

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЕТКУЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Ленина ул., д. 34, каб. 37, с. Еткуль, 456560. тел./факс (35145) 2-26-93

от «12» апреля 2023г.

с. Еткуль

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №34-3 по результатам внешней проверки годового отчета «Об исполнении бюджета Еманжелинского сельского поселения за 2022 год»

На основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ, распоряжения Контрольно-счетной палаты Еткульского муниципального района от 30.01.2023 года №01-06/08-ОД, «О проведении экспертно-аналитического мероприятия» в соответствии с Соглашением «О передаче контрольно-счетной палате Еткульского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа Еманжелинского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» №09/2022 от 01.03.2022г., председателем Контрольно-счетной палаты Еткульского муниципального района Олейниковой Е.В. проведена внешняя проверка годового отчета «Об исполнении бюджета Еманжелинского сельского поселения за 2022 год».

Цель проверки: оценка достоверности и полноты годового отчета об исполнении бюджета Еманжелинского сельского поселения за 2022 год.

Предмет проверки: годовая бюджетная отчетность за 2022 год.

Задачи проверки:

- проверить состав и содержание форм годовой бюджетной отчетности за 2022 год;
- определить полноту исполнения бюджета по объему и структуре доходов;
- установить своевременность и полноту исполнения расходных обязательств бюджета;
- определить законность и обоснованность источников финансирования дефицита местного бюджета;
- провести анализ выявленных по итогам исполнения бюджета отклонений и нарушений бюджетного процесса, а также внести предложения по их устранению;
- дать оценку достоверности данных годового отчета об исполнении бюджета поселения за 2022 год.

Форма проверки: камеральная.

Срок проведения проверки: с 15.03.2023г. по 12.04.2023г.

Ответственными должностными лицами в проверяемом периоде являлись:

- Глава Еманжелинского сельского поселения – Бобырев О.Л. (до 25.09.2022); Костромитин А.С. (с 26.09.2022 по настоящее время);
- Главный бухгалтер администрации Еманжелинского сельского поселения – Шалагина Е.В.

1. Общие положения.

Еманжелинское сельское поселение является муниципальным образованием, входит в состав Еткульского муниципального района Челябинской области.

Устав Еманжелинского сельского поселения зарегистрирован в Главном Управлении Министерства Юстиции РФ по Челябинской области (решение Совета депутатов Еманжелинского сельского поселения от 19.05.2005г. №2, в новой редакции от 28.08.2008г. №65).

Согласно статье 18 Устава, органами местного самоуправления являются:

- Совет депутатов Еманжелинского сельского поселения - представительный орган местного самоуправления;

- Администрация Еманжелинского сельского поселения - исполнительно-распорядительный орган, является юридическим лицом, имеет гербовую печать, расчетный и лицевой счета, муниципальную имущественную собственность.

- Глава Еманжелинского сельского поселения является высшим должностным лицом сельского поселения, в соответствии с федеральным законом и настоящим Уставом наделен полномочиями по решению вопросов местного значения. Глава поселения возглавляет и организует работу местной администрации.

В соответствии с действующим Уставом и возложенными на неё задачами, администрация поселения обладает полномочиями, определёнными Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003г. № 131-ФЗ.

Согласно статье 19 Устава сельского поселения с 2011 года Совет депутатов сельского поселения является постоянно действующим коллегиальным органом местного самоуправления, является муниципальным казенным учреждением, образуемым для осуществления управленческих функций, и подлежит государственной регистрации в качестве юридического лица в соответствии с федеральным законом (п.1). Совет депутатов как юридическое лицо действует на основании общих для организаций данного вида положений федерального закона в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации применительно к казенным учреждениям (п.2).

Фактически Совет депутатов Еманжелинского сельского поселения в качестве юридического лица не зарегистрирован, казенным учреждением не является.

Согласно части 9 статьи 35 Федерального закона от 6.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» представительный орган сельского поселения может обладать правами юридического лица в соответствии с уставом муниципального образования.

Контрольно-счетная палата Еткульского муниципального района рекомендует исключить из Устава Еманжелинского сельского поселения вышеуказанную норму, либо произвести регистрацию представительного органа сельского поселения в качестве юридического лица, согласно действующей редакции Устава.

Данное замечание было указано ранее в ходе внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Еманжелинского сельского поселения за 2021 год – замечание не устранено.

Согласно данным ф. 0503160 «Пояснительная записка» на 31.12.2022г. в ведении Еманжелинского сельского поселения находились 3 учреждения, подтверждено данными ЕГРЮЛ:

- Администрация Еманжелинского сельского поселения;

- Муниципальное казенное учреждение культуры «Централизованная библиотечная система» администрации Еманжелинского сельского поселения, участник бюджетного процесса, получатель средств бюджета поселения;

- Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Централизованная клубная система» Еманжелинского сельского поселения, получатель субсидий.

2. Проверка полноты и состава представленной отчетности в соответствии с требованиями Приказа Минфина РФ от 28.12.2010г. №191н.

Бюджетная отчетность сельского поселения за 2022 год предоставлена в Контрольно-счетную палату Еткульского муниципального района в полном объеме и в установленный срок (14.03.2023г.) в соответствии с требованиями п.11.1 Инструкции №191н от 28.12.2010г.:

1. Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);
2. Отчет об исполнении бюджета (ф.0503117);
3. Баланс исполнения бюджета (ф.0503120);
4. Отчет о финансовых результатах деятельности учреждения (ф.0503121);
5. Отчет о движении денежных средств (ф.0503123);
6. Справка по консолидируемым расчетам учреждения (ф.0503125);
7. Отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128);
8. Отчет о принятых бюджетных обязательствах (по национальным проектам) (ф.0503128);
9. Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140);
10. Пояснительная записка (ф.0503160);
11. Сведения об исполнении бюджета (ф.0503164);
12. Сведения о движении нефинансовых активов (ф.0503168);
13. Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169);
14. Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф.0503171);
15. Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф.0503190);
16. Справочные таблицы.

Отчет об исполнении бюджета Еманжелинского сельского поселения за 2022 год предоставлен в Контрольно-счетную палату Еткульского муниципального в полном объеме и в установленный срок в соответствии с требованиями п.11.1 Инструкции №191н, для проверки отчетность представлена на бумажном носителе.

В соответствии с п.9 Инструкции 191н бюджетная отчетность составлена с нарастающим итогом, с начала года, в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

Формы бюджетной отчетности подписаны главой сельского поселения и главным бухгалтером, что соответствует пункту 6 Инструкции № 191н.

В нарушение п. 4. Инструкции № 191н формы бюджетной отчетности не пронумерованы.

Постановлением администрации Еманжелинского сельского поселения № 106 от 24.10.2022г. утвержден перечень главных администраторов доходов бюджета Еманжелинского сельского поселения на 2022 год плановый период 2023 и 2024 годов:

- 651 - Администрация сельского поселения
- 007 - Контрольно-счетная палата Челябинской области
- 034 - Главное контрольное управление Челябинской области
- 182 - Управление Федеральной налоговой службы по Челябинской области

В соответствии с Приказом Минфина РФ от 01.09.2021г. №120н¹ распоряжением администрации Еманжелинского сельского поселения № 95 от 28.12.2021г принято решение об упрощенном осуществлении внутреннего финансового аудита.

3. Организация бюджетного процесса в Еманжелинском сельском поселении. Основные характеристики исполнения бюджета за 2022 год.

Бюджетный процесс в Еманжелинском сельском поселении основан на нормах Бюджетного кодекса РФ, Устава Еманжелинского сельского поселения, а также Положения о бюджетном процессе.

Бюджет на 2022 год утвержден до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ и ст. 19 Положения о бюджетном процессе, соблюдены.

Решением Совета депутатов Еманжелинского сельского поселения от 23.12.2021г. №124 «О бюджете Еманжелинского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» утверждены основные характеристики бюджета Еманжелинского сельского поселения на 2022 год:

- общий объем доходов бюджета поселения в сумме 24 013,94 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 18 926,84 тыс. рублей;
- общий объем расходов бюджета поселения в сумме 24 013,94 тыс. рублей;
- без дефицита.

В течение 2022 года в бюджет Еманжелинского сельского поселения вносились изменения и дополнения, были связаны с корректировкой планируемых налоговых и неналоговых поступлений с учетом их фактической собираемости, безвозмездных поступлений, а также перераспределением бюджетных ассигнований. Последняя корректировка параметров бюджета принята РСД ЕСП² от 21.12.2022г. №215.

В результате, внесения изменений в бюджет поселения на 2022 год, доходная часть бюджета по сравнению с первоначальными значениями увеличилась на 1 576,55 тыс. рублей или на 7% и составила 25 590,49 тыс. рублей, расходная часть увеличилась на 3 517,87 тыс. рублей или на 15% и составила 27 531,81 тыс. рублей.

При этом был установлен дефицит бюджета поселения в сумме 1 941,33 тыс. рублей. Ввиду наличия на расчетном счете достаточного для покрытия дефицита остатка средств бюджета поселения на 01.01.2022г. в сумме 2 184,5 тыс. рублей, данный объем дефицита является допустимым.

¹ Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 01.09.2021 № 120н "Об утверждении федерального стандарта внутреннего финансового аудита "Осуществление внутреннего финансового аудита в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности" и о внесении изменений в некоторые приказы Министерства финансов Российской Федерации по вопросам осуществления внутреннего финансового аудита"

² Решение Совета депутатов Еманжелинского сельского поселения

Исполнение бюджета Еманжелинского сельского поселения за 2022 год

Таблица 1
тыс. рублей

Показатели	Фактическое исполнение за 2021 год	Утверждено на 2022 год		Фактически исполнено за 2022 год	Отклонение к уточненному плану	% исполнения	
		первоначальный бюджет	утвержденный бюджет (уточненный бюджет)			к первоначальному бюджету	к утвержденному бюджету
Доходы бюджета	24 543,4	24 013,94	25 590,49	25 985,38	394,89	108%	101,5%
Расходы бюджета	29 485,18	24 013,94	27 531,81	27 104,11	-427,70	113%	98,4%
Дефицит (-)	4 941,78	0,00	1 941,33	1 118,73			
Профицит (+)							

(согласно данным ф. 0503120 Баланс исполнения бюджета, остаток денежных средств на лицевом счете составлял на 01.01.2022г. 2 184,5 тыс. рублей, на 01.01.2023г. – 1 065,8 тыс. рублей).

Согласно данным годового отчета «Об исполнении бюджета» за 2022 год (ф.0503117) бюджет поселения исполнен:

- по доходам в сумме 25 985,38 тыс. рублей или на 101,5% к утвержденному объему доходов бюджета поселения, на 108% к первоначально утвержденным бюджетным назначениям;

- по расходам в сумме 27 104,11 тыс. рублей или на 98,4% к утвержденному объему расходов бюджета поселения, на 113% к первоначально утвержденным бюджетным ассигнованиям;

- дефицит составил 1 118,73 тыс. рублей.

В сравнении с 2021 годом, поступления доходов в 2022 году увеличились на 1 441,98 тыс. рублей (5,9%), расходы бюджета поселения уменьшились на 2 381,07 тыс. рублей (8,1%).

4. Исполнение бюджета по собственным доходам за 2022 год.

Доходы бюджета поселения формируются за счет местных налогов и сборов, отчислений от федеральных, областных налогов и сборов по нормативам, утвержденным Законодательным Собранием Челябинской области, неналоговых доходов, а также безвозмездных поступлений.

Данные об исполнении доходов бюджета поселения отражены в разделе 1 «Доходы» отчета об исполнении бюджета на 01.01.2023г. ф. 0503117:

тыс. рублей

Показатели	Фактическое исполнение за 2021 год	Уточненный план доходов	Исполнено за 2022	Отклонение к уточненному плану	% Доля в объеме доходов	% исполнения	
						к уточненному плану доходов	к уровню 2021г
Доходы бюджета всего:	24 543,40	25 590,49	25 985,38	394,89	100,0%	101,5%	105,9%
Собственные доходы (налоговые, неналоговые)	8 009,65	7 240,34	7 635,23	394,89	29,4%	105,5%	95,3%
Безвозмездные поступления	16 533,75	18 350,15	18 350,15	0,00	70,6%	100,0%	111,0%

Уточненный план по доходам бюджета за 2022 год исполнен на 101,5% или в сумме 25 985,38 тыс. рублей, в том числе:

- по собственным доходам (налоговым и неналоговым доходам) в сумме 7 635,23 тыс. рублей или на 105,5%;

- по безвозмездным поступлениям в сумме 18 350,15 тыс. рублей или на 100%.

В составе доходных источников бюджета наибольшую долю – 70,6% составляют безвозмездные поступления, в сравнении с 2021 годом безвозмездные поступления увеличились на 11% или на 1 816,4 тыс. рублей.

Доля налоговых, неналоговых доходов (далее - собственные доходы) составляет 29,4%, в сравнении с 2021 годом объем собственных доходов уменьшился на 32,6% или на 374,42 тыс. рублей.

Анализ исполнения по видам собственных доходов

В доходной части бюджета поселения (25 985,38 тыс. рублей), удельный вес собственных доходов составляет 29,4% или 7 635,23 тыс. рублей.

Распределение бюджетных назначений по кодам бюджетной классификации доходов бюджета сельского поселения представлено в таблице №2.

Таблица № 2
тыс. рублей

Показатели	Фактическое исполнение за 2021 год	Утверждено на 2022 год		Фактическое исполнение за 2022 год	Показатель к уточненному бюджету	% исполнения	
		первоначальный бюджет	с учетом изменений			к первоначальному бюджету	к утвержденному бюджету
1. Собственные доходы	8 009,65	5 087,10	7 240,34	7 635,23	394,89	150,1%	105,5%
- НДФЛ	1 045,20	900,00	1 204,85	1 231,54	26,69	136,8%	102,2%
- налог на имущество	1 075,20	850,00	1 064,39	1 268,36	203,97	149,2%	119,2%
- земельный налог	3 892,02	3 100,00	3 200,00	3 068,70	-131,30	99,0%	95,9%
- единый сельскохозяйственный налог	21,75	21,70	21,70	11,25	-10,45	51,8%	51,8%
- задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам	0,00	0,00	0,00	-10,05	-10,05	x	x
- доходы от аренды земли	157,08	15,40	137,40	146,45	9,05	x	106,6%
- доходы от использования имущества	1 340,63	200,00	200,00	287,50	87,50	143,8%	143,8%
-доходы от приватизации имущества, находящегося в собственности поселений (казны)	276,09	0,00	1 322,00	1 322,00	0,00	x	100,0%
- доходы от штрафов, пеней	44,10	0,00	0,00	7,27	7,27	x	x
- прочие неналоговые доходы	157,58	0,00	90,00	302,20	212,20	x	335,8%

Перевыполнение плановых показателей достигнуто по 6 источникам доходов в сумме 546,69 тыс. рублей: НДФЛ 26,69 тыс. рублей, налог на имущество – 203,97 тыс. рублей, доходы от использования имущества - 96,55 тыс. рублей, от прочих неналоговых доходов – 212,2 тыс. рублей, от штрафов, пеней – 7,27 тыс. рублей.

Недоимка образовалась по 1 виду – земельный налог исполнен на 95,9% к утвержденному бюджету (недополучено 131,3 тыс. рублей), единый сельскохозяйственный налог исполнен на 51,8% – недополучено 10,45 тыс. рублей.

Одним из основных доходных источников бюджета поселения в 2022 году были:

- земельный налог, поступления составили 3 068,7 тыс. рублей (40,2% в объеме собственных доходов), или 95,9% к утвержденному бюджету. В сравнении с 2021 годом поступления уменьшились на 823,3 тыс. рублей (21,2%).

- НДФЛ (16,1% в объеме собственных доходов), поступления налога составили 1 231,54 тыс. рублей, или 102,2% к утвержденному бюджету. В сравнении с 2021 годом поступления увеличились на 186,34 тыс. рублей (17,8%).

- налог на имущество (16,6% в объеме собственных доходов), поступления составили 1 268,36 тыс. рублей, исполнен на 119,2% к утвержденному бюджету. В сравнении с 2021 годом поступления увеличились на 193,16 тыс. рублей (18%).

Доходы от использования имущества (аренда) (4% в объеме собственных доходов), поступления составили 287,5 тыс. рублей, исполнены на 143,8% к утвержденному бюджету. В сравнении с 2021 годом доходы уменьшились на 1 053,12 тыс. рублей (на 78,6%).

Доходы, отраженные в отчете «Об исполнении бюджета» на 01.01.2023г. ф.0503117 не имеют расхождений с данными по доходам Сведений об исполнении бюджета на 01.01.2023г. ф.0503164.

5. Безвозмездные поступления.

Финансовые взаимоотношения бюджета сельского поселения с районным бюджетом сформированы в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Челябинской области «О межбюджетных отношениях» и Решением Собрании депутатов Еткульского муниципального района от 29.01.2020г. №647 «Об утверждении Положения о межбюджетных отношениях в Еткульском муниципальном районе».

Для исполнения переданных полномочий, в бюджете поселения планируются безвозмездные поступления в виде дотаций, субвенций, межбюджетных трансфертов и иных поступлений. Согласно данным годового отчета об исполнении бюджета за 2022 год (ф. 0503117) бюджет Еманжелинского сельского поселения является дотационным на 70,6%.

Распределение бюджетных назначений по кодам бюджетной классификации доходов бюджета (безвозмездных назначений) сельского поселения предоставлено в таблице №3.

Таблица № 3
тыс. рублей

Показатели	Фактическое исполнение за 2021 год	Утверждено на 2022 год		Фактически исполнено за 2022 год	Показатель к уточненному бюджету	% исполнения	
		первоначальный бюджет	с учетом изменений			к первоначальному бюджету	к утвержденному бюджету
Безвозмездные поступления	16 533,75	18 926,84	18 350,15	18 350,15	0,00	97,0%	100,0%
- дотации	4295,8	5 566,20	5 566,20	5 566,20	0,00	100,0%	100,0%
- субсидии	539,57	1 627,40	205,42	205,42	0,00	12,62	100%
- субвенции	510,11	456,30	460,26	460,26	0,00	100,9%	100,0%
- иные межбюджетные трансферты	11557,72	11 276,94	12 118,27	12 118,27	0,00	107,5%	100,0%
- возврат межбюджетных трансфертов	-369,45				0,00	x	x

На 2022 год безвозмездные поступления (финансовая помощь) были утверждены в сумме 18 926,84 тыс. рублей, за истекший год на основании решения Собрании депутатов

Еткульского муниципального района от 22.12.2021 №225 «О бюджете Еткульского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (с изменениями) безвозмездные поступления были уменьшены на 576,69 тыс. рублей, окончательно утверждены в сумме 18 350,15 тыс. рублей.

Сумма полученных безвозмездных поступлений – 18 350,15 тыс. рублей, отраженная в ф.0503117, соответствует поступлениям по текущим операциям, отраженным в Сведениях об исполнении бюджета (ф.0503164).

6. Ведение реестра расходных обязательств, подлежащих исполнению в пределах, утвержденных бюджетных денежных обязательств и бюджетных ассигнований.

Во исполнение ст. 87 Бюджетного кодекса РФ в администрации Еманжелинского сельского поселения ведется Реестр расходных обязательств в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств, что соответствует Порядку ведения Реестра расходных обязательств (утверждено постановлением Правительства Челябинской области от 17.04.2008г. №97-П «Об утверждении порядка ведения реестра расходных обязательств Челябинской области») и Порядку ведения Реестра расходных обязательств сельского поселения (утвержден постановлением администрации Еманжелинского сельского поселения от 30.12.2014г. №109).

В администрации Еманжелинского сельского поселения составлена сводная бюджетная роспись расходов и сводный реестр лимитов бюджетных обязательств. Сводная бюджетная роспись расходов утверждена на 2022 год в разрезе разделов, подразделов в общей сумме 27531,81 тыс. рублей. Денежные обязательства, принятые в сумме 27 185,2 тыс. рублей, не превышают утвержденных бюджетных ассигнований (данные ф.0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» не имеют расхождений с данными раздела 2 «расходы бюджета» графы 4 «утвержденные бюджетные назначения» отчета об исполнении бюджета за 2022 г. ф.0503117).

Исполнение расходов бюджета поселения осуществлялось по сводной бюджетной росписи на основании кассового плана и заявок на финансирование. Денежные обязательства исполнены на 99,7%, то есть в сумме 27 104,11 тыс. рублей (подтверждено данными отчета о принятых бюджетных обязательствах ф. 0503128).

7. Исполнение бюджета поселения по расходам.

Решением Совета депутатов Еманжелинского сельского поселения от 23.12.2021 №124 «О бюджете Еманжелинского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» утверждены бюджетные ассигнования по расходам в объеме 24 013,94 тыс. рублей, окончательно утверждены ассигнования по расходам бюджета в сумме 27 531,81 тыс. рублей, ассигнования увеличились 3 517,87 тыс. рублей, что соответствует данным ф.0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах».

Согласно сводной бюджетной росписи (с изм. №4 от 30.12.2022г.) утверждены расходные обязательства в сумме 27 531,81 тыс. рублей.

Согласно представленному годовому отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117), расходы сельского поселения за 2022 год исполнены в объеме 27 104,11 тыс. рублей или 98,4% к уточненным бюджетным ассигнованиям, не исполнено ассигнований в сумме 427,7 тыс. рублей.

По отношению к 2021 году общая сумма расходов уменьшилась на 2 381,07 тыс. рублей или на 8,1%.

Показатели раздела 2 «Расходы бюджета» годового отчета об исполнении бюджета за 2022 год ф.0503117 не имеют расхождений с показателями раздела 2 «Сведения об исполнении бюджета» ф.0503164.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам функциональной классификации расходов бюджета сельского поселения предоставлено в таблице №4.

Анализ кассового исполнения расходов бюджета сельского поселения в разрезе разделов функциональной классификации расходов

Таблица №4
тыс. рублей

раздел БК	Наименование расходов	Фактически исполнено за 2021 год		Утверждено на 2022г. (Сводная бюджетная роспись).	Фактически исполнено за 2022 год		% Доля	Отклоне ния к уточненно му плану (9=6-5)
		сумма	доля, %		сумма	исполнение, %		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
0100	Общегосударственные вопросы	10 303,60	34,9%	9 364,48	9 214,24	98,4%	34,0%	-150,24
0200	Национальная оборона	230,71	0,8%	331,19	331,19	100,0%	1,2%	0,00
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	26,30	0,1%	295,31	295,31	100,0%	1,1%	0,00
0400	Национальная экономика	6 089,60	20,7%	7 947,93	7 936,35	99,9%	29,3%	-11,59
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	6 018,86	20,4%	2 653,97	2 549,92	96,1%	9,4%	-104,05
0600	Охрана окружающей среды	654,31	2,2%	582,00	582,00	100,0%	2,1%	0,00
0700	Образование	103,88	0,4%	44,00	43,04	97,8%	0,2%	-0,96
0800	Культура и кинематография	5 198,27	17,6%	5 619,31	5 468,22	97,3%	20,2%	-151,09
1000	Социальная политика	488,08	1,7%	488,12	481,56	98,7%	1,8%	-6,57
1100	Физкультура и спорт	371,57	1,3%	205,50	202,31	98,4%	0,7%	-3,20
	ИТОГО	29 485,18	100,0%	27 531,81	27 104,11	98,4%	100%	-427,70

Плановые назначения по расходам, из 10 разделов, в полном объеме исполнены по 7 разделам.

Не исполнены ассигнования в сумме 427,7 тыс. рублей, в том числе по разделам:

- «Культура и кинематография» в сумме 151,09 тыс. рублей;
- «Общегосударственные вопросы» в сумме 150,24 тыс. рублей;
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» в сумме 104,05 тыс. рублей;
- а также «Национальная экономика», «Социальная политика», «Физкультура и спорт», «Образование»

Исполнение всех видов расходов составляет более 97%.

Причины неисполнения плановых назначений отражены в ф.0503164 «Сведения об исполнении бюджета» по коду 99.

В соответствии с п. 163 Инструкции 191н информация о причинах отклонения от планового процента исполнения, отраженная по коду 99 "Иные причины" в графе 8 раздела 2 "Расходы бюджета" Сведения (ф. 0503164) раскрыта в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160).

Наибольший удельный вес в расходах бюджета составили расходы по разделам:

- «Общегосударственные вопросы» 34% (9 214,24тыс. рублей);

- «Национальная экономика» 29,3% (7 936,35 тыс. рублей);
- «Культура и кинематография» 20,2% (5 468,22 тыс. рублей).
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» 9,4% (2 549,92 тыс. рублей);

По результатам проведенного анализа исполнения бюджета сельского поселения за 2022 год выявлено, что согласно Сведениям об исполнении судебных решений по денежным обязательствам (ф. 0503296), в сельском поселении в 2022 году расходы по оплате судебных решений произведены в размере 209,54 тыс. рублей.

Указанные расходы при исполнении бюджета, в силу статьи 34 Бюджетного кодекса РФ, нарушают принцип эффективности использования бюджетных средств, так как не способствуют достижению заданного результата деятельности с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

8. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности.

Согласно данным ф.0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» на 01.01.2022г. и на 01.01.2023г. дебиторская и кредиторская задолженность составила:

Вид задолженности	тыс. рублей		
	на 01.01.2022г.	на 01.01.2023г.	В том числе просроченная
Дебиторская	43 341,61	72 725,09	4 631,01
- 205.00 «Расчеты по доходам»	43 287,23	72 720,27	4 631,01
- 206.00 «Расчеты по выданным авансам»	19,00	4,82	
- 303.00 «Расчеты по платежам в бюджеты»	35,39	0,00	
Кредиторская	2 968,96	2 494,48	0,00
- 205.00 «Расчеты по доходам»	2 922,42	2 413,35	
- 302.00 «Расчеты по принятым обязательствам»	46,55	81,09	-
- 303.00 «Расчеты по платежам в бюджеты»	0,00	0,04	-

Дебиторская задолженность

Дебиторская задолженность на конец отчетного периода составила 72 725,09 тыс. рублей.

Согласно данным Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), по состоянию на 01.01.2023 общая дебиторская задолженность сельского поселения по налоговым доходам составила 1 854,746 тыс. рублей, в том числе:

- по налогу на имущество физических лиц – 941,29 тыс. рублей, в том числе 931,43 тыс. рублей - просроченная задолженность;
- по земельному налогу организаций и физических лиц – 913,46 тыс. рублей (в том числе просроченная задолженность в сумме 913,20 тыс. рублей).

Общая дебиторская задолженность по неналоговым доходам по состоянию на 01.01.2023 составила 2 786,38 тыс. рублей (задолженность по аренде имущества – ООО «Сфера», ООО «Никос-Сервис», ООО «Еткульское ДРСУ») – вся задолженность просроченная.

Задолженность на счете 206.26 «Расчеты по выданным авансам», в сумме 4,82 тыс. рублей сформировалась в связи с предоплатой за электроэнергию, уличное освещение.

Данные по дебиторской задолженности, отраженные в ф.0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности», не имеют расхождений с данными раздела 2 «Финансовые активы» ф.0503130 «Баланс»³.

Кредиторская задолженность

Кредиторская задолженность на начало года составила 2 968,96 тыс. рублей, на конец отчетного периода задолженность снизилась на 16% и составила 2 494,8 тыс. рублей.

На счете 302.23 сформирована задолженность перед ресурсоснабжающими организациями, а также за ГСМ.

Задолженность по сч. 303.00 «Расчеты по платежам в бюджеты» (0,04 тыс. рублей) сформирована в результате остатков межбюджетных трансфертов, который подлежит возврату в бюджет Еткульского муниципального района.

Данные по кредиторской задолженности, отраженные в ф.0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» не имеют расхождений с данными раздела 3 «Обязательства» ф.0503120 «Баланс исполнения бюджета».

9. Бюджетные кредиты и муниципальный долг.

В течение отчетного периода бюджетные кредиты из бюджета поселения не предоставлялись. Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2023г. отсутствует, муниципальные гарантии из бюджета не предоставлялись.

10. Анализ форм бюджетной отчетности за 2022 год (выборочно) на соответствие требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010г. №191н и Федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора.

Проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения за 2022 год на предмет полноты и соответствия требованиям Инструкции №191н, правильности заполнения форм и соблюдения контрольных соотношений взаимосвязанных показателей отчетности. В ходе внешней проверки установлено:

1. Содержание Пояснительной записки не в полной мере соответствует требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н и Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 260н⁴.

В нарушение п. 37 Федерального стандарта № 260н текстовая часть Пояснительной записки (ф. 0503160) не содержит:

- 1) информацию о месте нахождения и организационно-правовой форме субъекта отчетности;
- 2) наименование органа, осуществляющего внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль;
- 3) краткое описание основных положений учетной политики.

³ Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета

⁴ Далее – Федеральный стандарт №260н

2. В нарушение ст.264.1 БК РФ, требований ч.1, 2 ст. 10, ч.1 ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Приказа Министерства финансов от 31.12.2016 №258н «Об утверждении Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда», п. 381, 383 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157, и п. 20 Инструкции № 191н, не обеспечен надлежащий бюджетный учет на забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» .

Имущество и земельные участки, переданные в аренду, подлежат отражению на забалансовом счете 25 (на соответствующих подстатьях) с одновременным списанием со счетов балансового учета. Согласно данных реестра муниципальной собственности, часть имущества казны находится в аренде (в том числе земельные участки).

Таким образом ф. 0503130 и ф. 0503168 могут содержать недостоверную (завышенную) информацию об активах.

3. В нарушение пункта 302.1 Инструкции № 157н, ФСБУ «Выплаты персоналу»⁵ согласно которому информация об обязательствах по предстоящей оплате отпусков за фактически отработанное время или компенсаций за неиспользованный отпуск, в том числе при увольнении, включая платежи на обязательное социальное страхование сотрудника (служащего) учреждения, подлежат отражению на счете 401.60 «Резервы предстоящих расходов», в бухгалтерском учете администрации Еманжелинского сельского поселения на 31.12.2022г. **не отражены резервы на оплату отпусков.**

Соответственно суммы обязательств не отражены в ф.0503169, ф.0503130, ф.0503128.

В подведомственных учреждениях также не организован учет на счете 401.60 «Резервы предстоящих расходов» на 31.12.2022.

4. Согласно п. 142 Инструкции 157н земельные участки в составе государственной (муниципальной) казны учитываются по их кадастровой стоимости.

Изменение стоимости земельных участков, учитываемых в составе нефинансовых активов имущества казны, в связи с изменением их кадастровой стоимости подлежит отражению в бюджетном учете финансового года, в котором произошли указанные изменения, с отражением указанных изменений в бюджетной отчетности.

Администрацией Еманжелинского сельского поселения не произведена актуализация стоимости земельных участков на 31.12.2022г., не проведена сверка с реестром муниципального имущества в отношении земельного участка (74:07:1000028:110 с. Еманжелинка, ул. Лесная, д. 2 а кадастровой стоимостью 1 171 524,64 рублей) ввиду чего стоимость произведенных активов казны (сч. 108.55) оказалась завышена на 300,02 тыс. рублей (52 023,66 тыс. рублей вместо 51 723,64 тыс. рублей) (приложение 1).

Таким образом, на 01.01.2023 в годовом отчете «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» ф. 0503130 **показатель «Итого по разделу I» на конец отчетного периода по строке 190 завышен на 300,02 тыс. рублей, или 0,5 процента, произошло искажение сведений об активах, являющееся незначительным нарушением правил ведения бухгалтерского учета и представления бухгалтерской отчетности и образует**

⁵ Приказ Минфина России от 15 ноября 2019 г. №184н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов "Выплаты персоналу"»

состав административного правонарушения предусмотренного, частью 2 статьи 15.15.6 КоАП РФ.

11. Выводы и предложения.

1. Годовой отчет об исполнении бюджета Еманжелинского сельского поселения за 2022 год, для подготовки экспертного заключения, представлен в Контрольно-счетную комиссию Еткульского муниципального района в установленный срок.

2. По результатам внешней проверки годового отчета «Об исполнении бюджета Еманжелинского сельского поселения за 2022 год», Контрольно-счетная палата Еткульского муниципального района считает, что в ходе исполнения бюджета поселения, в целом выполнены задачи бюджетной и налоговой политики. Обеспечена приоритетность финансирования расходов социальной направленности, первоочередные расходы профинансированы.

3. Показатели исполнения бюджета за 2022 год, отраженные в отчете «Об исполнении бюджета Еманжелинского сельского поселения за 2022 год»:

- по доходам – 25 985,38 тыс. рублей;
- по расходам – 27 104,11 тыс. рублей;
- дефицит бюджета – 1 118,73 тыс. рублей.

соответствуют суммарным показателям отчетов об исполнении бюджета получателей бюджетных средств, получателей субсидий.

4. По результатам проверки годовой бюджетной отчетности за 2022 год установлено, что содержание Пояснительной записки (ф. 0503160) не в полной мере соответствует требованиям Инструкции № 191н, Федерального стандарта № 260н.

5. Выявлено искажение показателей отчетности, выраженных в денежном измерении, которое привело к искажению информации об активах ф. 0503130.

6. Не обеспечен надлежащий бюджетный учет на забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)»

7. В администрации сельского поселения и подведомственных учреждениях не организован учет на счете 401.60 «Резервы предстоящих расходов»

8. Инвентаризация непроизведенных активов (в том числе муниципальной казны) проведена формально без выверки данных бюджетного учета с данными реестра муниципального имущества, с данными государственных реестров (несовпадение данных реестра муниципального имущества и счетов 108.xx бухгалтерского учета).

Проверив представленные материалы, Контрольно-счетная палата Еткульского муниципального района рекомендует:

Администрации Еманжелинского сельского поселения:


1. принять меры по снижению дебиторской и кредиторской задолженности;
2. принять меры по снижению неэффективных расходов;
3. на счетах имущества казны отразить земельный участок с кадастровым номером 74:07:1000028:110 (с. Еманжелинка ул. Лесная 2а), земельные участки на праве постоянного (бессрочного) пользования отразить на счете 103.11 «Непроизведенные активы - земля», земельные участки, находящиеся в аренде, отразить на забалансовом счете 25.
4. организовать учет на забалансовом счете 25 имущества, переданного в операционную аренду
5. обеспечить начисление резервов отпусков по сч. 401.60 «Резервы предстоящих расходов»
6. при составлении бюджетной отчетности руководствоваться требованиями положений Инструкции №191н, №157н, Федерального стандарта №260н, Федерального стандарта №124н;

7. учесть замечания в части заполнения форм бюджетной отчетности при составлении бюджетной отчетности за 2023 год.

Совету депутатов Еманжелинского сельского поселения:

1. принять решение об утверждении отчета об исполнении бюджета Еманжелинского сельского поселения за 2022 год.

Председатель
Контрольно-счетной палаты Еткульского
муниципального района



Е.В. Олейникова

С заключением ознакомлены:

Глава Еманжелинского сельского поселения



А.С. Костромитин

Заместитель главы администрации Еманжелинского
сельского поселения по финансовым вопросам,
главный бухгалтер



Е.В. Шалагина

Стоимость земельных участков, отраженных на счете 108.55 ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» (сведения об объектах из Реестра муниципального имущества и данных ЕГРН на 31.12.2022)

Кадастровый номер	Местоположение	кадастровая стоимость, рублей		Отклонение, рублей 5=(3-4)	право
		данные бухучета	данные ЕГРН на 31.12.2022		
1	2	3	4	5	6
74:07:0000000:3241	с. Еманжелинка, ул. Дорожная, 1	4 758 070,59	4 758 070,59	0,00	собственность
74:07:0000000:3300	Еткульский район, СТ "Уралец"уч.№131	62 064,00	62 064,00	0,00	
74:07:0000000:3693	Еткульский р-н, с. Еманжелинка, ул.Школьная,1	1 069 208,76	1 069 208,76	0,00	
74:07:0102002:255	Еткульский р-н, с. Таянды, ул.Труда,36	740 007,40	740 007,40	0,00	
74:07:0109001:10	Еткульский район, СТ "Русь", участок № 10	121 510,00	121 510,00	0,00	
74:07:0109001:1162	Еткульский район, СТ "Русь", участок № 10А	109 359,00	109 359,00	0,00	
74:07:0109001:740	Еткульский район, СТ "Русь", участок № 740	121 510,00	121 510,00	0,00	
74:07:0109001:8	Еткульский район, СТ "Русь", участок № 8	121 510,00	121 510,00	0,00	
74:07:0109001:9	Еткульский район, СТ "Русь", участок № 9	121 510,00	121 510,00	0,00	
74:07:0701001:93	Еткульский р-н, примерно в 3,3 км. по направлению на юго-восток от с. Таянды	280 720,00	280 720,00	0,00	
74:07:0701003:312	Еткульский район, в 0,5 км. по направлению на северо-восток от п. Березняки	510 600,00	510 600,00	0,00	
74:07:0701004:144	Еткульский район, примерно в 1,7 км. по направлению на север от ориентира с. Еманжелинка	23 499 711,30	23 499 711,30	0,00	
74:07:0702001:173	Еткульский район, на 52 км. автодороги Челябинск-Троицк, в 1,77 км. от развязки на г. Еманжелинск	563 450,00	563 450,00	0,00	
74:07:0702001:174	Еткульский район, на 52 км. автодороги Челябинск-Троицк, в 1,77 км. от развязки на г. Еманжелинск	29 600,00	29 600,00	0,00	
74:07:1000043:112	с. Еманжелинка, улица Дорожная, № 1А	2 046 679,80	2 046 679,80	0,00	
74:07:1601001:1257	Земельный участок СТ "Кузнец-3" уч.№220	134 998,92	134 998,92	0,00	
74:07:1601001:715	Еткульский район, примерно в 1,7 км. по направлению на север от ориентира с. Еманжелинка	15 514 602,03	15 514 602,03	0,00	

Кадастровый номер	Местоположение	кадастровая стоимость, рублей		Отклонение, рублей 5=(3-4)	право
		данные бухучета	данные ЕГРН на 31.12.2022		
1	2	3	4	5	6
74:07:1609001:105	Земельный участок СТ "Кузнец-3" ул. Первая уч.№105	122 448,00	122 448,00	0,00	
74:07:1609001:214	р-н Еткульский, садоводческое товарищество "Кузнец - 3", улица Вторая, участок № 2-214	122 448,00	122 448,00	0,00	
74:07:1609001:22	Земельный участок СТ "Кузнец-3" уч.№22	122 448,00	122 448,00	0,00	
74:07:1609001:248	Земельный участок СТ "Кузнец-3" ул. Первая уч.№248	123 366,36	123 366,36	0,00	
74:07:1609001:250	Земельный участок СТ "Кузнец-3" ул. Третья уч.№63	122 448,00	122 448,00	0,00	
74:07:1609001:297	Земельный участок СТ "Кузнец-3" ул. Третья уч.№34	122 448,00	122 448,00	0,00	
74:07:1609001:385	Еткульский район, садоводческое товарищество "Кузнец-3", участок №5, улица №2	122 448,00	122 448,00	0,00	
74:07:1609001:59	Земельный участок СТ "Кузнец-3" ул. Вторая уч.№59	122 448,00	122 448,00	0,00	
74:07:1609001:69	Земельный участок СТ "Кузнец-3" ул. Первая уч.№34	122 448,00	122 448,00	0,00	
74:07:1000028:110	с. Еманжелинка, ул. Лесная, д. 2 а	не отражен на сч. 108.55 (числится на сч. 103.11)	815 580,00	-815 580,00	
74:07:0702001:192	Еткульский район, в 6,25 км. по направлению на юго-запад от с. Еманжелинка	680 777,80			аренда (25 заб.сч)
74:07:0702001:191	Еткульский район, в 6,4 км. по направлению на юго-запад от с. Еманжелинка	340 377,80			
74:07:0702001:261	Еткульский район, примерно в 6,58 км, по направлению на юго-запад от села Еманжелинка	22,20			
74:07:0702001:260	Еткульский район, примерно в 6,6 км. по направлению на юго-запад от с. Еманжелинка	22,20			
74:07:1000042:65	с Еманжелинка, ул Зеленая, 1 Б	49 628,70			постоянное бессрочное пользование (103.11)
74:07:0102002:277	Еткульский р-н, примерно в 80 метрах на юго-запад от с. Таянды	44 770,00			
ИТОГО		52 023 660,86	51 723 642,16	300 018,70	