



## АДМИНИСТРАЦИЯ ЕТКУЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ПОСТАНОВЛЕНИЕ

---

16.12.2021

№ 968

с. Еткуль

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценностям при проведении муниципального земельного контроля на 2022 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»,

администрация Еткульского муниципального района ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценностям при проведении муниципального земельного контроля на 2022 год.

2. Отделу информационных технологий (С.В. Марфина) данное постановление опубликовать в сети интернет на официальном сайте администрации Еткульского муниципального района.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы Еткульского муниципального района В.В.Карповича.

Глава Еткульского  
муниципального района

Ю.В. Кузьменков

Утверждена  
Постановлением администрации  
Еткульского муниципального района  
от «16» 12. 2021 г. № 968

Программа профилактики  
рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценностям при  
проведении муниципального земельного контроля на территории  
Еткульского муниципального района на 2022 год

I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание  
текущего развития профилактической деятельности контрольного  
(надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых  
направлена программа профилактики

1. Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Еткульского муниципального района.

2. Муниципальный земельный контроль на территории Еткульского муниципального района осуществляется посредством профилактики нарушений обязательных требований, организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению, предупреждению и (или) устранению последствий выявленных нарушений обязательных требований.

3. Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

4. Объектами муниципального земельного контроля являются объекты земельных отношений (земли, земельные участки или части земельных участков), расположенные в границах муниципального образования, к которым предъявляются обязательные требования, а также действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к

гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействия)

Система управления рисками при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Еткульского муниципального контроля не применяется.

5. Данные о проведенных в 2020-2021 году мероприятиях по муниципальному земельному контролю.

Штатная численность должностных лиц уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль составляет 2 человека.

За 2020- 2021 гг., в рамках муниципального земельного контроля проведено 132 проверки и 8 плановых рейдовых осмотров земельных участков, что соответственно на 17.9% и 100% больше, чем в 2018-2019гг.

В результате проведенных проверочных мероприятий выявлено 50 нарушение требований, установленных земельным законодательством. К административной ответственности привлечено 21 правонарушитель. В результате проведения муниципального земельного контроля, устранено 13 нарушений, что составляет 61% от числа выданных предписаний об устранении ранее выявленных нарушений земельного законодательства.

6. Наибольшее число выявленных нарушений являются нарушениями, выразившимися в самовольном занятии земельных участков и невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель.

7. Рисками, возникающими в результате нарушения охраняемых при осуществлении муниципального земельного контроля, законом ценностей, являются:

- непроведение работ по межеванию земельных участков и невнесение в Единый государственный реестр недвижимости сведений о земельных участках и правах на них;
- ухудшение экологических условий;
- причинение вреда земельному участку как объекту производства в сельском хозяйстве и природному объекту;
- неиспользование земельных участков по целевому назначению;
- невозможность администрирования земельного налога.

8. Основными проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, выявляемых при проведении муниципального земельного контроля, являются:

- 1) низкие знания правообладателей земельных участков сельскохозяйственного назначения требований, предъявляемых к ним земельным законодательством Российской Федерации о порядке, способах и ограничениях использования таких земельных участков.

Решением данной проблемы является активное проведение работы по разъяснению обязательных требований правообладателям земельных участков сельскохозяйственного назначения.

2) сознательное бездействие правообладателей земельных участков.

Правообладатели земельных участков, чаще всего земель сельскохозяйственного назначения помимо прав на такие земельные участки имеют и обязанности по поддержанию их в состоянии пригодном для сельскохозяйственного использования.

Проблема заключается в том, что имеются правообладатели земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002г. №101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», изначально не планировавшие использовать земельный участок сельскохозяйственного назначения по его назначению.

Выявить таких правообладателей и провести с ними профилактические мероприятия, как правило, возможно, только при проведении контрольно-надзорных мероприятий, а в таких случаях земельный участок чаще всего уже находится в состоянии не пригодном для сельскохозяйственного использования.

В качестве решения данной проблемы может быть организация первостепенной профилактической работы (мероприятий) с новыми правообладателями земельных участков на основе сведений, полученных от органа, осуществляющего государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, о государственной регистрации перехода прав на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, в отношении которых в Едином государственном реестре недвижимости содержатся сведения о результатах проведения государственного земельного надзора, указывающие на неиспользование такого земельного участка по целевому назначению или использование с нарушением законодательства Российской Федерации.

3) часто возникающие спорные ситуации по границам земельных участков.

Проблема заключается в том, что многие правообладатели не проводят межевание земельного участка, в дальнейшем происходят споры по границам этих участков между соседями.

Решением данной проблемы является активное проведение работы по информированию граждан об необходимости установить границы своих земельных участков через проведение межевых работ.

9. При проведении муниципального земельного контроля:

1) ежеквартально проводится обобщение практики по осуществлению муниципального земельного контроля, сдаются отчеты в экономический отдел администрации Еткульского муниципального района;

2) проводится актуализация данных и информации о нормативно-правовых актах размещенных на сайте администрации Еткульского муниципального района в разделе муниципальный земельный контроль;

3) осуществляется информирование и консультирование контрольных лиц по вопросам проведения муниципального земельного контроля.

10. Программа профилактики направлена на снижение риска причинения вреда (ущерба), охраняемым законам ценностям. Муниципальный земельный контроль обеспечивает стимулы к добросовестному соблюдению обязательных требований и минимизацию потенциальной выгоды от нарушений обязательных требований.

## II. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда

11. Цели программы профилактики:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

12. Задачи программы профилактики - выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям требований земельного законодательства, а также устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению требований земельного законодательства.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.

13. К профилактическим мероприятиям при проведении муниципального земельного контроля относятся:

- информирование;
- консультирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения.

14. Ответственным лицом за проведение профилактических мероприятий является ведущий специалист Управления строительства и архитектуры администрации Еткульского муниципального района уполномоченный на проведение муниципального земельного контроля на территории Еткульского муниципального района.

15. Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте администрации в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах в порядке, установленном статьей 46

Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ. Проводится по мере необходимости.

16. Консультирование осуществляется по мере необходимости, по поступившим обращениям контролируемых лиц и их представителей.

Консультирование может осуществляться по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия в устной форме.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

1) разъяснение положений нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального земельного контроля;

2) разъяснение положений нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления муниципального земельного контроля;

3) порядок обжалования решений уполномоченных органов, действий (бездействия) должностных лиц осуществляющих муниципальный земельный контроль;

Номера контактных телефонов для консультирования: 8(35145) 2-14-28, 2-12-83; адреса для направления запросов в письменной форме: Челябинская область, Еткульский район, с. Еткуль, ул. Ленина, д.34; график и место проведения личного приема в целях консультирования: с.Еткуль, ул.Ленина, д.34, каб. №10, ежедневно с 13 ч. 00 мин до 16 ч. 00 мин.

По итогам устного консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется.

В случае поступления трёх и более однотипных обращений контролируемых лиц (их представителей) консультирование осуществляется посредством размещения ответа на официальном сайте органа муниципального земельного контроля в сети «Интернет» письменного разъяснения подписанного руководителем (заместителем руководителя) органа муниципального земельного контроля.

Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Консультирование в письменной форме осуществляется должностным лицом контрольного органа в следующих случаях:

1) контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;

2) за время устного консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно;

3) ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

Если поставленные во время консультирования вопросы не относятся к сфере вида муниципального земельного контроля, должностным лицом даются необходимые разъяснения по обращению в соответствующие органы власти или к соответствующим должностным лицам.

17. Обобщение правоприменительной практики осуществляется посредством подготовки органом муниципального земельного контроля ежегодного доклада о правоприменительной практике.

Орган муниципального земельного контроля обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.

Доклад утверждается распоряжениями главы Еткульского муниципального района размещается на официальном сайте администрации [admetkul.ru](http://admetkul.ru) ежегодно до 1 апреля года, следующего за отчетным.

18. При наличии у органа муниципального контроля сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, орган муниципального земельного контроля объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Составление, оформление и направление предостережения осуществляется не позднее пятнадцати календарных дней со дня получения органом муниципального земельного контроля сведений о готовящихся нарушениях, либо признаков нарушения обязательных требований (Типовая форма акта утверждена Приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом» (далее - Приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151).

Объявление предостережения осуществляется посредством направления контролируемому лицу предостережения на бумажном носителе или в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, любым доступным способом, позволяющим отследить получение предостережения контролируемым лицом.

Контролируемое лицо в течение пятнадцати календарных дней с момента получения предостережения вправе подать в орган муниципального земельного контроля, объявивший предостережение, возражение в отношении указанного предостережения.

Возражение направляется контролируемым лицом на бумажном носителе почтовым отправлением либо в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в порядке, определенном законодательством Российской Федерации, на указанный в предостережении адрес электронной почты.

Повторно направленные возражения по тем же основаниям не рассматриваются органом муниципального земельного контроля.

IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики.

19. Оценка эффективности Программы будет проведена по итогам работы за каждый отчетный год.

20. В систему показателей результативности и эффективности программы профилактики входят:

- количество проведенных профилактических мероприятий (публикации в СМИ, в интернет-изданиях, выступления и участие в форумах, совещаниях с контрольными лицами, консультации и пр.);
- снижение количества выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований земельного законодательства;
- доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий, %.

21. Ожидаемый результат реализации Программы – снижение количества выявленных нарушений требований земельного законодательства, при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Еткульского муниципального района.