и 2024 годов:

- 649 – Администрация сельского поселения
- 007 – Контрольно-счетная палата Челябинской области
- 034 – Главное контрольное управление Челябинской области
- 182 – Управление Федеральной налоговой службы по Челябинской области

КСП отмечает, что администрацией Коелгинского сельского поселения получены доходы по коду 000 1 01 02080 01 0000 110, администратор которых не определен перечнем главных администраторов доходов бюджета Коелгинского сельского поселения на 2022 год плановый период 2023 и 2024 годов

В соответствии с Приказом Минфина РФ от 18.12.2019 №237н¹, от 01.09.2021г. №120н² распоряжением администрации Коелгинского сельского поселения № 67 от 24.12.2020г принято решение об упрощенном осуществлении внутреннего финансового аудита.

¹ “Об утверждении федерального стандарта внутреннего финансового аудита "Основания и порядок организации, случаи и порядок передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита"

² Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 01.09.2021 № 120н "Об утверждении федерального стандарта внутреннего финансового аудита "Осуществление внутреннего финансового аудита в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности" и о внесении изменений в некоторые приказы Министерства финансов Российской Федерации по вопросам осуществления внутреннего финансового аудита"

3. Организация бюджетного процесса в Коелгинском сельском поселении. Основные характеристики исполнения бюджета за 2022 г.

Бюджетный процесс в Коелгинском сельском поселении основан на нормах Бюджетного кодекса РФ, Устава Коелгинского сельского поселения, а также Положения о бюджетном процессе в сельском поселении. Бюджет поселения на 2022 год утвержден до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные ст. 184.1 БК РФ и ст. ст.15, 20. Положения о бюджетном процессе, соблюдены.

Решением Совета депутатов Коелгинского сельского поселения от 24.12.2021г. №70 «О бюджете Коелгинского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»³ утверждены основные характеристики бюджета Коелгинского сельского поселения на 2022 год:

- общий объем доходов бюджета поселения в сумме 16 899,36 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 11 899,36тыс. рублей;
- общий объем расходов бюджета поселения в сумме 16 899,36 тыс. рублей.;
- без дефицита.

В течение 2022 года изменения в бюджет сельского поселения, по основным характеристикам бюджета вносились решениями Совета депутатов Коелгинского сельского поселения и были связаны с корректировкой планируемых налоговых и неналоговых поступлений с учетом их фактической собираемости, безвозмездных поступлений, а также перераспределением бюджетных ассигнований.

Последняя корректировка параметров бюджета принята РСД КСП⁴ от 22.12.2022г. №114.

Согласно ф. 0503117 утвержденные бюджетные назначения (доходы) составили 25 515,74 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления 20 515,74 тыс. рублей, расходы утверждены в размере 29 886,04 тыс. рублей, дефицит в сумме 4 370,26 тыс. рублей.

Ввиду наличия на расчетном счете достаточного для покрытия дефицита остатка средств бюджета поселения на 01.01.2022г. в сумме 4 856,61 тыс. рублей, данный объем дефицита является допустимым.

Исполнение бюджета Коелгинского сельского поселения за 2022 год

Таблица 1
тыс. рублей

Показатели	Фактическое исполнение за 2021 год	Утверждено на 2022 год		Фактически исполнено за 2022 год	Отклонение к уточненному плану	% исполнения	
		первоначальный бюджет	утвержденный бюджет (уточненный бюджет)			к первоначальному бюджету	к утвержденному бюджету
Доходы бюджета	32 909,03	16 588,40	25 515,74	27 474,87	1 959,13	166%	107,7%
Расходы бюджета	35 483,99	16 588,40	29 886,00	26 203,76	-3 682,24	158%	87,7%
Дефицит (-)	2 574,96	0,00	4 370,26				
Профицит (+)				1 271,11			

(согласно данным ф. 0503120 Баланс исполнения бюджета, остаток денежных средств на лицевом счете составлял на 01.01.2022г.- 4 856,61 тыс. рублей, на 01.01.2023г. – 6 127,72 тыс. рублей).

³ далее – решение о бюджете

⁴ Решение Совета депутатов Коелгинского сельского поселения

Согласно данным годового отчета «Об исполнении бюджета» за 2022 год (ф. 0503117) - бюджет поселения исполнен:

- по доходам в сумме 27 474,87 тыс. рублей или на 107,7% к утвержденному объему доходов бюджета поселения;
- по расходам в сумме 26 203,76 тыс. рублей или на 87,7% к утвержденному объему расходов бюджета поселения;
- профицит составил 1 271,11 тыс. рублей.

В сравнении с 2021 годом, поступления доходов в 2022 году уменьшились на 5 434,16 тыс. рублей (16,5%), расходы бюджета поселения уменьшились на 9 280,23 тыс. рублей (26,2%) за счет снижения объема безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы РФ.

4. Исполнение бюджета по собственным доходам за 2022 год

Доходы бюджета поселения формируются за счет местных налогов и сборов, отчислений от федеральных, областных налогов и сборов по нормативам, утвержденным Законодательным Собранием Челябинской области, неналоговых доходов, а также безвозмездных поступлений.

Данные об исполнении доходов бюджета поселения отражены в разделе 1 «Доходы» отчета об исполнении бюджета на 01.01.2023г. ф. 0503117:

Таблица №2
тыс. рублей

Показатели	Фактическое исполнение за 2021 год	Уточненный план доходов	Исполнено за 2022	Отклонение к уточненному плану	% Доля в объеме доходов	% исполнения	
						к уточненному плану доходов	к уровню 2021г
Доходы бюджета всего:	32 909,03	25 515,74	27 474,90	1 959,16	100,0%	107,7%	83,5%
Собственные доходы (налоговые, неналоговые)	7 032,46	5 000,00	6 077,50	1 077,50	22,1%	121,6%	86,4%
Безвозмездные поступления	25 876,57	20 515,74	21 397,40	881,66	77,9%	104,3%	82,7%

Уточненный план по доходам бюджета за 2022 год исполнен на 107,7% или в сумме 27 474,9 тыс. рублей, в том числе:

- по собственным доходам (налоговым и неналоговым доходам) в сумме 6 077,5 тыс. рублей или на 121,6 % к утвержденным назначениям;
- по безвозмездным поступлениям в сумме 7 987,25 тыс. рублей или на 104,3%.

В составе доходных источников бюджета наибольшую долю – 77,9% составляют безвозмездные поступления, в сравнении с 2021 годом безвозмездные поступления уменьшились на 17% или на 4 479,17 тыс. рублей.

Доля налоговых, неналоговых доходов (далее - собственные доходы) составляет 22,1%, в сравнении с 2021 годом объем собственных доходов уменьшился на 14% или на 954,96 тыс. рублей.

Анализ исполнения по видам собственных доходов

В доходной части бюджета поселения (27 474,9 тыс. рублей), удельный вес собственных доходов составляет 22,1% или 6 077,5 тыс. рублей.

Распределение бюджетных назначений по кодам бюджетной классификации доходов бюджета сельского поселения предоставлено в таблице №3.

Таблица № 3
тыс. рублей

Показатели	Фактическое исполнение за 2021 год	Утверждено на 2022 год		Фактически исполнено за 2022 год	Показатель к уточненному бюджету	% исполнения	
		первоначальный бюджет	с учетом изменений			к первоначальному бюджету	к утвержденному бюджету
1. Собственные доходы	7 032,46	5 000,00	5 000,00	6 077,50	1 077,50	121,6%	121,6%
- НДФЛ	2 526,98	1 700,00	1 700,00	2 034,70	334,70	119,7%	119,7%
- налог на имущество	721,10	800,00	800,00	917,30	117,30	114,7%	114,7%
- земельный налог	2 397,46	2 300,00	2 300,00	2 074,60	-225,40	90,2%	90,2%
- доходы от использования имущества	650,24	200,00	200,00	345,00	145,00	172,5%	172,5%
- госпошлина	x	x	x	0,60	0,60	x	x
- доходы от оказания платных услуг и компенсации государства	x	x	x	27,37	27,37	x	x
- доходы от продажи имущества	x	x	x	466,00	466,00	x	x
- штрафы, санкции, возмещение ущерба	x	x	x	9,06	9,06	x	x
- прочие неналоговые доходы	736,68	x	x	202,87	202,87	x	x

Перевыполнение плановых показателей достигнуто по 8 источникам доходов в сумме 1 302,9 тыс. рублей: по НДФЛ – 334,7 тыс. рублей, налог на имущество – 117,3 тыс. рублей, доходы от использования имущества – 145,0 тыс. рублей, от продажи имущества – 466,0 тыс. рублей.

Недоимка образовалась по 1 виду доходов – земельный налог исполнен на 90,2% к утвержденному бюджету (недополучено 225,4 тыс. рублей).

Одними из основных доходных источников бюджета поселения в 2022 году были:

- земельный налог, поступления составили 2 074,6 тыс. рублей (34,1% в объеме собственных доходов), или 90,2% к утвержденному бюджету. В сравнении с 2021 годом поступления уменьшились на 305,24 тыс. рублей (13,5%).

- налог на имущество (15,1% в объеме собственных доходов), поступления составили 917,3 тыс. рублей, исполнен на 114,7% к утвержденному бюджету. В сравнении с 2021 годом поступления увеличились на 196,2 тыс. рублей (27,2%).

- НДФЛ (33,5% в объеме собственных доходов), поступления налога составили 2 034,7 тыс. рублей, или 119,7% к утвержденному бюджету. В сравнении с 2021 годом поступления уменьшились на 492,28 тыс. рублей (19,5%).

Доходы, отраженные в отчете «Об исполнении бюджета» на 01.01.2023г. ф.0503117 не имеют расхождений с данными по доходам Сведений об исполнении бюджета на 01.01.2023г. ф.0503164.

5. Безвозмездные поступления.

Финансовые взаимоотношения бюджета сельского поселения с районным бюджетом сформированы в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Челябинской области «О межбюджетных отношениях» и Решением Собрания депутатов Еткульского

муниципального района от 29.01.2020г. №647 «Об утверждении Положения о межбюджетных отношениях в Еткульском муниципальном районе».

Для исполнения переданных полномочий, в бюджете поселения планируются безвозмездные поступления в виде дотаций, субвенций, межбюджетных трансфертов и иных поступлений. Согласно данным годового отчета об исполнении бюджета за 2022 год (ф. 0503117) бюджет Коелгинского сельского поселения является дотационным на 77,9%.

Распределение бюджетных назначений по кодам бюджетной классификации доходов бюджета (безвозмездных назначений) сельского поселения предоставлено в таблице №4.

Таблица №4
тыс. рублей

Показатели	Фактическое исполнение за 2021 год	Утверждено на 2022 год		Фактически исполнено за 2022 год	Показатель уточненному бюджету	% исполнения	
		первоначальный бюджет	с учетом изменений			к первоначальному бюджету	к утвержденному бюджету
Безвозмездные поступления	25 876,57	10 067,80	20 515,70	21 397,40	881,70	212,5%	104,3%
- дотации	3513,6	5 040,60	5 040,60	5 040,60	0,00	100,0%	100,0%
- субсидии	613,27				0,00	x	x
- субвенции	434,77	297,90	346,40	346,40	0,00	116,3%	100,0%
- иные межбюджетные трансферты	22939,77	4 729,30	15 128,70	15 128,70	0,00	319,9%	100,0%
- возврат межбюджетных трансфертов	x	x	x	1 093,00	1 093,00	x	x

На 2022 год безвозмездные поступления (финансовая помощь) были утверждены в сумме 10 067,8 тыс. рублей, за истекший год на основании решения Собрания депутатов Еткульского муниципального района от 22.12.2021 №225 «О бюджете Еткульского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (с изменениями) безвозмездные поступления были увеличены на 10 447,9 тыс. рублей, окончательно утверждены в сумме 20 515,7 тыс. рублей.

Сумма полученных безвозмездных поступлений – 21 397,4 тыс. рублей, отраженная в ф.0503117, соответствует поступлениям по текущим операциям, отраженным в Сведениях об исполнении бюджета (ф.0503164).

6. Ведение реестра расходных обязательств, подлежащих исполнению в пределах, утвержденных бюджетных денежных обязательств и бюджетных ассигнований.

Во исполнение ст. 87 Бюджетного кодекса РФ в администрации Коелгинского сельского поселения ведется Реестр расходных обязательств в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств, что соответствует Порядку ведения Реестра расходных обязательств (утверждено постановлением Правительства Челябинской области от 17.04.2008г. №97-П «Об утверждении порядка ведения реестра расходных обязательств Челябинской области») и Порядку ведения Реестра расходных обязательств сельского поселения (утвержден постановлением администрации Коелгинского сельского поселения № 66 от 24.12.2019г).

В администрации Коелгинского сельского поселения составлена сводная бюджетная роспись расходов и сводный реестр лимитов бюджетных обязательств. Сводная бюджетная роспись расходов утверждена на 2022 год в разрезе разделов, подразделов в общей сумме 29 886,04 тыс. рублей. Денежные обязательства, принятые в сумме 26 453,57 тыс. рублей, не превышают утвержденных бюджетных ассигнований (данные ф.0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» не имеют расхождений с

данными раздела 2 «расходы бюджета» графы 4 «утвержденные бюджетные назначения» отчета об исполнении бюджета за 2022 г. ф.0503117).

Исполнение расходов бюджета поселения осуществлялось по сводной бюджетной росписи на основании кассового плана и заявок на финансирование. Денежные обязательства исполнены в полном объеме, то есть в сумме 26 203,76 тыс. рублей (подтверждено данными отчета о принятых бюджетных обязательствах ф. 0503128).

7. Исполнение бюджета поселения по расходам.

Решением Совета депутатов Коелгинского сельского поселения от 24.12.2021 №70 «О бюджете Коелгинского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» утверждены бюджетные ассигнования по расходам в объеме 16 588,4 тыс. рублей, окончательно утверждены ассигнования по расходам бюджета в сумме 29 886,0 тыс. рублей, ассигнования увеличились 13 297,6 тыс. рублей, что соответствует данным ф.0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах».

Согласно сводной бюджетной росписи (с изм. от 30.12.2022г.) утверждены расходные обязательства в сумме 29 886,04тыс. рублей.

Согласно представленному годовому отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117), расходы сельского поселения за 2022 год исполнены в объеме 26 203,7 тыс. рублей или 87,7% к уточненным бюджетным ассигнованиям, не исполнено ассигнований в сумме 3 682,3 тыс. рублей.

По отношению к 2021 году общая сумма расходов уменьшилась на 9 280,23 тыс. рублей или на 26,2%.

Показатели раздела 2 «Расходы бюджета» годового отчета об исполнении бюджета за 2022 год ф.0503117 не имеют расхождений с показателями раздела 2 «Сведения об исполнении бюджета» ф.0503164.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам функциональной классификации расходов бюджета сельского поселения предоставлено в таблице №5.

Анализ кассового исполнения расходов бюджета сельского поселения в разрезе разделов функциональной классификации расходов

Таблица №5
тыс. рублей

раздел БК	Наименование расходов	Фактически исполнено за 2021 год		Утвержден о на 2022г. (Сводная бюджетная роспись).	Фактически исполнено за 2022 год		% Доля	Отклонения к уточненному плану (9=6-5)
		сумма	доля, %		сумма	исполнение, %		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
0100	Общегосударствен ные вопросы	9 382,68	26,4%	10 620,50	8 677,80	81,7%	33,1%	-1 942,70
0200	Национальная оборона	230,06	0,6%	296,00	296,00	100,0%	1,1%	0,00
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	638,02	1,8%	841,60	719,50	85,5%	2,7%	-122,10
0400	Национальная экономика	12267,55	34,6%	3 229,80	3 229,80	100,0%	12,3%	0,00
0500	Жилищно- коммунальное хозяйство	8 292,28	23,4%	9 436,70	8 508,90	90,2%	32,5%	-927,80
0600	Охрана окружающей среды	997,67	2,8%	448,60	448,60	100,0%	1,7%	0,00
0700	Образование	72,90	0,2%	108,00	6,00	5,6%	0,0%	-102,00
0800	Культура и кинематография	3239,15	9,1%	4 230,90	3 798,50	89,8%	14,5%	-432,40

раздел БК	Наименование расходов	Фактически исполнено за 2021 год		Утвержден о на 2022г. (Сводная бюджетная роспись).	Фактически исполнено за 2022 год		% Доля	Отклонения к уточненному плану (9=6-5)
		сумма	доля, %		сумма	исполнение, %		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1000	Социальная политика	233,75	0,7%	296,90	231,00	77,8%	0,9%	-65,90
1100	Физическая культура и спорт	129,93	0,4%	377,00	287,60	76,3%	1,1%	-89,40
	ИТОГО	35 483,99	100,0%	29 886,00	26 203,70	87,7%	100,0%	-3 682,30

Плановые назначения по расходам из 10 разделов, в полном объеме исполнены по 3 разделам.

Не исполнены ассигнования в сумме 3 968,3 тыс. рублей, в том числе по разделам:

- «Общегосударственные вопросы» в сумме 1 942,7 тыс. рублей;
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» в сумме 927,8 тыс. рублей;
- «Культура и кинематография» в сумме 432,4 тыс. рублей.
- «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в сумме 122,1 тыс. рублей;
- «Образование» в сумме 102,0 тыс. рублей.
- «Физическая культура и спорт» в сумме 89,4 тыс. рублей.
- «Социальная политика» в сумме 65,9 тыс. рублей.

Причины неисполнения плановых назначений отражены в ф.0503164 «Сведения об исполнении бюджета» по коду 99.

В нарушение п. 163 Инструкции 191н информация о причинах отклонения от планового процента исполнения, отраженная по коду 99 «Иные причины» в графе 8 раздела 2 «Расходы бюджета» Сведения (ф. 0503164) не раскрыта в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160).

Наибольший удельный вес в расходах бюджета составили расходы по разделам:

- «Общегосударственные вопросы» 33,1% (8 677,8 тыс. рублей);
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» 32,5% (8 508,9 тыс. рублей);
- «Культура и кинематография» 14,5% (3 798,5 тыс. рублей).

8. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

Согласно данным ф.0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» на 01.01.2022г. и на 01.01.2023г. дебиторская и кредиторская задолженность составила:

тыс. рублей

Вид задолженности	на 01.01.2022г.	на 01.01.2023г.	В том числе просроченная
Дебиторская	33 151,45	33 186,99	1 138,41
- 205.00 «Расчеты по доходам»	33 052,16	33 124,21	1 138,41
- 206.00 «Расчеты по выданным авансам»	87,99	61,67	-
- 208.00 «Расчеты с подотчетными лицами»	1,40	1,04	-
- 303.00 «Расчеты по платежам в бюджеты»	9,89	0,07	-
Кредиторская	4 821,07	2 895,62	0,00
- 205.00 «Расчеты по доходам»	2 612,65	2 330,39	-
- 302.00 «Расчеты по принятым обязательствам»	1 981,58	564,98	-
- 303.00 «Расчеты по платежам в бюджеты»	226,83	0,25	-

Дебиторская задолженность

Дебиторская задолженность на конец отчетного периода составила 33 186,99 тыс. рублей.

Согласно данным Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), по состоянию на 01.01.2023 общая дебиторская задолженность сельского поселения по налоговым доходам составила 1 141,12 тыс. рублей, в том числе:

- по налогу на имущество физических лиц – 814,4 тыс. рублей, в том числе 811,7 тыс. рублей - просроченная задолженность;
- по земельному налогу организаций и физических лиц – 326,74 тыс. рублей (вся задолженность просроченная).

Общая дебиторская задолженность по неналоговым доходам по состоянию на 01.01.2022, 01.01.2023 отсутствует, по мнению КСП отсутствие движения задолженности по арендной плате (205.21) искажает сведения о финансовых активах сельского поселения, поскольку по данным анализа Отчета об исполнении бюджета ф.0503117 в бюджет поселения поступает и начисляется арендная плата за пользование имуществом.

Таким образом, администрацией сельского поселения не организован учет на счете 0 205 21 000 «Расчеты по доходам от операционной аренды».

Данные по дебиторской задолженности, отраженные в ф.0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности», не имеют расхождений с данными раздела 2 «Финансовые активы» ф.0503130 «Баланс»⁵.

Кредиторская задолженность

Кредиторская задолженность на начало года составила 4 821,07 тыс. рублей, на конец отчетного периода задолженность уменьшилась на 40% и составила 2 895,62 тыс. рублей.

Основная задолженность по счету 302.00 сформирована по счету 302.97 «Расчеты по иным выплатам текущего характера организациям» в сумме 333,98 тыс. рублей и по задолженности за коммунальные платежи – 204,9 тыс. рублей.

На счете 302.24 «Расчеты по арендной плате за пользование имуществом» сформирована задолженность в сумме 4,9 тыс. рублей.

Данные по кредиторской задолженности, отраженные в ф.0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» не имеют расхождений с данными раздела 3 «Обязательства» ф.0503120 «Баланс исполнения бюджета».

9. Бюджетные кредиты и муниципальный долг.

В течение отчетного периода бюджетные кредиты из бюджета поселения не предоставлялись. Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2023г. отсутствует, муниципальные гарантии из бюджета не предоставлялись.

⁵ Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета

10. Анализ форм бюджетной отчетности за 2022 год (выборочно) на соответствие требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010г. №191н и Федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора.

Проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения за 2022 год на предмет полноты и соответствия требованиям Инструкции №191н, правильности заполнения форм и соблюдения контрольных соотношений взаимосвязанных показателей отчетности. В ходе внешней проверки установлено:

1. Содержание Пояснительной записки не в полной мере соответствует требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н и Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 260н⁶.

В нарушение п. 37 Федерального стандарта № 260н текстовая часть Пояснительной записки (ф. 0503160) не содержит:

- 1) информацию о месте нахождения и организационно-правовой форме субъекта отчетности;
- 2) наименование органа, осуществляющего внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль.
- 3) краткое описание основных положений учетной политики.

В составе Пояснительной записки отсутствуют таблицы №1, №3, №4, что не соответствует пункту 152 Инструкции №191н.

2. В нарушение ст.264.1 БК РФ, требований ч.1, 2 ст. 10, ч.1 ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Приказа Министерства финансов от 31.12.2016 №258н «Об утверждении Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда», п. 381, 383 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157, и п. 20 Инструкции № 191н, не обеспечен надлежащий бюджетный учет на забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)».

Ввиду того, что в бюджет поселения поступают доходы от использования имущества (аренды) – в сельском поселении имеется имущество (в том числе имущество казны), переданное в операционную аренду.

Имущество и земельные участки, переданные в аренду, подлежат отражению на забалансовом счете 25 (на соответствующих подстатьях) с одновременным списанием со счетов балансового учета.

Таким образом, ф. 0503130 и ф. 0503168 могут содержать недостоверную (завышенную) информацию об активах.

⁶ Далее – Федеральный стандарт №260н

3. В нарушение пункта 302.1 Инструкции № 157н, ФСБУ «Выплаты персоналу»⁷ согласно которому информация об обязательствах по предстоящей оплате отпусков за фактически отработанное время или компенсаций за неиспользованный отпуск, в том числе при увольнении, включая платежи на обязательное социальное страхование сотрудника (служащего) учреждения, подлежат отражению на счете 401.60 «Резервы предстоящих расходов», в бухгалтерском учете администрации Коелгинского сельского поселения на 31.12.2022г. **не отражены резервы на оплату отпусков.**

Соответственно суммы обязательств не отражены в ф.0503169, ф.0503130, ф.0503128.

В подведомственных учреждениях также не организован учет на счете 401.60 «Резервы предстоящих расходов» на 31.12.2022.

5. Согласно п. 142 Инструкции 157н земельные участки в составе государственной (муниципальной) казны, а также земельные участки в постоянном бессрочном пользовании в соответствии с ФСБУ «Непроизведенные активы»⁸ - учитываются по их кадастровой стоимости.

Изменение стоимости земельных участков, учитываемых в составе нефинансовых активов имущества казны, в связи с изменением их кадастровой стоимости подлежит отражению в бюджетном учете финансового года, в котором произошли указанные изменения, с отражением указанных изменений в бюджетной отчетности.

Администрацией Коелгинского сельского поселения не произведена актуализация стоимости земельных участков, а также наличия земельных участков в собственности на 31.12.2022г., ввиду чего стоимость непроизведенных активов казны (сч. 108.55) оказалась завышена на 685,83 тыс. рублей (1 586,16 тыс. рублей вместо 900,32 тыс. рублей) (приложение 1), стоимость непроизведенных активов (сч. 103.11) оказалась завышена на 150,53 тыс. рублей (1926,88 тыс. рублей вместо 1 776,35 тыс. рублей) (приложение 2).

Таким образом, на 01.01.2023 в годовом отчете «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» ф. 0503130 **показатель «Итого по разделу I» на конец отчетного периода по строке 190 завышен на 836,36 тыс. рублей, или 2 процента, произошло искажение годового отчета об исполнении бюджета Коелгинского сельского поселения, что является значительным нарушением правил ведения бухгалтерского учета и представления бухгалтерской отчетности** и образует состав административного правонарушения предусмотренного, частью 3 статьи 15.15.6 КоАП РФ.

Инвентаризация имущества муниципальной казны проведена формально без выверки данных бюджетного учета с данными реестра муниципального имущества, с данными государственных реестров.

При этом реестр муниципального имущества Коелгинского сельского поселения также содержит недостоверную информацию о наличии земельных участков в собственности казны, также не отражено нежилое помещение по адресу с. Коелга, ул. Советская, д. 7, пом. 4 (74:07:0600019:181), являющееся собственностью сельского поселения с 20.04.2020.

⁷ Приказ Минфина России от 15 ноября 2019 г. №184н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов "Выплаты персоналу"»

⁸ Приказ Минфина России от 28 февраля 2018 г. N 34н "Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора "Непроизведенные активы"

5. В нарушение п. 168 Инструкции №191н не представлена ф. 0503171 Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита, несмотря на наличие показателей (в отношении МУП ЖКХ с. Коелга – ИНН 7430001023 ОГРН 1027401635910)

11. Выводы и предложения.

1. Годовой отчет об исполнении бюджета Коелгинского сельского поселения за 2022 год, для подготовки экспертного заключения, представлен в Контрольно-счетную комиссию Еткульского муниципального района в установленный срок.

2. По результатам внешней проверки годового отчета «Об исполнении бюджета Коелгинского сельского поселения за 2022 год», Контрольно-счетная палата Еткульского муниципального района считает, что в ходе исполнения бюджета поселения, в целом выполнены задачи бюджетной и налоговой политики. Обеспечена приоритетность финансирования расходов социальной направленности, первоочередные расходы профинансированы.

3. Показатели исполнения бюджета за 2022 год, отраженные в отчете об исполнении бюджета Коелгинского сельского поселения за 2022 год:

- по доходам – 27 474,87 тыс. рублей;
- по расходам – 26 203,76 тыс. рублей;
- профицит бюджета – 1 271,11 тыс. рублей.

соответствуют суммарным показателям отчетов об исполнении бюджета получателей бюджетных средств, получателей субсидий.

4. По результатам проверки годовой бюджетной отчетности за 2022 год установлено, что содержание Пояснительной записки (ф. 0503160) не в полной мере соответствует требованиям Инструкции № 191н, Федерального стандарта № 260н.

5. Выявлено искажение показателей отчетности, выраженных в денежном измерении, которое привело к искажению информации об активах ф. 0503130.

6. Не обеспечен надлежащий бюджетный учет на забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)»

7. В администрации сельского поселения и подведомственных учреждениях не организован учет на счете 401.60 «Резервы предстоящих расходов»

Проверив представленные материалы, Контрольно-счетная палата Еткульского муниципального района рекомендует:

Администрации Коелгинского сельского поселения:

1. принять меры по снижению дебиторской и кредиторской задолженности;
2. при составлении бюджетной отчетности руководствоваться требованиями положений Инструкции №191н, №157н, Федерального стандарта №260н, Федерального стандарта №124н;
3. произвести актуализацию стоимости земельных участков, привести в соответствие реестр муниципального имущества, на счетах казны отражать имущество, находящееся в собственности сельского поселения и не переданное в оперативное управление, хозяйственное ведение.

4. организовать учет на забалансовом счете 25 имущества, переданного в операционную аренду

5. обеспечить начисление резервов отпусков по сч. 401.60 «Резервы предстоящих расходов»

6. учесть замечания в части заполнения форм бюджетной отчетности при составлении бюджетной отчетности за 2023 год.

Совету депутатов Коелгинского сельского поселения:

1. принять решение об исполнении бюджета Коелгинского сельского поселения за 2022 год.

Председатель
Контрольно-счетной палаты Еткульского
муниципального района



Е.В. Олейникова

С заключением ознакомлены:

Глава Коелгинского сельского поселения



В.А. Томм

Заместитель Главы Коелгинского сельского
поселения по финансово-экономическим
вопросам, главный бухгалтер



Б.М. Левашова

Стоимость земельных участков, отраженных на счете 108.55 ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» (сведения об объектах из Реестра муниципального имущества и данных ЕГРН на 31.12.2022)

Кадастровый номер	Местоположение	кадастровая стоимость, рублей		Отклонение, рублей 5=(3-4)
		данные бухучета	данные ЕГРН на 31.12.2022	
1	2	3	4	5
74:07:0103001:174	Челябинская область, р-н Еткульский, д Погорелка, ул Центральная, д 2-а	3 384,99	4 236,12	-851,13
74:07:0103003:7	Челябинская область, р-н. Еткульский, с/с. Коелгинский, с. Коелга, ул. Труда, д. 31	не отражены в составе счета 10855	694 062,72	-694 062,72
74:07:0500003:4	Челябинская область, р-н. Еткульский, д. Погорелка, ул. Береговая, д. 16, кв. 2		125 946,08	-125 946,08
74:07:0104001:215	Челябинская область, р-н Еткульский, с/пос. Коелгинское		76 078,38	-76 078,38
74:07:0000000:587	Челябинская область, р-н. Еткульский, с. Долговка	24 486,12	Не является имуществом казны (постоянное (бессрочное) пользование) подлежит отражению на счете 103.11	+24 486,12
74:07:0600019:171	Челябинская область, р-н Еткульский, с Коелга, ул Чапаева, б	238 750,38		+238 750,38
74:07:0500008:40	Челябинская область, р-н Еткульский, д Погорелка, ул Береговая, д 31	215 759,43		+215 759,43
74:07:0600019:172	Челябинская область, р-н Еткульский, с Коелга, ул Советская, 7	414 514,92		+414 514,92
74:07:0200007:70	Челябинская область, р-н Еткульский, с Долговка, ул Новая, д 4	197 153,31		+197 153,31
74:07:0500010:63	Челябинская область, Еткульский район, д. Погорелка, ул. Заречная	309 767,70		+309 767,70
74:07:0103003:158	Российская Федерация, Челябинская область, Еткульский муниципальный район, Коелгинское сельское поселение, село Коелга, участок 1	24 142,80		+24 142,80
74:07:0600023:143	Челябинская область, р-н Еткульский, с Коелга, ул Мира, участок 42	142 907,06		+142 907,06
74:07:0103004:103	Челябинская область, Еткульский муниципальный район, Коелгинское сельское поселение, в 1,7 км. по направлению на юго-восток от с.Коелга	15 290,60		+15 290,60
ИТОГО		1 586 157,31		900 323,30

Стоимость земельных участков, отраженных на счете 103.11 ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» (сведения об объектах из Реестра муниципального имущества и данных ЕГРН на 31.12.2022)

Кадастровый номер	Местоположение	кадастровая стоимость, рублей		Отклонение, рублей 5=(3-4)
		данные бухучета	данные ЕГРН на 31.12.2022	
1	2	3	4	5
74:07:0000000:587	Челябинская область, р-н. Еткульский, с. Долговка		11 489,28	
74:07:0600019:171	Челябинская область, р-н Еткульский, с Коелга, ул Чапаева, 6		266 637,69	
74:07:0500008:40	Челябинская область, р-н Еткульский, д Погорелка, ул Береговая, д 31		276 789,06	
74:07:0600019:172	Челябинская область, р-н Еткульский, с Коелга, ул Советская, 7		462 932,46	
74:07:0200007:70	Челябинская область, р-н Еткульский, с Долговка, ул Новая, д 4		252 920,02	
74:07:0500010:63	Челябинская область, Еткульский район, д. Погорелка, ул. Заречная		286 921,80	
74:07:0103003:158	Российская Федерация, Челябинская область, Еткульский муниципальный район, Коелгинское сельское поселение, село Коелга, участок 1		28 678,72	
74:07:0600023:143	Челябинская область, р-н Еткульский, с Коелга, ул Мира, участок 42		166 928,56	
74:07:0103004:103	Челябинская область, Еткульский муниципальный район, Коелгинское сельское поселение, в 1,7 км. по направлению на юго-восток от с.Коелга		23 053,52	
ИТОГО		1 926 878,52	1 776 351,11	+150 527,41