



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЕТКУЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Ленина ул., д. 34, каб. 39, с. Еткуль, 456560.
тел./факс (35145) 2-26-93; 2-16-15; эл. почта krk-etkul@mail.ru

с. Еткуль

26 августа 2022г.

Заключение №56-1-3 по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ бюджетного процесса в Еткульском муниципальном районе и подготовка предложений по его совершенствованию»

Основание для проведения экспертизы: пункт 2.1.4 плана работы Контрольно-счетной палаты Еткульского муниципального района на 2022 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты Еткульского муниципального района от 30.12.2021 г. №01-06/66-ОД, распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Еткульского муниципального района от 01.08.2022 №01-06/50-ОД.

Цель экспертизы: Выявление отклонений норм муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в Еткульском муниципальном районе, от положений федерального и (или) областного законодательства путем анализа нормативно-правовой базы, оценка соответствия целям современной бюджетной и налоговой политики, и подготовка предложений по совершенствованию бюджетного процесса в Еткульском муниципальном районе.

Предмет экспертизы: Нормативно-правовая база Еткульского муниципального района, регулирующая бюджетные правоотношения на территории муниципального образования.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: Администрация Еткульского муниципального района, Финансовое управление администрации Еткульского муниципального района.

Исследуемый период: 2021 год.

Срок проверки на объектах: с 08.08.2022 по 26.08.2022.

Использованные источники информации:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Устав Еткульского муниципального района, принятый постановлением Собрания депутатов от 25.05.2005 №14 (с изменениями) (далее – Устав);
- Решение Собрания депутатов Еткульского муниципального района от 29.01.2020 № 646 «Об утверждении в новой редакции Положения о бюджетном процессе в Еткульском муниципальном районе» (с изменениями);
- иные нормативные правовые документы, регламентирующие бюджетные правоотношения в Еткульском муниципальном районе.

Общие положения:

Основным законом, устанавливающим общие принципы бюджетного законодательства Российской Федерации, определяющим основы бюджетного процесса, является Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ).

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (статья 44) установлено, что Уставом муниципального образования должен определяться порядок формирования, утверждения и исполнения местного бюджета, а также порядок контроля за его исполнением. Во исполнение этого требования статьями 30, 32, 35, 36, 37 Устава Еткульского муниципального района определены основные принципы работы над бюджетом района.

В соответствии с абзацем девятым статьи 6 Бюджетного кодекса РФ, бюджетный процесс - регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

Согласно пункту 5 статьи 3 Бюджетного кодекса РФ, органы местного самоуправления принимают муниципальные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, в пределах своей компетенции, в соответствии с Бюджетным кодексом РФ. В соответствии с частью 2 статьи 2 Бюджетного кодекса РФ муниципальные правовые акты представительных органов муниципальных образований, регулирующие бюджетные правоотношения, не могут противоречить Бюджетному кодексу РФ.

Базовым документом для организации бюджетного процесса на территории Еткульского муниципального района является Положение о бюджетном процессе в Еткульском муниципальном районе, утверждённое решением Собрании депутатов Еткульского муниципального района от 29.01.2020 № 646 (с изменениями от 29.09.2021г. № 171) (далее - Положение о бюджетном процессе).

Положение о бюджетном процессе регламентирует все этапы бюджетного процесса в Еткульском муниципальном районе, детализирует процесс разработки проекта бюджета района, порядок его исполнения, подготовки и утверждения отчёта об исполнении бюджета района.

Кроме того, в состав муниципальной правовой базы, регулирующей бюджетные правоотношения на территории Еткульского муниципального района, входят различные порядки и положения, принимаемые в соответствии с федеральным бюджетным законодательством.

Положения и порядки, принимаемые исполнительно-распорядительным или финансовым органом муниципального образования, призваны конкретизировать отдельные специфические этапы бюджетного процесса.

Правовые нормы, регулирующие бюджетный процесс, предписывают правила и порядок применения норм материального бюджетного права. В них регламентирован весь цикл формирования бюджета - от момента его составления до момента утверждения отчёта об его исполнении, порядок и последовательность вступления в бюджетные правоотношения различных субъектов - участников этих правоотношений на разных стадиях бюджетного процесса.

Пунктом 4 Раздела II Положения о бюджетном процессе определены участники бюджетного процесса в Еткульском муниципальном районе. К ним относятся:

- 1) Глава Еткульского муниципального района;
- 2) Собрание депутатов Еткульского муниципального района;
- 3) Администрация Еткульского муниципального района;
- 4) органы муниципального финансового контроля;

- 5) главные распорядители (распорядители) бюджетных средств;
- 6) главные администраторы (администраторы) доходов районного бюджета;
- 7) главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита районного бюджета;
- 8) получатели бюджетных средств.

В соответствии с пунктом 4 статьи 154 Бюджетного кодекса РФ Положением о бюджетном процессе определены полномочия участников бюджетного процесса.

В Еткульском муниципальном районе Финансовым управлением администрации Еткульского муниципального района осуществляется организация исполнения бюджета района.

Решениями Собрании депутатов Еткульского муниципального района о бюджете определены 10 главных распорядителей бюджетных средств:

- 639 – Собрание депутатов Еткульского муниципального района;
- 640 – Финансовое управление администрации Еткульского муниципального района;
- 641 – Администрация Еткульского муниципального района;
- 643 – Управление образования администрации Еткульского муниципального района;
- 644 – Управление культуры и молодежной политики администрации Еткульского муниципального района;
- 646 – Управление социальной защиты населения администрации Еткульского муниципального района
- 648 – Муниципальное казенное учреждение «Служба жилищно-коммунального хозяйства и инженерной инфраструктуры»
- 977 – Муниципальное учреждение социального обслуживания «Социальный приют для детей и подростков» Еткульского муниципального района Челябинской области;
- 978 – Управление по физической культуре и спорту администрации Еткульского муниципального района;
- 979 – Контрольно-счетная палата Еткульского муниципального района.

Постановлением администрации Еткульского муниципального района от 18.11.2021 № 882 (приложение №1) главными администраторами доходов бюджета определены вышеперечисленные 10 органов местного самоуправления и отраслевых (функциональных) органов Администрации Еткульского муниципального района и органы государственной власти Челябинской области (20).

Постановлением администрации Еткульского муниципального района от 18.11.2021 №883 (приложение №2) главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета определено Финансовое управление администрации Еткульского муниципального района.

Принцип прозрачности (открытости) бюджета района, установленный статьей 36 Бюджетного кодекса РФ, обеспечивается путем опубликования в периодическом печатном издании, определенном в качестве источника официального опубликования муниципальных правовых актов, проектов бюджета района и отчетов о его исполнении, а также их текстов, утвержденных решениями Собрании депутатов Еткульского муниципального района. В 2021 году срок, установленный пунктом 28 Положения о бюджетном процессе в Еткульском муниципальном районе для опубликования проектов бюджета, соблюдался.

2. Соответствие Положения о бюджетном процессе в Еткульском муниципальном районе, утвержденного решением Собрания депутатов Еткульского муниципального района от 29.01.2020 №646, действующему бюджетному законодательству и муниципальным правовым актам Еткульского муниципального района.

Базовым документом для организации бюджетного процесса в Еткульском муниципальном районе - Положением о бюджетном процессе - определены участники бюджетного процесса и их полномочия, описан порядок проведения необходимых процедур.

В период действия Положения о бюджетном процессе в него в связи с изменениями бюджетного законодательства 1 раз вносились изменения (решением Собрания депутатов Еткульского муниципального района от 29.09.2021г. № 171).

Анализ норм, закрепленных в Положении о бюджетном процессе, показал, что данный нормативно-правовой акт содержит основные этапы бюджетного процесса в муниципальном образовании, что соответствует нормам части третьей Бюджетного кодекса РФ, однако в данном документе имеется ряд недочётов, несоответствий федеральному бюджетному законодательству:

1. В соответствии с частью 2 статьи 187 Бюджетного кодекса РФ, порядок рассмотрения проекта решения о бюджете и его утверждения, определённый муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования, должен предусматривать вступление в силу решения о бюджете с 1 января очередного финансового года.

Положение о бюджетном процессе прямо не предусматривает норму о вступлении в силу решения о бюджете с 1 января очередного финансового года.

2. В пунктах 5.6, 11.1, 11.2, 23.1, 23.4, 24, 26, 45.5, 46.2, 46.4, 46.5, 49.2, 50.3, 50.4, 51, 51.1, 51.2, 51.3, слова «контрольно-ревизионная комиссия» заменить словами «Контрольно-счетная палата» в соответствующем падеже;

3. КСП отмечает, что в составе раздела II «Участники бюджетного процесса» в пункте 8 отдельно выделены бюджетные полномочия финансового управления района, при этом в состав участников бюджетного процесса (пункт 4 Положения о бюджетном процессе) Финансовое управление администрации Еткульского муниципального района не включено.

КСП предлагает рассмотреть вопрос о включении Финансового управления в состав участников бюджетного процесса, поскольку полномочия финансового органа не ограничиваются полномочиями главного распорядителя, главного администратора доходов и главного администратора источников финансирования дефицита.

4. В подпункте 62 пункта 8.1: слова «интересы области» заменить словами «интересы муниципального образования»

5. В подпункте 64 пункта 8.1: слова «реализации областью» заменить словами «реализации муниципальным образованием»

6. В подпункте 66 пункта 8.1: слова «областного бюджета» заменить словами «районного бюджета»

7. Дополнить пункт 12.3 подпунктом 1.1 следующего содержания:

«1.1) о взыскании денежных средств, в том числе судебных расходов, с казенного учреждения - должника, лицевого счет (счет) которому не открыт в органе Федерального казначейства, финансовом органе муниципального образования;»

8. Подпункт 8 пункта 13.1 изложить в следующей редакции: «представляет для включения в перечень источников доходов Российской Федерации и реестр источников доходов бюджета сведения о закрепленных за ним источниках доходов»;

9. Подпункт 2 пункта 14.1 после слов «местного бюджета» дополнить словами «, кроме операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета»;

10. В соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса РФ, составление проекта бюджета основывается на Бюджетном послании Президента Российской Федерации, прогнозе социально-экономического развития соответствующей территории, основных направлениях бюджетной и налоговой политики, государственных (муниципальных) программах.

В соответствии с пунктом 17.1 Положения о бюджетном процессе, проект решения о бюджете составляется на основе прогноза социально-экономического развития района в целях финансового обеспечения расходных обязательств района. При этом проект бюджета, согласно Положению о бюджетном процессе, не основывается на Бюджетном послании Президента Российской Федерации, основных направлениях бюджетной и налоговой политики и муниципальных программах.

11. В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса РФ пункт 18.2 предлагаем дополнить абзацем следующего содержания «Представительные органы муниципальных образований вправе осуществлять рассмотрение проектов муниципальных программ и предложений о внесении изменений в муниципальные программы в порядке, установленном нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.».

12. В соответствии с пунктом 18.4. Положения о бюджетном процессе муниципальными программами района может быть предусмотрено предоставление субсидий бюджетам на реализацию муниципальных программ, направленных на достижение целей, соответствующих целям муниципальных программ района. Порядки предоставления и распределения указанных субсидий устанавливаются соответствующей муниципальной программой.

В соответствии с отчетом об исполнении бюджета Еткульского муниципального района (ф.0503117) в 2021 году из бюджета Еткульского муниципального района предоставлялись субсидии бюджетам сельских поселений по муниципальным программам:

Код бюджетной классификации	Сумма предоставленной субсидии, тыс. рублей		
	всего	в т.ч.	
		средства областного бюджета	средства местного бюджета
Муниципальная программа «Защита от чрезвычайных ситуаций и обеспечение безопасности населения и территории Еткульского муниципального района»			
0310 4210046020 521	1 074,53	1 074,53	0,0
Муниципальная программа «Развитие культуры и туризма в Еткульском муниципальном районе»			
0801 7030068110 521	2 155,15	2 154,150	1,0

КСП отмечает, что разработчиками данных муниципальных программ (Отдел общественной безопасности администрации Еткульского муниципального района и Управление культуры и молодежной политики администрации Еткульского муниципального района) игнорировался пункт 18.4 Положения о бюджетном процессе, поскольку вышеуказанные программы не содержат сведений о предоставлении субсидий за счет средств программы, а также порядков предоставления и распределения указанных субсидий.

13. В пункте 19.1 исключить подпункты 3 и 4, ввиду того, что указанные в них перечни утверждаются постановлениями администрации Еткульского муниципального района в соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса РФ

14. Пункт 20.2 дополнить подпунктом 14 следующего содержания «14) перечень главных администраторов доходов местного бюджета;»

15. Пункт 20.2 дополнить подпунктом 15 следующего содержания «15) перечень главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета.»

16. Пунктом 22 Положения о бюджетном процессе предусмотрена возможность принятия проекта решения о бюджете района в одном чтении в единственном случае – «При отсутствии существенных разногласий на стадии рассмотрения проекта бюджета <...> в Собрании депутатов».

В соответствии с пунктом 23.1 Положения о бюджетном процессе, проект бюджета района направляется для дачи заключения в контрольно-ревизионную комиссию. Кроме того, в соответствии с пунктами 23.4, 26 Положения о бюджетном процессе, при рассмотрении проекта решения о бюджете в первом чтении заслушивается заключение контрольно-ревизионной комиссии, предложение, изложенные в заключении Контрольно-ревизионной комиссии учитываются при разработке согласованного варианта основных характеристик бюджета района в случае отклонения проекта решения о бюджете в первом чтении. С учетом вышеизложенного, предлагаем дополнить текст пункта 22 после слов «в Собрании депутатов,» словами «и существенных замечаний Контрольно-счетной палаты Еткульского муниципального района,».

17. В пункте 27.1 исключить подпункты 1 и 2.

18. В подпункте 2 пункта 32.3 после слов «получателей бюджетных средств,» дополнить словами «централизацией закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в соответствии с частями 2 и 3 статьи 26 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,»

19. В подпункте 9 пункта 32.3 после слов «в отчетном финансовом году» дополнить словами «, в том числе на сумму неисполненного казначейского обеспечения обязательств, выданного в соответствии со статьей 242.22 Бюджетного Кодекса РФ»

20. Пункт 32.3 дополнить подпунктами 11 и 12 следующего содержания:

«11) в случае увеличения бюджетных ассигнований текущего финансового года на предоставление субсидий юридическим лицам, предоставление которых в отчетном финансовом году осуществлялось в пределах средств, необходимых для оплаты денежных обязательств получателей субсидий, источником финансового обеспечения которых являлись такие субсидии, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на предоставление субсидий в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным Кодексом;

12) в случае увеличения бюджетных ассигнований текущего финансового года на оплату отдельных видов товаров, работ, услуг, приобретаемых с использованием электронного сертификата, в случаях, определенных федеральным законом, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на указанные цели в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным Кодексом.»

21. В подразделе 32.3 слова «установленных подпунктами 7 и 9» заменить словами «установленных подпунктами 7, 9 и 11»

22. Пункт 33.1 изложить в новой редакции «33.1 Под кассовым планом района понимается прогноз поступлений в бюджет и перечислений из бюджета в текущем финансовом году в целях определения прогнозного состояния единого счета бюджета, включая временный кассовый разрыв и объем временно свободных средств.»;

23. В пункте 33.2 в абзаце третьем слова «кассовых выплат» заменить словами «перечислений»;

24. В пункте 34.1 слова «со счетов органов Федерального казначейства и иных поступлений в местный бюджет» заменить словами «с казначейских счетов для осуществления и отражения операций по учету и распределению поступлений и иных поступлений в бюджет»;

25. В подпункте 5 пункта 34.1 слова «счета Федерального казначейства, предназначенные для учета поступлений и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.» заменить словами «казначейские счета для осуществления и отражения операций по учету и распределению поступлений между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации»;

26. В пункте 35.4 слова «платежными» заменить словами «распоряжениями о совершении казначейских платежей (далее - распоряжение)»;

27. В абзаце 4 пункта 35.5 слова «платежном документе» заменить на «распоряжении»;

28. В пункте 35.6 слова «платежных документов» заменить словами «распоряжений»;

29. В пункте 39.1 абзац второй после слов «этого органа» дополнить словами «или иным лицом, уполномоченным действовать в установленном законодательством Российской Федерации порядке от имени этого органа»;

30. В пункте 41.1 «Использование доходов, фактически полученных при исполнении местного бюджета сверх утвержденных решением о бюджете» исключить слова «, по поручению Главы района», т.к. право направлять указанные в статье доходы на замещение муниципальных заимствований, погашение муниципального долга, исполнение публичных нормативных обязательств в соответствии с частью 2 статьи 232 Бюджетного кодекса РФ предоставлено финансовым органам.

31. В пункте 42.1 после слов «бюджетные средства» дополнить словами «на подлежащие казначейскому сопровождению средства участников казначейского сопровождения,»;

32. Пункт 42.2 изложить в новой редакции «Обращение взыскания на средства местного бюджета, на подлежащие казначейскому сопровождению в соответствии с настоящим Кодексом средства участников казначейского сопровождения службой судебных приставов не производится, за исключением случаев, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации»;

33. Раздел 42 дополнить пунктом 42.3 следующего содержания «Обращение взыскания на средства местного бюджета, на подлежащие казначейскому сопровождению

средства участников казначейского сопровождения на основании судебных актов производится в порядке, установленном Бюджетным кодексом Российской Федерации»;

34. В наименовании раздела 45 после слов «Составление» дополнить словами «, представление и утверждение»;

35. В пункте 50.1 – слова «которым в соответствии с федеральными законами открыты лицевые счета в Федеральном казначействе, финансовом управлении района» исключить;

36. В подпункте 2 пункта 52.1 после слов «лицам из местного бюджета,» дополнить словами «формирование доходов и осуществление расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации при управлении и распоряжении государственным (муниципальным) имуществом и (или) его использовании,»;

37. Пункт 52.3 – изложить в новой редакции: «52.3. Внутренний государственный (муниципальный) финансовый контроль осуществляется в соответствии с федеральными стандартами, утвержденными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Порядок осуществления полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю органами внутреннего муниципального финансового контроля должен содержать основания и порядок проведения проверок, ревизий и обследований, в том числе перечень должностных лиц, уполномоченных принимать решения об их проведении, о периодичности их проведения, права и обязанности должностных лиц органов внутреннего муниципального финансового контроля, права и обязанности объектов контроля (их должностных лиц), в том числе по организационно-техническому обеспечению проверок, ревизий и обследований, осуществляемых должностными лицами органов внутреннего муниципального финансового контроля.

Органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля могут издавать ведомственные правовые акты (стандарты), обеспечивающие осуществление полномочий по внутреннему государственному (муниципальному) финансовому контролю, в случаях, предусмотренных федеральными стандартами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.»

3. Оценка полноты нормативно-правовой базы Еткульского муниципального района, регулирующей бюджетные правоотношения на территории муниципального образования (наличие порядков и положений, принимаемых в соответствии с бюджетным законодательством и Положением о бюджетном процессе)

Согласно пункту 5 статьи 3 Бюджетного кодекса РФ органы местного самоуправления принимают муниципальные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, в пределах своей компетенции соответствии с Бюджетным кодексом РФ.

Муниципальная правовая база, регулирующая бюджетные правоотношения на территории Еткульского муниципального района, включает положения и порядки, принимаемые в соответствии с бюджетным законодательством.

Положения и порядки, принимаемые представительным, исполнительно-распорядительным или финансовым органом муниципального образования, призваны конкретизировать отдельные этапы бюджетного процесса.

В правовых нормах, регулирующих бюджетный процесс, регламентирован весь цикл формирования бюджета – от момента его составления до момента утверждения отчета об его исполнении, порядок и последовательность вступления в бюджетные

правоотношения различных субъектов-участников этих правоотношений на разных стадиях бюджетного процесса. Строгое их соблюдение является гарантией законности применения норм материального бюджетного права, т.е. гарантией правильности и своевременности поступления в бюджет доходов, законности и своевременности их расходования.

В целях реализации отдельных положений бюджетного законодательства и Положения о бюджетном процессе приняты муниципальные правовые акты:

- решение Собрании депутатов Еткульского муниципального района от 24.04.2013 г. №399 «Об утверждении Положения о порядке формирования и ведения реестра имущества, находящегося в собственности Еткульского муниципального района»;

- решение Собрании депутатов Еткульского муниципального района от 26.11.2014 г. № 599 «О дорожном фонде муниципального образования «Еткульский муниципальный район»;

- решение Собрании депутатов Еткульского муниципального района от 29.01.2020 г. №647 «Об утверждении Положения о межбюджетных отношениях в Еткульском муниципальном районе»;

- решение Собрании депутатов Еткульского муниципального района от 28.10.2020г. № 11 «О предоставлении субсидий из бюджета Еткульского муниципального района бюджетам сельских поселений Еткульского муниципального района в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения»;

- решение Собрании депутатов Еткульского муниципального района от 31.03.2021 г. №99 «Об утверждении порядка предоставления и расходования иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений Еткульского муниципального района из бюджета Еткульского муниципального района»;

- постановление администрации Еткульского муниципального района от 15.11.2005г. №206 «Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда администрации Еткульского муниципального района»;

- постановление администрации Еткульского муниципального района от 24.11.2010 № 943 «О порядке ведения реестра расходных обязательств Еткульского муниципального района»;

- постановление администрации Еткульского муниципального района от 25.12.2013 № 889а «О порядке проведения и критериях оценки эффективности реализации муниципальных программ»;

- постановление администрации Еткульского муниципального района от 18.12.2015 № 202 «Об утверждении Порядка разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Еткульского муниципального района на среднесрочный период»;

- постановление администрации Еткульского муниципального района от 18.11.2016г. №366 «Об утверждении Порядка определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальным учреждением»;

- постановление администрации Еткульского муниципального района от 22.01.2016г. №19 «О порядке разработки и утверждения бюджетного прогноза Еткульского муниципального района на долгосрочный период»;

- постановление администрации Еткульского муниципального района от 18.11.2016г. №367 «О порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания»;

- постановление администрации Еткульского муниципального района от 24.09.2019 № 671 «О Порядке принятия решений о разработке муниципальных программ Еткульского муниципального района, их формировании и реализации»;

- постановление администрации Еткульского муниципального района от 04.12.2019 №857 «Об утверждении порядка составления проекта бюджета Еткульского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период»;

- постановление администрации Еткульского муниципального района 19.12.2019 № 927 «Об утверждении Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и муниципальных автономных учреждений»;

- постановление администрации Еткульского муниципального района от 23.09.2020г. №727 «Об утверждении Порядка принятия решений о заключении муниципальных контрактов на выполнение работ, оказание услуг для обеспечения муниципальных нужд Еткульского муниципального района на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств»;

- постановление администрации Еткульского муниципального района от 23.12.2020г. №1020 «Об утверждении Порядка определения объема и условия предоставления субсидий из бюджета Еткульского муниципального района муниципальным бюджетным и муниципальным автономным учреждениям Еткульского муниципального района на иные цели»;

- постановление администрации Еткульского муниципального района от 29.01.2021 № 48 «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра источников доходов районного бюджета Еткульского муниципального района и Порядка представления в Финансовое управление Еткульского муниципального района реестров источников доходов бюджетов поселений, входящих в состав Еткульского муниципального района»;

- постановление администрации Еткульского муниципального района от 24.03.2022г. №193 «О Порядке возврата из бюджета Еткульского муниципального района в бюджеты сельских поселений межбюджетных трансфертов, полученных из бюджета Еткульского муниципального района в форме иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, не использованных в отчетном финансовом году, в случае принятия главными администраторами средств бюджета Еткульского муниципального района решения о наличии потребности в них»;

- прочие решения, постановления, регулирующие бюджетные правоотношения в Еткульском муниципальном районе.

Кроме вышеперечисленных муниципальных правовых актов бюджетные отношения, возникающие в процессе функционирования бюджетной системы Российской Федерации, а также вопросы осуществления бюджетного процесса на территории Еткульского муниципального района регулируют порядки и стандарты, утвержденные Финансовым управлением администрации Еткульского муниципального района. К ним относятся:

- приказ Финансового управления администрации Еткульского муниципального района от 22.12.2015 № 272 «О порядке составления и ведения сводной бюджетной росписи местного бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств местного бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета»;

- приказ Финансового управления администрации Еткульского муниципального района от 24.01.2020 № 02-од «О Порядке исполнения местного бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита местного бюджета»;

- приказ Финансового управления администрации Еткульского муниципального района от 05.10.2021г. № 20-од «Об утверждении Методики и порядка планирования бюджетных ассигнований бюджета Еткульского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

- приказ Финансового управления администрации Еткульского муниципального района от 13.11.2020г. № 32-од «Об утверждении Порядка открытия и ведения лицевого

счетов финансовым управлением администрации Еткульского муниципального района в новой редакции»;

- приказ Финансового управления администрации Еткульского муниципального района от 28.12.2020г. № 39-од «О Порядке составления и ведения кассового плана исполнения местного бюджета»;

- приказ Финансового управления администрации Еткульского муниципального района от 28.12.2020г. №42-од «Об утверждении порядка исполнения решения о применении бюджетных мер принуждения по уведомлениям о применении бюджетных мер принуждения».

КСП Еткульского муниципального района проведен детальный анализ представленных муниципальных правовых актов и подготовлены замечания по некоторым из них:

3.1. Порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и муниципальных автономных учреждений, утвержденный постановлением администрации Еткульского муниципального района 19.12.2019 № 927.

Изменения в Порядок не вносились, соответственно не учтены изменения, внесенные в Приказ Минфина России от 31 августа 2018 г. № 186н «О Требованиях к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения» приказами Минфина №17н от 07.02.2020 г., №53н от 02.04.2021, №121н от 03.09.2021 г., №92н от 08.06.2022 г.

КСП предлагает:

- часть 3 изложить в новой редакции:

«3. План составляется и утверждается на очередной финансовый год в случае, если решение о бюджете утверждается на один финансовый год или на очередной финансовый год и плановый период, если решение о бюджете утверждается на очередной финансовый год и плановый период.

План вновь созданного учреждения составляется на текущий финансовый год и плановый период.

Проект Плана составляется учреждением в случае утверждения Плана уполномоченным лицом органа-учредителя»

- в наименовании раздела II, в частях 5, 6, 7, 8, 14 слова «проект Плана» заменить словом «План»;

- в части 13 уточнить производится ли дополнительная детализация по КОСГУ и кодам иных аналитических показателей при формировании Плана.

- подпункт «б» пункта 1 части 15 – слова «дебиторской задолженности прошлых лет» заменить словами «выплат, произведенных учреждениями в прошлых отчетных периодах (в том числе в связи с возвратом в текущем финансовом году отклоненных кредитной организацией платежей учреждения; излишне уплаченных сумм налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов и процентов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, предоставленных учреждением кредитов (займов, ссуд) (далее - дебиторской задолженности прошлых лет),»

- пункт 1 части 15 – дополнить подпунктом «в» следующего содержания «в) от возврата средств, ранее размещенных на депозитах, - по коду аналитической группы вида источников финансирования дефицитов бюджетов классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.»

- пункт 2 части 15 – дополнить подпунктом «г» следующего содержания «г) по перечислению физическим и юридическим лицам ссуд, кредитов, в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, - по коду аналитической

группы вида источников финансирования дефицитов бюджетов классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.»

- дополнить частью 15.1 следующего содержания «15.1 Требования к составлению Плана, установленные пунктами 7 - 15 настоящего Порядка, применяются при составлении проекта Плана.»

- часть 17 дополнить абзацем следующего содержания «В случае изменения показателей поступлений в очередном финансовом году и в соответствующем году планового периода более чем на 20 процентов по сравнению с отчетным, органу-учредителю направляется информация о причинах указанных изменений.»

- часть 19 дополнить абзацем следующего содержания «Обоснования (расчеты) плановых показателей выплат текущего финансового года подлежат уточнению в части размера принятых и неисполненных на начало текущего финансового года обязательств после составления и утверждения учреждением годовой бухгалтерской отчетности.»

- абзац 1 части 23 слова «к заключению контрактов (договоров)» заменить словами «выплат»

- пункт 2 части 23 слова «в случае осуществления» заменить словами «в отношении закупок, подлежащих включению в указанный план закупок»

- пункт 2 части 23 после слов «ст.5135)» дополнить словами «, а также показателям закупок, которые согласно положениям пункта 4 Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2012 г. N 932 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, N 39, ст. 5272; 2020, N 1, ст. 92), не включаются в план закупок.»

- часть 25 после слов «период)» дополнить словами «, но не позднее начала очередного финансового года»

- часть 25 дополнить абзацем следующего содержания: «В случае наличия у учреждения на последнюю отчетную дату бухгалтерской отчетности, предшествующую дате утверждения Плана (внесения изменений в План), просроченной кредиторской задолженности План утверждается в установленные настоящей частью сроки, уполномоченным лицом органа-учредителя.»

- часть 29 дополнить абзацем следующего содержания «Показатели Плана по выплатам после внесения в них изменений не могут превышать объем плановых поступлений, с учетом остатка на начало текущего финансового года.»

3.2. Порядок определения объема и условий предоставления субсидий из бюджета Еткульского муниципального района муниципальным бюджетным и муниципальным автономным учреждениям Еткульского муниципального района на иные цели, утвержденный постановлением администрации Еткульского муниципального района 23.12.2020г. №1020.

Порядок не учитывает изменения, внесенные в часть 2 статьи 78.1 Федеральным законом от 29.11.2021 г. №384-ФЗ.

КСП предлагает:

- пункт 4.1 после слов «субсидий,» дополнить словами «в том числе в части достижения результатов их предоставления.»

3.3. Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ Еткульского муниципального района, их формировании и реализации, утвержденный постановлением администрации Еткульского муниципального района от 24.09.2019 № 671.

- В пункте 2 Порядка указан документ «Стратегия социально-экономического развития Еткульского муниципального района до 2020 года» принятая решением Собрания депутатов Еткульского муниципального района от 25.06.2008г. № 426 «О Стратегии социально-экономического развития Еткульского муниципального района до 2020 года».

Далее пункты 5, 6 Порядка ссылаются на вышеуказанную стратегию при установлении сроков реализации и достижения приоритетов и целей Стратегии муниципальными программами.

При этом, решением Собрании депутатов Еткульского муниципального района от 25.03.2020г. №663 вышеуказанная стратегия признана утратившей силу, и утверждена «Стратегия социально - экономического развития Еткульского муниципального района на период до 2035 года».

КСП предлагает внести изменения в пункт 2 Порядка слова «. Стратегия социально-экономического развития Еткульского муниципального района до 2020 года принята решением Собрании депутатов Еткульского муниципального района от 25.06.2008г. № 426 «О Стратегии социально-экономического развития Еткульского муниципального района до 2020 года»» - исключить.

- Пунктом 10 Порядка установлено, что муниципальной программой может быть предусмотрено предоставление субсидий местным бюджетам муниципальных образований Еткульского муниципального района на реализацию муниципальных программ, направленных на достижение целей, соответствующих целям муниципальной программы. Условия предоставления и методика расчета субсидий местным бюджетам устанавливаются муниципальной программой и подлежат включению в раздел IV муниципальной программы.

В соответствии с отчетом об исполнении бюджета Еткульского муниципального района (ф.0503117) в 2021 году из бюджета Еткульского муниципального района предоставлялись субсидии по муниципальным программам бюджетам сельских поселений:

Муниципальное образование	Сумма предоставленной субсидии, тыс. рублей		
	всего	в т.ч.	
		средства областного бюджета	средства местного бюджета
Муниципальная программа «Защита от чрезвычайных ситуаций и обеспечение безопасности населения и территории Еткульского муниципального района» КБК 0310 4210046020 521			
Каратабанское СП	614,088	614,088	0,0
Лебедевское СП	460,512	460,512	0,00
Муниципальная программа «Развитие культуры и туризма в Еткульском муниципальном районе» КБК 0801 7030068110 521			
Белоусовское СП	862,099	861,699	0,400
Селезянское СП	1 293,051	1 292,451	0,600

КСП отмечает, что разработчиками данных муниципальных программ (Отдел общественной безопасности администрации Еткульского муниципального района и Управление культуры и молодежной политики администрации Еткульского муниципального района) игнорировался пункт 10 Порядка, поскольку вышеуказанные программы не содержат условий предоставления и методики расчета указанных субсидий.

3.4. Порядок разработки и утверждения бюджетного прогноза Еткульского муниципального района на долгосрочный период, утвержденный постановлением администрации Еткульского муниципального района от 22.01.2016г. N 19.

Порядок не учитывает изменений, внесенных в часть 5 статьи 170.1 Федеральным законом от 31 июля 2020 г. N 263-ФЗ.

КСП предлагает

- в пункт 3 – слова «Проект бюджетного прогноза (» заменить словами «Бюджетный прогноз (проект бюджетного прогноза,»

Кроме того, пункт 8 содержит ссылку на документ (Порядок составления проекта местного бюджета, утвержденный постановлением администрации Еткульского муниципального района от 27.09.2012 г. № 679 «Об утверждении порядка составления проекта бюджета Еткульского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период»), утративший силу в соответствии с постановлением администрации Еткульского муниципального района от 04.12.2019г. № 857.

КСП предлагает внести изменения в пункт 8 Порядка – слова «утвержденным постановлением администрации Еткульского муниципального района от 27.09.2012 г. № 679 «Об утверждении порядка составления проекта бюджета Еткульского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период» - исключить.

3.5. Положение о порядке расходования средств резервного фонда администрации Еткульского муниципального района, утвержденное постановлением Главы Еткульского муниципального района от 15.11.2005 №206.

В пункте 1 Положения содержится ссылка на документ - Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Еткульском муниципальном районе.

Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе принято постановлением Собрании депутатов Еткульского района от 28.04.2004г. №4 и на данный момент не действует.

КСП предлагает внести изменения в пункт 1 Положения – слова «статьей 43 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Еткульском муниципальном районе» заменить словами «Положением о бюджетном процессе».

3.6. Порядок составления проекта бюджета Еткульского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденный постановлением администрации Еткульского муниципального района от 04.12.2019 № 857.

В соответствии с пунктом 2.3. Порядка планирование бюджетных ассигнований осуществляется в соответствии с методикой планирования бюджетных ассигнований, утвержденной администрацией Еткульского муниципального района.

Пункт 2.3 Порядка противоречит подпункту 48 пункта 8.1 Положения о бюджетном процессе, в соответствии с которым утверждение порядка и методики планирования бюджетных ассигнований местного бюджета относится к бюджетным полномочиям Финансового управления администрации Еткульского муниципального района.

Методика и порядок планирования бюджетных ассигнований бюджета Еткульского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов утверждена приказом Финансового управления администрации Еткульского муниципального района от 05.10.2021г. № 20-од.

КСП предлагает внести изменения в пункт 2.3 Порядка – слова «администрацией» заменить словами «Финансовым управлением администрации».

3.7. Положение о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания, утвержденный постановлением администрации Еткульского муниципального района от 18.11.2016г. №367.

Пункт 10 Положения не учитывает изменения, внесенные в статью 69.2 Бюджетного кодекса Федеральным законом от 18.07.2017 г. №178-ФЗ.

- в пункте 10 Положения – слова «, включенной в ведомственный перечень» - исключить.

3.8. Порядок определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг применяемых, при расчете объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальным учреждением, утвержденный постановлением администрации Еткульского муниципального района от 18.11.2016г. №366.

Пункты 2, 8 Порядка не учитывает изменения, внесенные в статью 69.2 Бюджетного кодекса Федеральным законом от 18.07.2017 г. №178-ФЗ.

КСП предлагает внести изменения:

- в пункте 2 Порядка – слова «в ведомственных перечнях муниципальных услуг и работ, утвержденных постановлением администрации Еткульского муниципального района» заменить словами «в общероссийских базовых (отраслевых) перечнях (классификаторах) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам (далее именуются – общероссийские перечни), и региональном перечне (классификаторе) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские перечни, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами Челябинской области, муниципальными правовыми актами»

- в пункте 8 – слова «в ведомственном перечне» заменить словами «в общероссийских перечнях».

Кроме того, КСП отмечает, что с момента утверждения данного Порядка ни разу не утверждались базовые нормативы затрат на оказание муниципальных услуг и корректирующие коэффициенты.

Согласно пункта 15 Порядка базовые нормативы затрат на оказание муниципальных услуг и корректирующие коэффициенты утверждаются постановлением администрации Еткульского муниципального района на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период).

Расчет нормативных затрат на оказание муниципальных услуг применяемых, при расчете объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания производится на основе базовых нормативов (пункт 2 Порядка).

Расчет объема финансового обеспечения муниципального задания всех бюджетных учреждений Еткульского муниципального района должен производиться на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (Положение о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания, утвержденный постановлением администрации Еткульского муниципального района от 18.11.2016г. №367.)

Таким образом, требования статьи 69.2 Бюджетного кодекса, а также постановлений администрации от 18.11.2016г. №366 и 367 фактически не исполняются.

3.9. КСП отмечает, что в соответствии со статьей 142 Бюджетного кодекса цели, порядок и условия предоставления межбюджетных трансфертов из местных бюджетов, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, из бюджета субъекта Российской Федерации, устанавливаются муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, принятыми в соответствии с законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия муниципальный правовой акт Собрании депутатов Еткульского муниципального района, регулирующий

предоставление межбюджетных трансфертов из местных бюджетов, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, из бюджета Челябинской области – не принят.

При этом, согласно решения о бюджете Еткульского муниципального района на 2021 год и плановый период и отчета о исполнении бюджета в структуре межбюджетных трансфертов из бюджета Еткульского муниципального района бюджетам сельских поселений выделено 181 216,99 тыс. рублей, в том числе:

- из местного бюджета – 84 556,9 тыс. рублей (46,7%);
- из бюджета Челябинской области – 96 660,09 тыс. рублей (53,3%).

Таким образом предоставление бюджетам сельских поселений межбюджетных трансфертов в сумме 96 660,09 тыс. рублей за счет средств областного бюджета не урегулировано муниципальными правовыми актами.

3.10. Согласно статье 79 Бюджетного кодекса РФ в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в рамках государственных (муниципальных) программ, могут предусматриваться бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности.

Бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности и принятие решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты осуществляются в порядках, установленных местной администрацией муниципального образования.

КСП отмечает, что на момент проверки Порядок принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности не утвержден, при этом ежегодно в бюджете района предусматриваются бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности.

3.11. Согласно абзаца второго пункта 2 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ, в решении представительного органа муниципального образования о местном бюджете могут предусматриваться субсидии иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями.

В соответствии с абзацем третьим пункта 2 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ, порядок определения объёма и предоставления субсидий иным некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями, из местного бюджета устанавливается муниципальными правовыми актами местной администрации.

Подпрограммой «Функционирование системы социального обслуживания и социальной поддержки отдельных категорий граждан» муниципальной программы «Развитие социальной защиты в Еткульском муниципальном районе», утверждённой постановлением администрации Еткульского муниципального района от 13.12.2019г № 890, предусмотрено мероприятие «Предоставление субсидий Общественной организации ветеранов (пенсионеров) труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов Еткульского муниципального района Челябинской области на осуществление деятельности» с объёмом финансирования за счет средств местного бюджета 2 306,2 тыс. рублей (КБК 646 1003 8830628290 600), в том числе по годам:

- 2020 год – 876,4 тыс. рублей;
- 2021 год – 595,0 тыс. рублей;
- 2022 год – 834,8 тыс. рублей.

Путём изучения нормативно-правовой базы Еткульского муниципального района было установлено, что, при фактическом предоставлении субсидий некоммерческим организациям, Порядок определения объёма и предоставления субсидий иным некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями, из местного бюджета на момент проверки не принят.

3.12. В соответствии со статьей 160.2-1 Бюджетного кодекса, с подпунктом бб пункта 8.1, п. 15.3, п. 15.4, п.15.5 Положения о бюджетном процессе мониторинг качества финансового менеджмента, включающий мониторинг качества исполнения бюджетных полномочий, а также качества управления активами, осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, проводится финансовым органом в установленном им порядке в отношении главных администраторов средств соответствующего бюджета.

На момент проверки Финансовым управлением администрации Еткульского муниципального района порядок проведения мониторинга качества финансового менеджмента не принят.

4. Предложения по совершенствованию бюджетного процесса в муниципальном образовании

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ в Еткульском муниципальном районе создана база нормативно-правовых актов, регламентирующая бюджетный процесс.

В муниципальном образовании соблюдается принцип гласности. Проекты бюджета района и отчеты о его исполнении, до рассмотрения Собранием депутатов, обсуждаются на публичных слушаниях, а после утверждения – публикуются в периодическом печатном издании и средствах массовой информации.

При анализе Положения о бюджетном процессе в Еткульском муниципальном районе установлен ряд несоответствий федеральному бюджетному законодательству (отражены в части 2 настоящего Заключение).

На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия в Еткульском муниципальном районе имеются противоречия муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетный процесс, федеральному бюджетному законодательству, наличие ссылок на устаревшие документы, имеющие внутренние противоречия (отражены в разделе 3 настоящего Заключение), а также отсутствует ряд обязательных к утверждению на муниципальном уровне порядков и положений, регулирующих различные аспекты бюджетных правоотношений.

На основании вышеизложенного, в целях совершенствования бюджетного процесса в Еткульском муниципальном районе, Контрольно-счетная палата Еткульского муниципального района предлагает:

4.1. Внести изменения в отдельные статьи Положения о бюджетном процессе, откорректировав отдельные статьи в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ;

4.2. Внести изменения, актуализировать муниципальные правовые и локальные акты, регламентирующие бюджетный процесс в Еткульском муниципальном районе;

4.3. Разработать и принять (утвердить):


- порядок определения объёма и предоставления субсидий иным некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями, из местного бюджета (в соответствии с абзацем третьим пункта 2 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ);

- порядок принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности (в соответствии с пунктом 2 статьи 79 Бюджетного кодекса РФ);

- порядок предоставления межбюджетных трансфертов из местных бюджетов, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, из бюджета Челябинской области (в соответствии со статьей 142 Бюджетного кодекса РФ).

- порядок проведения мониторинга качества финансового менеджмента (в соответствии со статьей 160.2-1 Бюджетного кодекса, с подпунктом 66 пункта 8.1, п. 15.3, п. 15.4, п.15.5 Положения о бюджетном процессе).

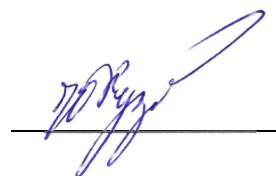
Председатель
Контрольно-счетной палаты Еткульского
муниципального района



Е.В. Олейникова

С заключением ознакомлены:

Глава
Еткульского муниципального района



Ю.В. Кузьменков