



КОНТРОЛЬНО-РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ ЕТКУЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Ленина ул., д. 34, каб. 37, с. Еткуль, 456560. тел./факс (35145) 2-26-93

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 02-06/7-3

на постановление администрации Еткульского муниципального района «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Еткульского муниципального района»

05 февраля 2020 года

с. Еткуль

Настоящее экспертное заключение подготовлено председателем контрольно-ревизионной комиссии Еткульского муниципального района¹ Е.В. Олейниковой в соответствии с полномочиями КРК, предусмотренными статьей 157 Бюджетного Кодекса РФ, статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьей 11.2 решения Собрании депутатов Еткульского муниципального района от 30.10.2013г. № 459 «Об утверждении в новой редакции Положения о бюджетном процессе в Еткульском муниципальном районе», статьей 8 Положения о контрольно-ревизионной комиссии Еткульского муниципального района, утвержденного решением Собрании депутатов Еткульского муниципального района от 28.09.2011 г. № 188.

Целью подготовки заключения является определение обоснованности мероприятий, ресурсов, исполнителей, предусмотренных муниципальной Программой «Управление муниципальными финансами Еткульского муниципального района».

Представленное на экспертизу постановление администрации Еткульского муниципального района №908 от 17.12.2019г. «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Еткульского муниципального района»² разработан Финансовым управлением администрации Еткульского муниципального района³ и внесен администрацией Еткульского муниципального района.

Раздел 1

Установление соответствия положений программы нормам законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных актов Еткульского муниципального района

Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами Еткульского муниципального района» со сроком реализации 2020- 2022 годы разработана в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ Еткульского муниципального района, их формировании и реализации, утвержденного постановлением администрации Еткульского муниципального района от 24.09.2019 г. № 671⁴.

Постановлением предусмотрено признание утратившим силу постановление администрации Еткульского муниципального района от 30.11.2016 №378 «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Еткульского муниципального района на 2017 – 2019 годы», а также постановления о внесении изменений в данную программу (от 18.12.2017 №815, от 03.12.2018 №722).

¹ Далее – Контрольно-ревизионная комиссия, КРК

² Далее – Программа

³ Далее – финансовое управление, разработчик

⁴ Далее – Порядок №671

Согласно пункта 26 Порядка №671, муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению в сроки, установленные графиком подготовки и рассмотрения материалов, необходимых для составления проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, утверждаемым администрацией Еткульского муниципального района.

При этом согласно разделу 21 Положения о бюджетном процессе в Еткульском муниципальном районе, утвержденного Решением Собрания депутатов Еткульского муниципального района от 30.10.2013г. № 459, внесение проекта решения о бюджете Еткульского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период в Собрание депутатов Еткульского муниципального района определено не позднее 15 ноября текущего года, соответственно, до 15 ноября 2019 года данная Программа должна быть уже утверждена.

В нарушение указанных норм, нарушены сроки утверждения программы, установленные Порядком №671, а также Графиком подготовки и рассмотрения материалов, необходимых для составления проекта решения Собрания депутатов Еткульского муниципального района о бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов⁵.

Ответственным исполнителем муниципальной программы является Финансовое управление.

Срок реализации Программы предусмотрен на 3 года (с 2020 года по 2022 год).

Общий объем финансирования Программы определен в сумме 124 637,8 тыс. рублей, в том числе:

в 2020 году в сумме 57 363,1 тыс. рублей (46%);

в 2021 году – 34 885,6 тыс. рублей (28%);

в 2022 году – 32 389,1 тыс. рублей (26%).

Обеспечение процесса реализации Программы планируется произвести за счет средств бюджета Челябинской области и бюджета Еткульского муниципального района.

Программа по структуре отвечает требованиям п.7 Порядка №671 и состоит из:

- паспорта муниципальной программы;
- раздела 1 «Приоритеты и цели муниципальной политики»;
- раздела 2 «Основная цель и задачи муниципальной программы»;
- раздела 3 «Перечень мероприятий муниципальной программы»;
- раздела 4 «Организация управления и механизм выполнения мероприятий муниципальной программы»;
- раздела 5 «Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы и их обоснование»;
- раздела 6 «Финансово-экономическое обоснование муниципальной программы».

Экспертиза текстовых частей программы показала, что паспорт программы, раздел 1, раздел 2, раздел 3, раздел 4, раздел 5, раздел 6 в основном соответствуют разделу 3 Порядка.

Раздел 2

Установление соответствия программных мероприятий целям и задачам программы, взаимосвязи между индикаторами и программными мероприятиями

Система мероприятий Программы включает 20 мероприятий, сгруппированных в 3 подпрограммы:

- подпрограмма 1 «Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджета Еткульского муниципального района»;

⁵ Распоряжение администрации Еткульского муниципального района от 23.07.2019 №1080 «О графике подготовки и рассмотрения материалов, необходимых для составления проекта решения Собрания депутатов Еткульского муниципального района о бюджете Еткульского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»

- подпрограмма 2 «Повышение финансовой устойчивости бюджетов поселений, входящих в состав Еткульского муниципального района»;
- подпрограмма 3 «Обеспечение деятельности финансового управления администрации Еткульского муниципального района».

Подпрограмма 1 «Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджета Еткульского муниципального района».

На реализацию подпрограммы 1 предусмотрено 0,0 тыс. рублей..

В состав подпрограммы включено 15 мероприятий, направленных на обеспечение выполнения расходных обязательств Еткульского муниципального района и создание условий для их оптимизации путем решения следующих задач:

- повышение достоверности и надежности прогнозных параметров местного бюджета;
- содействие увеличению налоговых и неналоговых доходов местного бюджета;
- организация исполнения местного бюджета и формирование бюджетной отчетности;
- содействие повышению эффективности бюджетных расходов;
- автоматизация процессов управления финансами в соответствии с требованиями законодательства и обеспечение отказоустойчивости информационно-телекоммуникационной инфраструктуры финансового управления.

В результате осуществления мероприятий по данной подпрограмме ожидается:

- превышение установленных предельных объемов финансирования над показателями кассового плана с учетом прогноза кассовых выплат соответствующего периода по расходам 0 процентов;
- процент абсолютного отклонения налоговых и неналоговых доходов районного бюджета за отчетный год от первоначального объема налоговых и неналоговых доходов районного бюджета, скорректированных с учетом степени исполнения показателей прогноза социально - экономического развития Еткульского муниципального района и изменения федерального бюджетного и налогового законодательства менее 10 процентов;
- оперативность подготовки сводной аналитической записки о результатах оценки налоговых льгот (пониженных ставок по налогам) за прошедший год 28 дней;
- оперативность подготовки информации об изменении задолженности по неналоговым платежам в бюджет (ежеквартально) 14 дней;
- срок санкционирования оплаты денежных обязательств участников и неучастников бюджетного процесса и проведения кассовых операций со средствами на лицевых счетах неучастников бюджетного процесса, открытых в финансовом управлении 2 дня;
- количество замечаний, выявленных Федеральным казначейством при проверке отчетности об исполнении консолидированного бюджета Еткульского муниципального района менее или равно 2 ед.;
- соблюдение установленных законодательством Российской Федерации требований о составе отчетности об исполнении местного бюджета 100 процентов;
- соблюдение установленных законодательством Российской Федерации требований о составе отчетности об исполнении консолидированного бюджета 100 процентов;
- доля расходов на реализацию муниципальных программ в общем объеме расходов местного бюджета 99 процентов;
- максимальный срок отсутствия работоспособности аппаратно-программного комплекса финансового управления менее или равно 32 часам;
- обеспечение соответствия функционала информационных систем финансового управления требованиям, предусмотренным бюджетным законодательством Российской Федерации и Челябинской области 100 процентов.

Подпрограмма 2 «Повышение финансовой устойчивости бюджетов поселений, входящих в состав Еткульского муниципального района».

На реализацию подпрограммы 2 предусмотрено финансирование в сумме 81 900,0 тыс. рублей, в том числе:

- в 2020 году в сумме 41 654,0 тыс. рублей (50,8%);
- в 2021 году – 20 123,00 тыс. рублей (24,6%);
- в 2022 году – 20 123,00 тыс. рублей (24,6%).

Обеспечение процесса реализации планируется произвести за счет средств бюджета Челябинской области и бюджета Еткульского муниципального района.

В состав подпрограммы включено 4 мероприятия, направленных на обеспечение выполнения расходных обязательств Еткульского муниципального района и создание условий для их оптимизации путем расчета и предоставления межбюджетных трансфертов на выравнивание бюджетной обеспеченности и сбалансированности местных бюджетов.

В результате осуществления мероприятий по данной подпрограмме ожидается:

- отношение фактического объема предоставленной финансовой помощи на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений к утвержденным плановым назначениям 100 процентов;
- отношение фактического объема предоставленной финансовой помощи на сбалансированность местных бюджетов бюджетам поселений к утвержденным плановым назначениям 100 процентов;
- отношение фактического объема предоставленной субсидий на частичное финансирование расходов на выплату заработной платы работникам органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, оплату топливно-энергетических ресурсов, услуг водоснабжения, водоотведения, потребляемых муниципальными учреждениями 100 процентов;
- отсутствие просроченной кредиторской задолженности.

Подпрограмма 3 «Обеспечение деятельности финансового управления администрации Еткульского муниципального района».

На реализацию подпрограммы 3 предусмотрено финансирование в сумме 42 737,8 тыс. рублей, в том числе:

- в 2020 году в сумме 15 709,1 тыс. рублей (36,8%);
- в 2021 году – 14 762,6 тыс. рублей (34,5%);
- в 2022 году – 12 266,1 тыс. рублей (28,7%).

Обеспечение процесса реализации планируется произвести за счет средств бюджета Еткульского муниципального района.

В состав подпрограммы включено 1 мероприятие, направленное на обеспечение деятельности по управлению муниципальными финансами в соответствии с бюджетным и налоговым законодательством путем обеспечения эффективной деятельности финансового управления администрации Еткульского муниципального района, как ответственного исполнителя муниципальной программы и главного распорядителя средств местного бюджета.

В результате осуществления мероприятий по данной подпрограмме ожидается:

- своевременное обеспечение необходимыми материальными ресурсами сотрудников финансового управления (100 процентов);
- соблюдение сроков представления отчетности в налоговый орган и внебюджетные фонды (100 процентов);
- соблюдение сроков перечисления налогов, страховых взносов на обязательное социальное страхование, иных обязательных платежей (100 процентов);
- степень достижения оценки качества финансового менеджмента финансового управления (высокая степень).

3. Результаты рассмотрения материалов Программы.

В целом, представленная Программа по составу материалов и структуре отвечает требованиям Порядка №671.

Поставленные Программой цели и задачи соответствуют показателям прогноза социально-экономического развития Еткульского муниципального района на период 2020-2024 года.

Анализ соответствия программных мероприятий показал, что программные мероприятия в основном соответствуют целям и задачам программы.

Анализ взаимосвязи между индикаторами и мероприятиями Программы показал, что целевые индикаторы, соответствуют объемам финансирования.

КРК отмечает, что проведенный анализ ожидаемых результатов и мероприятий программы свидетельствует о необходимости корректировок в формулировках ожидаемых результатов в паспорте программы:

- «доля достигнутых целевых показателей (индикаторов) Программы увеличивается до 95 процентов от общего количества целевых индикаторов» следует откорректировать, заменив слова «увеличивается до» на слова «сохраняется на уровне», ввиду того что на 2019 год данный показатель составляет 95% и не предполагает роста в период реализации подпрограммы;

Таким образом, рассмотрев постановление администрации Еткульского муниципального района «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Еткульского муниципального района», контрольно-ревизионная комиссия Еткульского муниципального района предлагает учесть замечания, указанные в настоящем экспертном заключении.

Замечания финансово-экономического характера к постановлению отсутствуют.

Председатель
Контрольно-ревизионной комиссии
Еткульского муниципального района



Е.В. Олейникова