



## КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ ЕТКУЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Ленина ул., д. 34, каб. 37, с. Еткуль, 456560. тел./факс (35145) 2-26-93

11 октября 2021 года

с. Еткуль

### ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 02-06/72-3

на проект постановления администрации Еткульского муниципального района о внесении изменений в муниципальную программу «Охрана окружающей среды в Еткульском муниципальном районе»

Настоящее экспертное заключение подготовлено председателем контрольно-ревизионной комиссии Еткульского муниципального района<sup>1</sup> Е.В. Олейниковой в соответствии с полномочиями КРК, предусмотренными статьей 157 Бюджетного Кодекса РФ, статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьей 11.2 решения Собрании депутатов Еткульского муниципального района от 29.01.2020г. № 646 «Об утверждении в новой редакции Положения о бюджетном процессе в Еткульском муниципальном районе», статьей 8 Положения о контрольно-ревизионной комиссии Еткульского муниципального района, утвержденного решением Собрании депутатов Еткульского муниципального района от 28.09.2011 г. № 188.

Представленный на экспертизу проект постановления<sup>2</sup> администрации Еткульского муниципального района «О внесении изменений в муниципальную программу «Охрана окружающей среды в Еткульском муниципальном районе»<sup>3</sup> разработан отделом развития сельского хозяйства и экологии администрации Еткульского муниципального района<sup>4</sup>.

Муниципальная программа утверждена постановлением администрации Еткульского муниципального района от 17.12.2019г. №912 «Об утверждении муниципальной программы «Охрана окружающей среды в Еткульском муниципальном районе».

В нарушение пункта 20 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Еткульского муниципального района, их формировании и реализации, утвержденного постановлением администрации Еткульского муниципального района от 24.09.2019 г. № 671<sup>5</sup>, проект представлен на экспертизу в КРК без пояснительной записки и финансово-экономического обоснования предполагаемых расходов на реализацию муниципальной программы.

КРК отмечает, что в нарушение п. 20 Порядка №671 внесение изменений в муниципальную программу «Охрана окружающей среды в Еткульском муниципальном районе» в 2020 и 2021 годах производилось без проведения финансово-экономической экспертизы контрольно-ревизионной комиссии Еткульского муниципального района (проекты постановлений о внесении изменений в муниципальную программу в адрес КРК не направлялись).

По результатам экспертизы проекта установлено следующее.

<sup>1</sup> Далее – Контрольно-ревизионная комиссия, КРК

<sup>2</sup> Далее – проект

<sup>3</sup> Далее – Муниципальная программа, Программа

<sup>4</sup> Далее - Разработчик

<sup>5</sup> Далее – Порядок №671

1. Пунктом 1.1 проекта постановления предлагается внести изменения в паспорт программы, в частности, внести изменения в раздел «целевые показатели конечного результата», изложив его в новой редакции, аналогичные изменения вносились постановлениями администрации Еткульского муниципального района №247 от 31.03.2021, №132 от 12.02.2021. **При этом при внесении изменений в целевые показатели конечного результата не вносятся изменения в ожидаемые результаты реализации программы (паспорт Программы, раздел II Программы).**

2. Согласно проекту, изменения в муниципальную программу внесены в части приведения финансового обеспечения отдельных мероприятий в соответствие с Решением Собрании депутатов Еткульского муниципального района от 29.12.2020 №60 «О бюджете Еткульского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» (в редакции Решения СД ЕМР №153 от 25.08.2021г).

С учетом вносимых изменений объем финансовых средств на реализацию программы в 2021 год в сравнении с действующей редакцией<sup>6</sup> увеличился на 862,67 тыс. рублей или на 11% за счет роста в 2021 году финансирования из средств местного бюджета.

Более наглядно изменения, вносимые в программу по годам, источникам финансирования представлены в таблице 1:

Таблица 1  
тыс. рублей

Нормативный правовой акт	Срок реализации программы	Объем финансирования, тыс. рублей			
		ВСЕГО	в том числе по источникам финансирования		
			Федеральный бюджет	Областной бюджет	Бюджет муниципального района
Постановление от 17.12.2019г. №912 (с изм. от 31.03.2021 №247)	2020-2022	<b>7 754,89</b>	<b>0,00</b>	<b>6 150,99</b>	<b>1 603,90</b>
	2020	3 175,00	0,00	2 675,00	500,00
	2021	4 017,09	0,00	3 475,99	541,10
	2022	562,80	0,00	0,00	562,80
Проект	2020-2022	<b>8 617,46</b>	<b>0,00</b>	<b>6 150,99</b>	<b>2 466,47</b>
	2020	3 175,00	0,00	2 675,00	500,00
	2021	4 879,66	0,00	3 475,99	1 403,67
	2022	562,80	0,00	0,00	562,80
Изменение	2020-2022	<b>862,57</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>862,57</b>
	2020	0,00	0,00	0,00	0,00
	2021	862,57	0,00	0,00	862,57
	2022	0,00	0,00	0,00	0,00

3. Изменение объема финансового обеспечения в 2021 – 2022 годах производится по двум подпрограммам (Таблица 2).

Таблица 2  
тыс. рублей

№ п/п	Наименование подпрограммы	Объем финансирования (тыс. рублей)		
		в том числе по источникам финансирования		
<b>Постановление от 17.12.2019г. №912 (с изм. от 31.03.2021 №247)</b>				
		<b>2020 год</b>	<b>2021 год</b>	<b>2022 год</b>
1	«Природоохранные мероприятия на территории Еткульского муниципального района»	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
	областной бюджет	0,00	0,00	0,00
	бюджет муниципального района	0,00	0,00	0,00
2	«Создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории Еткульского муниципального района»	<b>3 175,00</b>	<b>4 017,09</b>	<b>562,80</b>
	областной бюджет	2 675,00	3 475,99	0,00
	бюджет муниципального района	500,00	541,10	562,80
<b>ПРОЕКТ</b>				
		<b>2020 год</b>	<b>2021 год</b>	<b>2022 год</b>
1	«Природоохранные мероприятия на территории Еткульского муниципального района»	<b>0,00</b>	<b>1,67</b>	<b>562,80</b>

<sup>6</sup> Постановление администрации Еткульского муниципального района от 31.03.2021 №247

№ п/п	Наименование подпрограммы	Объем финансирования (тыс. рублей)					
		в том числе по источникам финансирования					
		областной бюджет		бюджет муниципального района			
	областной бюджет	0,00		0,00		0,00	
	бюджет муниципального района	0,00		1,67		562,80	
2	<b>«Создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории Еткульского муниципального района»</b>	<b>3 175,00</b>		<b>4 881,66</b>		<b>0,00</b>	
	областной бюджет	2 675,00		3 475,99		0,00	
	бюджет муниципального района	500,00		1 405,67		0,00	
<b>ИЗМЕНЕНИЯ (+/-)</b>							
		2020 год		2021 год		2022 год	
1	«Природоохранные мероприятия на территории Еткульского муниципального района»	0,00	-	1,67	-	562,80	-
	областной бюджет	0,00	-	0,00	-	0,00	-
	бюджет муниципального района	0,00	-	1,67	-	562,80	-
2	<b>«Создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории Еткульского муниципального района»</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00%</b>	<b>864,57</b>	<b>21,52%</b>	<b>-562,8</b>	<b>-100,0%</b>
	областной бюджет	0,00	0,00%	0,00	0,00%	0,00	-
	бюджет муниципального района	0,00	0,00%	864,57	159,78%	-562,8	-100,0%

**КРК отмечает, что заявленное проектом финансирование подпрограмм не согласуется с общим планируемым финансированием Программы, поскольку общее финансирование подпрограмм в 2021 году составляет по проекту (п.1.6.1+п.1.6.2) – 8 621,14 тыс. рублей, при этом п.1.1.2 содержит информацию о финансировании программы в объеме 8 617,461 тыс. рублей.**

Также предлагаем, п.1.6.2 проекта постановления в части финансирования в 2021 году изложить в редакции «в 2021 году – 4 877 987 рублей, в том числе 1 403 671 рубль (местный бюджет) и 3 475 990 рублей (областной бюджет)».

4. Кроме того, п.1.3 проекта Постановления предлагается внести изменения в Таблицу 1 Программы «Система мероприятий муниципальной программы».

Таблица 1 содержит мероприятия по подпрограмме «Создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории Еткульского муниципального района» на реализацию задачи «Обеспечить контейнерный сбор ТКО». КРК отмечает, что паспорт подпрограммы не содержит среди утвержденных задач указанную задачу, следовательно, реализовать мероприятия на задачи, не установленные подпрограммой, администрация района не вправе.

КРК рекомендует включить данную задачу в состав задач подпрограммы.

5. Экспертизой установлено, что в Таблице 1 заявленное финансирование подпрограммы «Создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории Еткульского муниципального района» не обеспечено мероприятиями на сумму 1 674,0 рублей. Итоговое финансирование (путем сложения финансирования каждого мероприятия по подпрограмме) составляет 1 401 997,0 рублей, а не 1 403 671,0 рублей.

Также в пункте 6.1 Таблицы 1 «Итого по Подпрограмме» содержится значение, не соответствующее суммарному значению – «568 000» вместо «562 800».

6. С учетом представленных документов и проведенного анализа следует, что вносимые изменения в целом экономически обоснованы и взаимосвязаны с целевыми показателями (индикаторами) эффективности их реализации (Приложение 1).

7. В ходе финансово-экономической экспертизы установлено, что финансовое обеспечение программы с учетом вносимых изменений не в полной мере соответствует Решению о бюджете<sup>7</sup>.

**Так, установлены расхождения (завышение) в части финансирования подпрограммы «Создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных**

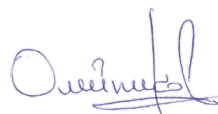
<sup>7</sup> Решение Собрании депутатов Еткульского муниципального района №60 от 29.12.2020 (в редакции Решения СД ЕМР № 153 от 25.08.2021г)

**отходов на территории Еткульского муниципального района» на 3,67 тыс. рублей.**

		ПРОЕКТ					
		2020 год		2021 год		2022 год	
1	«Природоохранные мероприятия на территории Еткульского муниципального района»	0,00		1,67		562,80	
2	«Создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории Еткульского муниципального района»	3 175,00		4 881,66		0,00	
		БЮДЖЕТ (в ред. Решение СД ЕМР №153 от 25.08.2021)					
		2020 год		2021 год		2022 год	
1	«Природоохранные мероприятия на территории Еткульского муниципального района»	0,00		1,67		562,80	
2	«Создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории Еткульского муниципального района»	3 175,00		4 877,99		0,00	
		РАСХОЖДЕНИЯ (+/-)					
		тыс. рублей	%	тыс. рублей	%	тыс. рублей	%
1	«Природоохранные мероприятия на территории Еткульского муниципального района»	0,00	0,00%	0,00	0,00%	0,00	0,00%
2	«Создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории Еткульского муниципального района»	0,00	0,00%	-3,67	-0,08%	0,00	-

По итогам финансово-экономической экспертизы представленного проекта постановления проект рекомендуем доработать, устранить замечания, изложенные в настоящем заключении.

Председатель  
Контрольно-ревизионной комиссии Еткуль-  
ского муниципального района



Е.В. Олейникова

**Анализ вносимых изменений в 2020-2022 годах по подпрограммам, основным мероприятиям, целевым показателям программы "Охрана окружающей среды в Еткульском муниципальном районе"**

№ мероприятия	Наименование мероприятия	Года реализации мероприятия	Объем финансирования (тыс. рублей)			Наименование целевых показателей эффективности реализации мероприятий	Единица измерения	Года реализации программы	Постановление 31.03.2021 №247	Проект	Изменения показателей	Примечание
			Постановление 31.03.2021 №247	Проект	Отклонение							
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
<b>ПОДПРОГРАММА 1: «Создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории Еткульского муниципального района»</b>												
ЦЕЛЬ 1 ПОДПРОГРАММЫ 1: Обеспечение экологической безопасности, в том числе для защиты здоровья человека и окружающей среды от вредного воздействия твердых коммунальных отходов (ТКО)												
ЗАДАЧА 1 ПОДПРОГРАММЫ 1: Обеспечить контейнерный сбор ТКО												
1.1.	Обеспечение контейнерным сбором мест (площадок) накопления ТКО (организация сбора ТКО) от населения в соответствии с Правилами обустройства мест (площадок) накопления ТКО и ведения их реестра, утвержденными постановлением Правительства РФ от 31.08.2018 № 1039 «Об утверждении правил обустройства мест (площадок) накопления ТКО и ведения их реестра»; Порядком накопления ТКО, в том числе раздельного накопления, на территории Челябинской области, утвержденным постановлением Правительства Челябинской области от 27.06.2017 № 307-П	2020	630,00	630,00	+0,00	Уровень обеспеченности контейнерным сбором ТКО	%	2020	120,6	120,6	0	
		2021	0,00	1 219,05	+1 219,05			2021	234,7	276,8	+42,10	
		2022	200,00	0,00	-200,00			2022	0	0	0	
ЗАДАЧА 2 ПОДПРОГРАММЫ 1: Обустроить контейнерные площадки												
2.1.	Обустройство контейнерных площадок накопления ТКО от населения в соответствии с Правилами обустройства мест (площадок) накопления ТКО и ведения их реестра, утвержденными постановлением Правительства РФ от 31.08.2018 №1039 «Об утверждении правил обустройства мест (площадок) накопления ТКО и ведения их реестра»	2020	2 545,00	2 545,00	+0,00	Уровень обустройства контейнерных площадок	%	2020	42,8	42,8	0	
		2021	3 775,99	3 658,94	-117,05			2021	60,5	65,17	+4,67	
		2022	0,00	0,00	+0,00			2022	63	63	0	
ЗАДАЧА 3 ПОДПРОГРАММЫ 1: Содержать места (площадки) ТКО												
3.1.	Содержание мест (площадок) накопления ТКО от населения в соответствии с Правилами обустройства мест (площадок) накопления ТКО и ведения их реестра, утвержденными постановлением Правительства РФ от 31.08.2018 №1039	2020	0,00	0,00	+0,00	Количество убранных мест (площадок) ТКО	шт	2020	0	0	0,00	
		2021	241,10	0,00	-241,10			2021	40	40	0,00	

№ мероприятия	Наименование мероприятия	Года реализации мероприятия	Объем финансирования (тыс. рублей)			Наименование целевых показателей эффективности реализации мероприятий	Единица измерения	Года реализации программы	Постановление 31.03.2021 №247	Проект	Изменения показателей	Примечание
			Постановление 31.03.2021 №247	Проект	Отклонение							
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	«Об утверждении правил обустройства мест (площадок) накопления ТКО и ведения их ре-е-стра»	2022	362,80	0,00	-362,80			2022	60	60	0,00	
<b>ИТОГО ПО ПОДПРОГРАММЕ 1:</b>		2020	+0,00									
		2021	+860,90									
		2022	-562,80									
<b>ПОДПРОГРАММА 2: «Природоохранные мероприятия на территории Еткульского муниципального района»</b>												
ЦЕЛЬ 1 ПОДПРОГРАММЫ 2: Сохранение природных систем, поддержание их целостности и жизнеобеспечивающих функций для устойчивого развития общества												
ЗАДАЧА 1 ПОДПРОГРАММЫ 2: Проводить очистку водоохранной зоны водных объектов, оборудовать родники												
1.1.	Очистка водоохранной зоны водных объектов, оборудование родников	2020	0,00	0,00	+0,00	Количество очищенных водных объектов водоохранной зоны, оборудование родников	шт	2020	0	0	0,00	
		2021	0,00	1,67	+1,67			2021	2	2	0,00	
		2022	0,00	0,00	+0,00			2022	1	1	0,00	
ЦЕЛЬ 2 ПОДПРОГРАММЫ 2: Улучшение экологической обстановки в районе, снижение уровня загрязнения окружающей среды, формирование экологически привлекательного имиджа района для комфортного проживания населения и развития туризма												
ЗАДАЧА 2 ПОДПРОГРАММЫ 2: Рекультивировать несанкционированные свалки												
1.2.	Организация мероприятий по охране окружающей среды (рекультивация несанкционированных свалок)	2020	0,00	0,00	+0,00	Количество рекультивированных несанкционированных свалок	шт	2020	0	0	0,00	
		2021	0,00	0,00	+0,00			2021	2	2	0,00	
		2022	0,00	562,80	+562,80			2022	1	1	0,00	
ЦЕЛЬ 2 ПОДПРОГРАММЫ 2: Улучшение экологической обстановки в районе, снижение уровня загрязнения окружающей среды, формирование экологически привлекательного имиджа района для комфортного проживания населения и развития туризма												
ЗАДАЧА 3 ПОДПРОГРАММЫ 2: Организовывать работы по распространению экологических знаний, формированию экологической культуры у населения и обеспечению района достоверной информацией о состоянии окружающей среды через местные СМИ.												
1.3.	Организация работ по распространению экологических знаний, формированию экологической культуры у населения и обеспечению района достоверной информацией о состоянии окружающей среды через местные СМИ	2020	0,00	0,00	+0,00	Количество проведенных мероприятий по экопросвещению	шт	2020	0	0	0,00	
		2021	0,00	0,00	+0,00			2021	5	5	0,00	
		2022	0,00	0,00	+0,00			2022	6	6	0,00	
<b>ИТОГО ПО ПОДПРОГРАММЕ 2:</b>		2020	+0,00									
		2021	+1,67									
		2022	+562,80									
<b>ИТОГО ПО МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЕ:</b>		2020	+0,00									
		2021	+862,57									
		2022	+0,00									