



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЕТКУЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Ленина ул., д. 34, каб. 39, с. Еткуль, 456560. тел./факс (35145) 2-26-93,2-16-15.

от «12» апреля 2023г.

с. Еткуль

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ №36-3 по результатам внешней проверки годового отчета «Об исполнении бюджета Белоусовского сельского поселения за 2022 год»

На основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ, распоряжения Контрольно-счетной палаты Еткульского муниципального района от 30.01.2023 года №01-06/08-ОД, «О проведении экспертно-аналитического мероприятия» в соответствии с Соглашением «О передаче контрольно-счетной палате Еткульского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа Белоусовского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» №10/2022 от 01.03.2022г., председателем Контрольно-счетной палаты Еткульского муниципального района Олейниковой Е.В. проведена внешняя проверка годового отчета «Об исполнении бюджета Белоусовского сельского поселения за 2022 год».

**Цель проверки:** оценка достоверности и полноты годового отчета об исполнении бюджета Белоусовского сельского поселения за 2022 год.

**Предмет проверки:** годовая бюджетная отчетность за 2022 год.

**Задачи проверки:**

- проверить состав и содержание форм годовой бюджетной отчетности за 2022 год;
- определить полноту исполнения бюджета по объему и структуре доходов;
- установить своевременность и полноту исполнения расходных обязательств бюджета;
- определить законность и обоснованность источников финансирования дефицита местного бюджета;
- провести анализ выявленных по итогам исполнения бюджета отклонений и нарушений бюджетного процесса, а также внести предложения по их устранению;
- дать оценку достоверности данных годового отчета об исполнении бюджета поселения за 2022 год.

Форма проверки: камеральная.

Срок проведения проверки: с 15.03.2023г. по 12.04.2023г.

**Ответственными должностными лицами в проверяемом периоде являлись:**

- Глава Белоусовского сельского поселения – М.А. Осинцев;
- Главный бухгалтер администрации Белоусовского сельского поселения – Н.Г. Станчевская.

## 1. Общие положения.

Белоусовское сельское поселение имеет свою территорию, в границах которой осуществляется местное самоуправление. Администрация Белоусовского сельского поселения является органом местного самоуправления, осуществляет управленческие функции, действует на основании Устава, принятого постановлением Совета депутатов Белоусовского сельского поселения от 23.06.2005 №11, является юридическим лицом, имеет гербовую печать, бланки со своим наименованием, расчетный и лицевой счета, муниципальную имущественную собственность.

Согласно статье 18 Устава, органами местного самоуправления являются:

- Совет депутатов Белоусовского сельского поселения - представительный орган местного самоуправления;

- Администрация Белоусовского сельского поселения - исполнительно-распорядительный орган, является юридическим лицом, имеет гербовую печать, расчетный и лицевой счета, муниципальную имущественную собственность.

- Глава Белоусовского сельского поселения является высшим должностным лицом сельского поселения, в соответствии с федеральным законом и настоящим Уставом наделен полномочиями по решению вопросов местного значения. Глава поселения возглавляет и организует работу местной администрации.

В соответствии с действующим Уставом и возложенными на неё задачами, администрация поселения обладает полномочиями, определёнными Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003г. № 131-ФЗ.

Согласно статье 19 Устава сельского поселения с 2011 года Совет депутатов сельского поселения является постоянно действующим коллегиальным органом местного самоуправления, является муниципальным казенным учреждением, образуемым для осуществления управленческих функций, и подлежит государственной регистрации в качестве юридического лица в соответствии с федеральным законом (п.1). Совет депутатов как юридическое лицо действует на основании общих для организаций данного вида положений федерального закона в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации применительно к казенным учреждениям (п.2).

**Фактически на текущий момент Совет депутатов Белоусовского сельского поселения в качестве юридического лица не зарегистрирован, казенным учреждением не является.**

Согласно части 9 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» представительный орган сельского поселения может обладать правами юридического лица в соответствии с уставом муниципального образования.

**Контрольно-счетная палата Еткульского муниципального района рекомендует исключить из Устава Белоусовского сельского поселения вышеуказанную норму, либо произвести регистрацию представительного органа сельского поселения в качестве юридического лица, согласно действующей редакции Устава.**

Согласно данным ф. 0503160 «Пояснительная записка» на 31.12.2022г. в ведении Белоусовского сельского поселения находились 3 учреждения, подтверждено данными ЕГРЮЛ:

- Администрация Белоусовского сельского поселения;

- Муниципальное казенное учреждение культуры «Централизованная библиотечная система» администрации Белоусовского сельского поселения, участник бюджетного процесса, получатель средств бюджета поселения;

- Муниципальное бюджетное учреждение культуры «Централизованная клубная система» Белоусовского сельского поселения, получатель субсидий.

## **2. Проверка полноты и состава представленной отчетности в соответствии с требованиями приказа от 28.12.2010г. №191н.**

Бюджетная отчетность сельского поселения за 2022 год предоставлена в Контрольно-счетную палату Еткульского муниципального района в полном объеме и в установленный срок (14.03.2023г.) в соответствии с требованиями п.11.1 Инструкции №191н от 28.12.2010г.:

1. Баланс исполнения бюджета на 01.01.2023г. (ф.0503120);
- 2.Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110);
- 3.Отчет об исполнении бюджета (ф.0503117);
- 4.Отчет о финансовых результатах (ф.0503121);
- 5.Отчет о движении денежных средств (ф.0503123);
- 6.Отчет о принятых обязательствах (ф.0503128);
- 7.Справка по консолидированным расчетам (ф.0503125);
- 8.Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140);
- 9.Пояснительная записка с приложениями (ф.0503160);
- 10.Сведения об исполнении бюджета (ф.0503164);
- 11.Сведения о движении нефинансовых активов (ф.0503168);
- 12.Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169);
- 13.Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф.0503171);
- 14.Справочные таблицы.

Отчет об исполнении бюджета Белоусовского сельского поселения за 2022 год предоставлен в Контрольно-счетную палату Еткульского муниципального в полном объеме и в установленный срок в соответствии с требованиями п.11.1 Инструкции №191н, для проверки отчетность представлена на бумажном носителе.

В соответствии с п.9 Инструкции 191н бюджетная отчетность составлена с нарастающим итогом, с начала года, в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

Формы бюджетной отчетности подписаны главой сельского поселения и главным бухгалтером, что соответствует пункту 6 Инструкции № 191н, в соответствии с п. 4. Инструкции № 191н формы бюджетной отчетности пронумерованы.

Постановлением администрации Белоусовского сельского поселения № 33 от 12.11.2021г. утвержден перечень главных администраторов доходов бюджета Белоусовского сельского поселения на 2022 год плановый период 2023 и 2024 годов:

- 654 - Администрация сельского поселения
- 007 - Контрольно-счетная палата Челябинской области
- 034 - Главное контрольное управление Челябинской области
- 182 - Управление Федеральной налоговой службы по Челябинской области

В соответствии с Приказом Минфина РФ от 01.09.2021г. №120н<sup>1</sup> распоряжением администрации Белоусовского сельского поселения № 83 от 30.12.2021г принято решение об упрощенном осуществлении внутреннего финансового аудита.

### **3. Организация бюджетного процесса в Белоусовском сельском поселении. Основные характеристики исполнения бюджета за 2022 г.**

Бюджетный процесс в Белоусовском сельском поселении основан на нормах Бюджетного кодекса РФ, Устава Белоусовского сельского поселения, а также Положения о бюджетном процессе в сельском поселении. Бюджет поселения на 2022 год утвержден до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные ст. 184.1 БК РФ и ст. ст.15, 20. Положения о бюджетном процессе, соблюдены.

Решением Совета депутатов Белоусовского сельского поселения от 22.12.2021г. №89 «О бюджете Белоусовского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»<sup>2</sup> утверждены основные характеристики бюджета Белоусовского сельского поселения на 2022 год:

- общий объем доходов бюджета поселения в сумме 4 518,7 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 3 938,6 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета поселения в сумме 4 518,7 тыс. рублей.;

- без дефицита.

В течение 2022 года изменения и дополнения в бюджет сельского поселения, по основным характеристикам бюджета вносились решениями Совета депутатов Белоусовского сельского поселения 5 раз и были связаны с корректировкой планируемых налоговых и неналоговых поступлений с учетом их фактической собираемости, безвозмездных поступлений, а также перераспределением бюджетных ассигнований.

Последняя корректировка параметров бюджета принята РСД БСП<sup>3</sup> от 07.02.2023г. №148а.

**В силу ст.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации (БК РФ) закон (решение) о бюджете вступает в силу с 01 января и действует по 31 декабря финансового года.**

Между тем, 07.02.2023 года, то есть после завершения 2022 финансового года представительным органом сельского поселения было принято решение №148а «О внесении изменений в решение Совета депутатов Белоусовского сельского поселения Еткульского муниципального района Челябинской области № 89 от 22.12.2021 г. «О бюджете Белоусовского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»».

**Фактически были внесены изменения в прекративший свое действие нормативный правовой акт, что противоречит нормам бюджетного законодательства.**

**В результате несвоевременного внесения изменений в бюджет в нарушение ст. 217 Бюджетного кодекса РФ сводная бюджетная роспись на 30.12.2022г. не соответствует Решению о бюджете.**

---

<sup>1</sup> Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 01.09.2021 № 120н "Об утверждении федерального стандарта внутреннего финансового аудита "Осуществление внутреннего финансового аудита в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности" и о внесении изменений в некоторые приказы Министерства финансов Российской Федерации по вопросам осуществления внутреннего финансового аудита"

<sup>2</sup> далее – решение о бюджете

<sup>3</sup> Решение Совета депутатов Белоусовского сельского поселения

Согласно ф. 0503117 утвержденные бюджетные назначения (доходы) составили 8 895,7 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления 7 987,6 тыс. рублей, расходы утверждены в размере 9 030,73 тыс. рублей, дефицит в сумме 135,03 тыс. рублей.

Ввиду наличия на расчетном счете достаточного для покрытия дефицита остатка средств бюджета поселения на 01.01.2022г. в сумме 135,7 тыс. рублей, данный объем дефицита является допустимым.

#### Исполнение бюджета Белоусовского сельского поселения за 2022 год

Таблица 1  
тыс. рублей

Показатели	Фактическое исполнение за 2021 год	Утверждено на 2022 год		Фактически исполнено за 2022 год	Отклонение к уточненному плану	% исполнения	
		первоначальный бюджет	утвержденный бюджет			к первоначальному бюджету	к утвержденному бюджету
<b>Доходы бюджета</b>	<b>10 381,73</b>	<b>4 518,70</b>	<b>8 895,70</b>	<b>8 914,00</b>	<b>18,30</b>	<b>197%</b>	<b>100,2%</b>
<b>Расходы бюджета</b>	<b>10 651,54</b>	<b>4 518,70</b>	<b>9 030,73</b>	<b>8 687,43</b>	<b>-343,30</b>	<b>192%</b>	<b>96,2%</b>
Дефицит (-)	269,81	0,00	135,03				
Профицит (+)				226,57			

(согласно данным ф. 0503120 Баланс исполнения бюджета, остаток денежных средств на лицевом счете составлял на 01.01.2022г.- 135,71 тыс. рублей, на 01.01.2023г. – 362,29 тыс. рублей).

Согласно данным годового отчета «Об исполнении бюджета» за 2022 год (ф. 0503117) - бюджет поселения исполнен:

- по доходам в сумме 8 914,00 тыс. рублей или на 100,2% к утвержденному объему доходов бюджета поселения;

- по расходам в сумме 8 687,43 тыс. рублей или на 96,2% к утвержденному объему расходов бюджета поселения;

- профицит составил 226,57 тыс. рублей.

В сравнении с 2021 годом, поступления доходов в 2022 году уменьшились на 1 467,73 тыс. рублей (14,1%), расходы бюджета поселения уменьшились на 1 964,11 тыс. рублей (18,4%).

#### 4. Исполнение бюджета по собственным доходам за 2022 год

Доходы бюджета поселения формируются за счет местных налогов и сборов, отчислений от федеральных, областных налогов и сборов по нормативам, утвержденным Законодательным Собранием Челябинской области, неналоговых доходов, а также безвозмездных поступлений.

Данные об исполнении доходов бюджета поселения отражены в разделе 1 «Доходы» отчета об исполнении бюджета на 01.01.2023г. ф. 0503117:

Таблица №2  
тыс. рублей

Показатели	Фактическое исполнение за 2021 год	Уточненный план доходов	Исполнено за 2022	Отклонение к уточненному бюджету	% Доля в объеме доходов	% исполнения	
						к уточненному бюджету	к уровню 2021г
<b>Доходы бюджета всего:</b>	<b>10 381,73</b>	<b>8 895,70</b>	<b>8 914,00</b>	<b>18,30</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,2%</b>	<b>85,9%</b>
Собственные доходы (налоговые, неналоговые)	722,99	908,10	926,75	18,65	10,4%	102,1%	128,2%
Безвозмездные поступления	9 658,74	7 987,60	7 987,25	-0,35	89,6%	100,0%	82,7%

Уточненный план по доходам бюджета за 2022 год исполнен на 100,2% или в сумме 8 914,00 тыс. рублей, в том числе:

- по собственным доходам (налоговым и неналоговым доходам) в сумме 926,75 тыс. рублей или на 102,1% к утвержденным назначениям;

- по безвозмездным поступлениям в сумме 7 987,25 тыс. рублей или на 100%.

В составе доходных источников бюджета наибольшую долю – 89,6% составляют безвозмездные поступления, в сравнении с 2021 годом безвозмездные поступления уменьшились на 17% или на 1 671,49 тыс. рублей.

Доля налоговых, неналоговых доходов (далее - собственные доходы) составляет 10,4%, в сравнении с 2021 годом объем собственных доходов увеличился на 7% или на 203,76 тыс. рублей.

#### Анализ исполнения по видам собственных доходов

В доходной части бюджета поселения (8 914,0 тыс. рублей), удельный вес собственных доходов составляет 10,4% или 926,75 тыс. рублей.

Распределение бюджетных назначений по кодам бюджетной классификации доходов бюджета сельского поселения предоставлено в таблице №2.

Таблица № 2  
тыс. рублей

Показатели	Фактическое исполнение за 2021 год	Утверждено на 2022 год		Фактически исполнено за 2022 год	Показатель к уточненному бюджету	% исполнения	
		первоначальный бюджет	с учетом изменений			к первоначальному бюджету	к утвержденному бюджету
<b>1. Собственные доходы</b>	<b>722,99</b>	<b>580,10</b>	<b>908,10</b>	<b>926,75</b>	<b>18,65</b>	<b>159,8%</b>	<b>102,1%</b>
- НДФЛ	27,63	24,00	24,00	28,74	4,74	119,8%	119,8%
- налог на имущество	121,48	170,00	170,00	140,46	-29,54	82,6%	82,6%
- земельный налог	457,25	376,10	376,10	414,03	37,93	110,1%	110,1%
- единый сельскохозяйственный налог	7,77	10,00	10,00	1,47	-8,53	14,7%	14,7%
- задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам	-3,26	0,00	0,00	-0,15	-0,15	x	x
- доходы от использования имущества	0,00	0,00	0,00	5,00	5,00	x	x
- доходы от штрафов, пеней	112,12	0,00	0,00	9,20	9,20	x	x
- инициативные платежи	0,00	0,00	328,00	328,00	0,0	x	100%

Перевыполнение плановых показателей достигнуто по 5 источникам доходов в сумме 56,87 тыс. рублей: НДФЛ – 4,74 тыс. рублей, земельный налог – 37,93 тыс. рублей, доходы от использования имущества – 5,0 тыс. рублей, от штрафов, пеней – 9,2 тыс. рублей.

Недоимка образовалась по 2 видам доходов – налог на имущество исполнен на 82,6% к утвержденному бюджету (недополучено 29,54 тыс. рублей), единый сельскохозяйственный налог исполнен на 14,7% – недополучено 8,53 тыс. рублей.

Одними из основных доходных источников бюджета поселения в 2022 году были:

- земельный налог, поступления составили 414,03 тыс. рублей (44,7% в объеме собственных доходов), или 110,1% к утвержденному бюджету. В сравнении с 2021 годом поступления уменьшились на 43,22 тыс. рублей (9,5%).

- налог на имущество (15,2% в объеме собственных доходов), поступления составили 140,46 тыс. рублей, исполнен на 82,6% к утвержденному бюджету. В сравнении с 2021 годом поступления увеличились на 18,98 тыс. рублей (15,6%).

- НДФЛ (3,1% в объеме собственных доходов), поступления налога составили 28,74 тыс. рублей, или 119,8% к утвержденному бюджету. В сравнении с 2021 годом поступления увеличились на 1,1 тыс. рублей (4%).

Доходы, отраженные в отчете «Об исполнении бюджета» на 01.01.2023г. ф.0503117 не имеют расхождений с данными по доходам Сведений об исполнении бюджета на 01.01.2023г. ф.0503164.

## 5. Безвозмездные поступления.

Финансовые взаимоотношения бюджета сельского поселения с районным бюджетом сформированы в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Челябинской области «О межбюджетных отношениях» и Решением Собрании депутатов Еткульского муниципального района от 29.01.2020г. №647 «Об утверждении Положения о межбюджетных отношениях в Еткульском муниципальном районе».

Для исполнения переданных полномочий, в бюджете поселения планируются безвозмездные поступления в виде дотаций, субвенций, межбюджетных трансфертов и иных поступлений. Согласно данным годового отчета об исполнении бюджета за 2022 год (ф. 0503117) бюджет Белоусовского сельского поселения является дотационным на 89,6%.

Распределение бюджетных назначений по кодам бюджетной классификации доходов бюджета (безвозмездных назначений) сельского поселения предоставлено в таблице №3.

Таблица № 3  
тыс. рублей

Показатели	Фактическое исполнение за 2021 год	Утверждено на 2022 год		Фактически исполнено за 2022 год	Показатель к уточненному бюджету	% исполнения	
		первоначальный бюджет	с учетом изменений			к первоначальному бюджету	к утвержденному бюджету
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>9 658,74</b>	<b>3 938,60</b>	<b>7 987,54</b>	<b>7 987,54</b>	<b>0,00</b>	<b>202,8%</b>	<b>100,0%</b>
- дотации	887,30	1 261,80	1 390,30	1 390,30	0,00	110,2%	100,0%
- субсидии	862,10	0,00	537,90	537,90	0,00	x	100,0%
- субвенции	206,18	226,40	245,30	245,30	0,00	108,3%	100,0%
- иные межбюджетные трансферты	7 986,63	2 450,40	5 814,04	5 814,04	0,00	237,3%	100,0%
- возврат межбюджетных трансфертов	20,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	x

На 2022 год безвозмездные поступления (финансовая помощь) были утверждены в сумме 3 938,6 тыс. рублей, за истекший год на основании решения Собрании депутатов Еткульского муниципального района от 22.12.2021 №225 «О бюджете Еткульского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (с изменениями) безвозмездные поступления были увеличены на 4 048,94 тыс. рублей, окончательно утверждены в сумме 7 987,54 тыс. рублей.

Сумма полученных безвозмездных поступлений – 7 987,54 тыс. рублей, отраженная в ф.0503117, соответствует поступлениям по текущим операциям, отраженным в Сведениях об исполнении бюджета (ф.0503164).

#### **6. Ведение реестра расходных обязательств, подлежащих исполнению в пределах, утвержденных бюджетных денежных обязательств и бюджетных ассигнований.**

Во исполнение ст. 87 Бюджетного кодекса РФ в администрации Белоусовского сельского поселения ведется Реестр расходных обязательств в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств, что соответствует Порядку ведения Реестра расходных обязательств (утверждено постановлением Правительства Челябинской области от 17.04.2008г. №97-П «Об утверждении порядка ведения реестра расходных обязательств Челябинской области») и Порядку ведения Реестра расходных обязательств сельского поселения (утвержден постановлением администрации Белоусовского сельского поселения № 66 от 24.12.2019г).

В администрации Белоусовского сельского поселения составлена сводная бюджетная роспись расходов и сводный реестр лимитов бюджетных обязательств. Сводная бюджетная роспись расходов утверждена на 2022 год в разрезе разделов, подразделов в общей сумме 9 030,73 тыс. рублей. Денежные обязательства, принятые в сумме 9 030,7 тыс. рублей, не превышают утвержденных бюджетных ассигнований (данные ф.0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» не имеют расхождений с данными раздела 2 «расходы бюджета» графы 4 «утвержденные бюджетные назначения» отчета об исполнении бюджета за 2022 г. ф.0503117).

Исполнение расходов бюджета поселения осуществлялось по сводной бюджетной росписи на основании кассового плана и заявок на финансирование. Денежные обязательства исполнены на 96,2%, то есть в сумме 8 687,43 тыс. рублей (подтверждено данными отчета о принятых бюджетных обязательствах ф. 0503128).

#### **7. Исполнение бюджета поселения по расходам.**

Решением Совета депутатов Белоусовского сельского поселения от 22.12.2021 №89 «О бюджете Белоусовского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» утверждены бюджетные ассигнования по расходам в объеме 4 518,7 тыс. рублей, окончательно утверждены ассигнования по расходам бюджета в сумме 9 030,63 тыс. рублей, ассигнования увеличились 4 512,03 тыс. рублей, что соответствует данным ф.0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах».

Согласно сводной бюджетной росписи (с изм. №4 от 30.12.2022г.) утверждены расходные обязательства в сумме 9 030,7 тыс. рублей.

Согласно представленному годовому отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117), расходы сельского поселения за 2022 год исполнены в объеме 8 687,43 тыс. рублей или 96,2% к уточненным бюджетным ассигнованиям, не исполнено ассигнований в сумме 343,32 тыс. рублей.

По отношению к 2021 году общая сумма расходов уменьшилась на 1 964,11 тыс. рублей или на 18,4%.

Показатели раздела 2 «Расходы бюджета» годового отчета об исполнении бюджета за 2022 год ф.0503117 не имеют расхождений с показателями раздела 2 «Сведения об исполнении бюджета» ф.0503164.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам функциональной классификации расходов бюджета сельского поселения предоставлено в таблице №4.



Анализ кассового исполнения расходов бюджета сельского поселения в разрезе разделов функциональной классификации расходов

Таблица №4  
тыс. рублей

раздел БК	Наименование расходов	Фактически исполнено за 2021 год		Утверждено на 2022г.	Фактически исполнено за 2022 год		% Доля	Отклонения к уточненному плану (9=6-5)
		сумма	доля, %		сумма	исполнение, %		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
0100	Общегосударственные вопросы	2 092,69	19,6%	2 610,73	2 578,81	98,8%	29,7%	-31,92
0200	Национальная оборона	115,40	1,1%	150,86	150,86	100,0%	1,7%	0,00
0400	Национальная экономика	4 917,34	46,2%	1 263,68	1 263,68	100,0%	14,5%	0,00
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	1 119,64	10,5%	2 736,73	2 425,42	88,6%	27,9%	-311,31
0800	Культура и кинематография	2 241,21	21,0%	2 117,11	2 117,04	100,0%	24,4%	-0,07
1000	Социальная политика	165,26	1,6%	151,62	151,62	100,0%	1,7%	0,00
	<b>ИТОГО</b>	<b>10 651,54</b>	<b>100,0 %</b>	<b>9 030,73</b>	<b>8 687,43</b>	<b>96,2%</b>	<b>100,0 %</b>	<b>-343,30</b>

Плановые назначения по расходам из 6 разделов, в полном объеме исполнены по 3 разделам.

Не исполнены ассигнования в сумме 343,3 тыс. рублей, в том числе по разделам:

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» в сумме 311,31 тыс. рублей;
- «Общегосударственные вопросы» в сумме 31,92 тыс. рублей;
- «Культура и кинематография» в сумме 0,07 тыс. рублей.

Исполнение всех видов расходов составляет более 95%, кроме расходов по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство»

Причины неисполнения плановых назначений отражены в ф.0503164 «Сведения об исполнении бюджета» по коду 99.

В соответствии с п. 163 Инструкции 191н информация о причинах отклонения от планового процента исполнения, отраженная по коду 99 "Иные причины" в графе 8 раздела 2 "Расходы бюджета" Сведения (ф. 0503164) раскрыта в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160).

Наибольший удельный вес в расходах бюджета составили расходы по разделам:

- «Общегосударственные вопросы» 29,7% (2 578,81 тыс. рублей);
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» 27,9% (2 425,42 тыс. рублей);
- «Культура и кинематография» 24,4% (2 117,04 тыс. рублей);
- «Национальная экономика» 14,5% (1 263,68 тыс. рублей).

### 8. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности.

Согласно данным ф.0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» на 01.01.2022г. и на 01.01.2023г. дебиторская и кредиторская задолженность составила:

тыс. рублей

Вид задолженности	на 01.01.2022г.	на 01.01.2023г.	В том числе просроченная
<b>Дебиторская</b>	<b>11 486,82</b>	<b>12 112,33</b>	<b>360,26</b>
- 205.00 «Расчеты по доходам»	11 486,68	12 112,33	360,26
- 303.00 «Расчеты по платежам в бюджеты»	0,15	0,00	-
<b>Кредиторская</b>	<b>306,57</b>	<b>653,37</b>	<b>0,00</b>
- 205.00 «Расчеты по доходам»	306,27	299,39	-
- 302.00 «Расчеты по принятым обязательствам»	0,00	343,90	-
- 303.00 «Расчеты по платежам в бюджеты»	0,30	10,08	-

### Дебиторская задолженность

Дебиторская задолженность на конец отчетного периода составила 12 112,33 тыс. рублей.

Согласно данным Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), по состоянию на 01.01.2023 общая дебиторская задолженность сельского поселения по налоговым доходам составила 363,83 тыс. рублей, в том числе:

- по налогу на имущество физических лиц – 120,76 тыс. рублей, в том числе 117,19 тыс. рублей - просроченная задолженность;
- по земельному налогу организаций и физических лиц – 243,07 тыс. рублей (вся задолженность просроченная).

**Общая дебиторская задолженность по неналоговым доходам по состоянию на 01.01.2022, 01.01.2023 отсутствует, по мнению КСП отсутствие задолженности по арендной плате искажает сведения о финансовых активах сельского поселения, поскольку по данным проверки, проводимой КСП в администрации Белоусовского сельского поселения, у арендаторов ЕМУПМОКХ и ООО «Ника Сервис» имелась задолженность на начало года, и исходя из поступившей в бюджет поселения суммы арендной платы - должна иметься и на конец отчетного периода.**

Данные по дебиторской задолженности, отраженные в ф.0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности», не имеют расхождений с данными раздела 2 «Финансовые активы» ф.0503130 «Баланс»<sup>4</sup>.

### Кредиторская задолженность

Кредиторская задолженность на начало года составила 306,57 тыс. рублей, на конец отчетного периода задолженность увеличилась более чем в 2 раза и составила 653,37 тыс. рублей.

На счете 302.26 сформирована задолженность в сумме 301,3 тыс. рублей.

Счет 0 302 26 000 «Расчеты по прочим работам, услугам» предназначен для учета кредиторской задолженности по оплате договоров на выполнение работ, оказание услуг, отнесенных на подстатью 226 "Прочие работы, услуги" КОСГУ.

По пояснениям главного бухгалтера отраженная задолженность является задолженностью перед населением за инициативные платежи, ранее внесенные по коду дохода 654 1 17 15030 10 0000 150 «Инициативные платежи».

**КСП отмечает, что задолженность отражена ошибочно, фактически отсутствует, поскольку не подкреплена актами выполненных работ за выполненные**

<sup>4</sup> Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета

**работы, услуги по проектно-изыскательским работам по объекту «Газоснабжение поселка Лесной Еткульского района Челябинской области», что искажает сведения об обязательствах сельского поселения на 301,3 тыс. рублей в сторону завышения.**

Данные по кредиторской задолженности, отраженные в ф.0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» не имеют расхождения с данными раздела 3 «Обязательства» ф.0503120 «Баланс исполнения бюджета».

## **9. Бюджетные кредиты и муниципальный долг.**

В течение отчетного периода бюджетные кредиты из бюджета поселения не предоставлялись. Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2023г. отсутствует, муниципальные гарантии из бюджета не предоставлялись.

## **10. Анализ форм бюджетной отчетности за 2022 год (выборочно) на соответствие требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010г. №191н и Федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора.**

Проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения за 2022 год на предмет полноты и соответствия требованиям Инструкции №191н, правильности заполнения форм и соблюдения контрольных соотношений взаимосвязанных показателей отчетности. В ходе внешней проверки установлено:

1. Содержание Пояснительной записки не в полной мере соответствует требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н и Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 260н<sup>5</sup>.

В нарушение п. 37 Федерального стандарта № 260н текстовая часть Пояснительной записки (ф. 0503160) не содержит:

- 1) информацию о месте нахождения и организационно-правовой форме субъекта отчетности;
- 2) наименование органа, осуществляющего внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль.

2. В нарушение ст.264.1 БК РФ, требований ч.1, 2 ст. 10, ч.1 ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Приказа Министерства финансов от 31.12.2016 №258н «Об утверждении Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда», п. 381, 383 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157, и п. 20 Инструкции № 191н, не обеспечен надлежащий бюджетный учет на забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)».

---

<sup>5</sup> Далее – Федеральный стандарт №260н

Имущество и земельные участки, переданные в аренду, подлежат отражению на забалансовом счете 25 (на соответствующих подстатьях) с одновременным списанием со счетов балансового учета. Согласно данных реестра муниципальной собственности, часть имущества казны находится в аренде (в том числе земельные участки).

Таким образом ф. 0503130 и ф. 0503168 могут содержать недостоверную (завышенную) информацию об активах.

3. В нарушение пункта 302.1 Инструкции № 157н, ФСБУ «Выплаты персоналу»<sup>6</sup> согласно которому информация об обязательствах по предстоящей оплате отпусков за фактически отработанное время или компенсаций за неиспользованный отпуск, в том числе при увольнении, включая платежи на обязательное социальное страхование сотрудника (служащего) учреждения, подлежат отражению на счете 401.60 «Резервы предстоящих расходов», в бухгалтерском учете администрации Белоусовского сельского поселения на 31.12.2022г. **не отражены резервы на оплату отпусков.**

Соответственно суммы обязательств не отражены в ф.0503169, ф.0503130, ф.0503128.

В подведомственных учреждениях также не организован учет на счете 401.60 «Резервы предстоящих расходов» на 31.12.2022.

4. Согласно п. 142 Инструкции 157н земельные участки в составе государственной (муниципальной) казны учитываются по их кадастровой стоимости.

Изменение стоимости земельных участков, учитываемых в составе нефинансовых активов имущества казны, в связи с изменением их кадастровой стоимости подлежит отражению в бюджетном учете финансового года, в котором произошли указанные изменения, с отражением указанных изменений в бюджетной отчетности.

Администрацией Белоусовского сельского поселения не произведена актуализация стоимости земельных участков на 31.12.2022г., ввиду чего стоимость непроизведенных активов казны (сч. 108.55) оказалась завышена на 813,66 тыс. рублей (3 463,04 тыс. рублей вместо 2 649,39 тыс. рублей) (приложение 1).

Таким образом, на 01.01.2023 в годовом отчете «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» ф. 0503130 **показатель «Итого по разделу I» на конец отчетного периода по строке 190 завышен на 813,66 тыс. рублей, или 1,7 процента, произошло искажение сведений об активах, являющееся значительным нарушением правил ведения бухгалтерского учета и представления бухгалтерской отчетности** и образует состав административного правонарушения предусмотренного, частью 3 статьи 15.15.6 КоАП РФ.

5. КСП отмечает, что **в нарушение п.1 ст. 264.4 БК РФ на момент представления отчетности в Контрольно-счетную палату Еткульского муниципального района Советом депутатов Белоусовского сельского поселения принято решение №148 от 07.02.2023г. «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Белоусовского сельского поселения за 2022 год».**

Кроме того, в нарушение п. 48.1 Положения о бюджетном процессе в Белоусовском сельском поселении, утвержденного решением Совета депутатов Белоусовского сельского поселения №216 от 29.05.2020г., решением №148 от 07.02.2023г. «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Белоусовского сельского поселения за 2022 год» **не утвержден профицит местного бюджета.**

---

<sup>6</sup> Приказ Минфина России от 15 ноября 2019 г. №184н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов "Выплаты персоналу"»

Отдельными приложениями к решению об исполнении бюджета **не утверждены показатели** (п.48.2):

- 1) доходов местного бюджета по кодам классификации доходов бюджетов;
- 2) расходов местного бюджета по ведомственной структуре расходов местного бюджета;
- 3) расходов местного бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;
- 4) источников финансирования дефицита местного бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

## **11. Выводы и предложения.**

1. Годовой отчет об исполнении бюджета Белоусовского сельского поселения за 2022 год, для подготовки экспертного заключения, представлен в Контрольно-счетную комиссию Еткульского муниципального района в установленный срок.

2. По результатам внешней проверки годового отчета «Об исполнении бюджета Белоусовского сельского поселения за 2022 год», Контрольно-счетная палата Еткульского муниципального района считает, что в ходе исполнения бюджета поселения, в целом выполнены задачи бюджетной и налоговой политики. Обеспечена приоритетность финансирования расходов социальной направленности, первоочередные расходы профинансированы.

3. Показатели исполнения бюджета за 2022 год, отраженные в отчете об исполнении бюджета Белоусовского сельского поселения за 2022 год:

- по доходам – 8 914,00 тыс. рублей;
- по расходам – 8 687,43 тыс. рублей;
- профицит бюджета – 225,57 тыс. рублей.

соответствуют суммарным показателям отчетов об исполнении бюджета получателей бюджетных средств, получателей субсидий.

4. По результатам проверки годовой бюджетной отчетности за 2022 год установлено, что содержание Пояснительной записки (ф. 0503160) не в полной мере соответствует требованиям Инструкции № 191н, Федерального стандарта № 260н.

5. Выявлено искажение показателей отчетности, выраженных в денежном измерении, которое привело к искажению информации об активах ф. 0503130.

6. Не обеспечен надлежащий бюджетный учет на забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)»

7. В администрации сельского поселения и подведомственных учреждениях не организован учет на счете 401.60 «Резервы предстоящих расходов»

8. Сводная бюджетная роспись Белоусовского сельского поселения на 31.12.2022г. не соответствует Решению Совета депутатов Белоусовского сельского поселения №67 от 22.12.2021г. «О бюджете Белоусовского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», что является нарушением статьи 217 БК РФ.

Проверив представленные материалы, Контрольно-счетная палата Еткульского муниципального района рекомендует:

### **Администрации Белоусовского сельского поселения:**

1. принять меры по снижению дебиторской и кредиторской задолженности;
2. при составлении бюджетной отчетности руководствоваться требованиями положений Инструкции №191н, №157н, Федерального стандарта №260н, Федерального стандарта №124н;
3. произвести актуализацию стоимости земельных участков, привести в соответствие реестр муниципального имущества, на счетах казны отражать имущество,

находящееся в собственности сельского поселения и не переданное в оперативное управление, хозяйственное ведение.

4. организовать учет на забалансовом счете 25 имущества, переданного в операционную аренду

5. обеспечить начисление резервов отпусков по сч. 401.60 «Резервы предстоящих расходов»

6. отразить дебиторскую задолженность арендаторов по арендной плате на соответствующих счетах бюджетного учета, скорректировать кредиторскую задолженность;

7. учесть замечания в части заполнения форм бюджетной отчетности при составлении бюджетной отчетности за 2023 год.

**Совету депутатов Белоусовского сельского поселения:**

1. отменить решение №148 от 07.02.2023 как противоречащее бюджетному законодательству

2. принять решение об исполнении бюджета Белоусовского сельского поселения за 2022 год в соответствии с пунктами 48.1 и 48.2 Положения о бюджетном процессе.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты Еткульского  
муниципального района



Е.В. Олейникова

С заключением ознакомлены:

Глава Белоусовского сельского поселения



М.А. Осинцев

Главный бухгалтер Белоусовского сельского  
поселения



Н.Г. Станчевская

Стоимость земельных участков, отраженных на счете 108.55 ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» (сведения об объектах из Реестра муниципального имущества и данных ЕГРН на 31.12.2022)

Кадастровый номер	Местоположение	кадастровая стоимость, рублей		Отклонение, рублей 5=(3-4)
		данные бухучета	данные ЕГРН на 31.12.2022	
1	2	3	4	5
74:07:4300002:510	Челябинская область, р-н. Еткульский, примерно в 2.9 км. по направлению на юго-запад от п. Лесной	448 373,09	364 434,29	83 938,80
74:07:4300001:401	Челябинская область, р-н. Еткульский, с. Белоусово	826 000,00	582 400,00	243 600,00
74:07:3002003:104	Челябинская область, р-н. Еткульский, Белоусовское	887 040,00	640 640,00	246 400,00
74:07:3003004:41	Челябинская область, р-н. Еткульский, с. Белоусово	443 520,00	344 960,00	98 560,00
74:07:3003004:201	Челябинская область, р-н. Еткульский, с. Белоусово	443 520,00	344 960,00	98 560,00
74:07:4500004:67	Челябинская область, р-н. Еткульский, село Белоусово, улица Мира, земельный участок 23/2	32 149,20	32 149,20	0,00
74:07:4500004:56	Челябинская область, р-н. Еткульский, село Белоусово, улица Мира, земельный участок 3	205 441,60	205 441,60	0,00
74:07:4300001:7	Челябинская область, р-н. Еткульский, Белоусовское	118 000,00	89 600,00	28 400,00
74:07:4300001:32	Челябинская область, р-н. Еткульский, Белоусовское	59 000,00	44 800,00	14 200,00
<b>ИТОГО</b>		<b>3 463 043,89</b>	<b>2 649 385,09</b>	<b>813 658,80</b>